



MESTO NITRA

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Nitre

Predkladateľ:	Ing. Darina Keselyová, hlavný kontrolór
Číslo materiálu:	885/2021
Názov materiálu:	Správa o výsledku kontroly zákonnosti postupu mesta pri obstarávaní zákazky "Opravy, obnova a zriadenia zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení na území mesta Nitra"
Spracovateľ:	Ing. Darina Keselyová, hlavný kontrolór Ing. Michaela Koščová, referent kontrolór
Napísala:	Ing. Darina Keselyová, hlavný kontrolór Ing. Michaela Koščová, referent kontrolór
Prizvať:	-
Dátum rokovania MZ:	24.06.2021
Dátum vyhotovenia:	08.06.2021

Návrh na uznesenie:	<i>„na osobitnej strane“</i>
----------------------------	------------------------------

Podpis predkladateľa:	Ing. Darina Keselyová, v. r.
------------------------------	------------------------------

Návrh na uznesenie

Mestské zastupiteľstvo v Nitre

p r e r o k o v a l o

Správu o výsledku kontroly zákonnosti postupu mesta pri obstarávaní zákazky "Opravy, obnova a zariadenia zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení na území mesta Nitry“

a) b e r i e n a v e d o m i e

Správu o výsledku kontroly zákonnosti postupu mesta pri obstarávaní zákazky „Opravy, obnova a zariadenia zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení na území mesta Nitry“ a opatrenia prijaté na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou

b) u k l a d á

hlavnému kontrolórovi vykonať kontrolu plnenia opatrení prijatých na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou

T:31.08.2021

K:MR

Mesto Nitra – útvar hlavného kontrolóra

Správa o výsledku kontroly

V zmysle ustanovenia § 18g zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Nitry, plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2021 a písomného poverenia hlavného kontrolóra č. 2/2021 zo dňa 24.2.2021 vykonali Ing. Darina Keselyová, hlavný kontrolór a Ing. Michaela Koščová, referent kontrolór **kontrolu zákonnosti postupu mesta pri obstarávaní zákazky "Opravy, obnova a zriadenia zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení na území mesta Nitry"**.

Kontrolovaný subjekt: Mestský úrad v Nitre

Kontrola bola vykonaná v termíne: 01.03.2021 – 13.05.2021 s prerušeniami

Kontrolované obdobie: obdobie realizácie

Útvar hlavného kontrolóra obdržal od Úradu pre verejné obstarávanie postúpený podnet na preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy podľa § 169 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zároveň oznámenie od neúspešného uchádzača o skutočnostiach nasvedčujúcich porušeniu zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Súčasťou spisovej dokumentácie postúpeného podnetu ku kontrole bola aj komunikácia Úradu verejného obstarávania s povereným vedúcim odboru verejného obstarávania MsÚ týkajúca sa podnetu na preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy.

Cieľom kontroly bolo zistiť správnosť postupu verejného obstarávateľa pri realizácii procesu verejného obstarávania, overiť, či bola zabezpečená prehľadnosť procesu verejného obstarávania, uplatnené princípy rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie uchádzačov verejného obstarávania, dodržanie zásad hospodárnosti, efektívnosti a účelnosti pri nakladaní s verejnými prostriedkami.

Kontrolný orgán si vyžiadal od kontrolovaného subjektu kompletnú dokumentáciu k verejnému obstarávaniu na predmet zákazky: „Opravy, obnova a zriadenie zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení na území mesta Nitry.“

Kontrola bola vykonaná z podkladov predložených z odboru verejného obstarávania Mestského úradu v Nitre.

ÚHK prekontroloval dokumentáciu z verejného obstarávania na dodržanie podmienok účasti uvedených vo výzve na predkladanie ponúk uchádzačmi, prekontroloval dodržanie lehoty na predkladanie ponúk a totožnosť predložených cenových ponúk s údajmi uvedenými v zápisnici z otvárania ponúk „kritéria“. Vzhľadom k tomu, že ÚHK eviduje podnet na preskúmanie úkonov kontrolovaného vo veci predmetu zákazky zo strany Úradu pre verejné

obstarávanie a jedného z neúspešných kandidátov, v rámci kontroly boli preverené aj informácie uvedené v podnetoch.

Obec podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov platného v období výberu dodávateľa stavebnej zákazky (ďalej len „zákon č. 343/2015 o VO“) je verejný obstarávateľ, ktorý je podľa § 10 ods. 1 cit. zákona povinný pri zadávaní zákaziek postupovať podľa tohto zákona, pričom podľa § 10 ods. 2 pri zadávaní zákaziek sa musí uplatňovať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie uchádzačov alebo záujemcov, princíp transparentnosti a princíp hospodárnosti a efektívnosti.

Výber dodávateľa zákazky „**Opravy, obnova a zriadenie zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení na území mesta Nitra**“ realizoval v zmysle smernice mesta Nitra č. 1/2019 o postupe obstarávateľa pri realizácii zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní (ďalej len smernica č. 1/2019 VO) po procesnej stránke referát verejného obstarávania spolu s referátom dopravy a cestného hospodárstva ako odborný garant (platná organizačná štruktúra v čase realizácie VO).

V zmysle Smernice č. 1/2019 VO odborný garant predkladá na referát verejného obstarávania požiadavku, ktorá musí byť podpísaná príslušným vedúcim a obsahuje technickú špecifikáciu predmetu zákazky, musí byť opísaná jednoznačne, úplne (§ 34 zákona o VO), stanovuje predpokladanú hodnotu predmetu zákazky podľa § 6 zákona č. 343/2018 o VO, vypracováva osobitné požiadavky na plnenie zmluvy. **Uvedená požiadavka v termíne určenom na predloženie dokladov nebola súčasťou spisovej dokumentácie.** Na základe žiadosti ÚHK o vyjadrenie sa k chýbajúcemu dokumentu zo dňa 19.03.2021 bola dňa 23.03.2021 dodatočne doplnená do spisovej dokumentácie zo strany odboru verejného obstarávania Žiadosť zadania zákazky. Kontrolovaný subjekt vo svojom vyjadrení uviedol, že nedopatrením bola Žiadosť zadania zákazky založená v spisovej dokumentácii z postupu zadávania predchádzajúcej zrušenej zákazky. Predložená Žiadosť zadania zákazky je zo dňa 08.06.2020 podpísaná dočasne povereným vedúcim odboru dopravy a obsahuje technickú špecifikáciu, technické požiadavky, stanovenú PHZ na sumu 179 999 € a požiadavku použitia návrhu zmluvy z predošlého postupu zadávania.

1. Určenie predpokladanej hodnoty zákazky

Verejný obstarávateľ môže v prípade pravidelne sa opakujúcich plnení vychádzať pri stanovení PHZ aj zo skutočných nákladov viažucich sa k rovnakým alebo porovnateľným službám alebo dodávkam uskutočneným v predchádzajúcom kalendárnom roku alebo v období predchádzajúcich 12 mesiacov. Zohľadnia sa pritom napríklad očakávané zmeny v množstve alebo hodnote v nasledujúcich 12 mesiacoch.

Na určenie predpokladanej hodnoty zákazky bola použitá cenová ponuka zo dňa 05. 02. 2020 od spoločnosti LEMUS, s. r. o., ktorá bola Mestom vyzvaná ako dovtedajší poskytovateľ prác totožných, ako je predmet dotknutej zákazky. Uvedená cenová ponuka bola stanovená na hodnotu 174 808,70 € bez DPH, pričom vychádzala z množstva tovarov a prác odobraných v predošlom období 12 mesiacov. Dokumentácia a podklady, na základe ktorých

sa určila predpokladaná hodnota zákazky, boli súčasťou spisovej dokumentácie predloženej ku kontrole.

Zákazka bola rozdelená na dve časti a to časť 1. Urgentne uskutočnené práce - tieto práce by boli objednávané v prípade havárie či iných poškodeníach dopravného značenia, ktoré by mohli ohroziť plynulosť a bezpečnosť cestnej premávky v lehote do 60 minút a časť 2. Štandardne uskutočnené práce – tieto práce by boli objednávané v rámci plánovaných opráv a údržby v lehote do 7 dní.

Predpokladanú hodnotu zákazky uvedenú vo výzve na predkladanie ponúk a zmluve 179 999,00 € bez DPH obstarávateľ stanovil v zmysle § 6 ods. 10 zákona č. 343/2015 o VO a smernice č. 1/2019 VO ako maximálnu taxatívnu hodnotu prislúchajúcu postupu zadávania zákazky s nízkou hodnotou, ktorej plnenie sa predpokladá počas platnosti rámcovej zmluvy. Zároveň boli zohľadnené jednotkové množstvá tovarov a prác, ktoré v predchádzajúcom období neboli odobraté a zároveň bola zohľadnená schválená suma na predmet zákazky v rozpočte mesta Nitra. Pri stanovení výšky PHZ bola celková suma zákazky daná a len rozsah plnenia z časti 1. a časti 2. zmluvy kontrolovaný subjekt nevedel vopred určiť. Táto skutočnosť bola uvedená aj v rámcovej zmluve (ktorá bola súčasťou výzvy) na uskutočnenie prác v bode X. Doba trvania zmluvy 10.02, odrážka štyri, kde je uvedené cit.: „Uvedená suma je stanovená ako hodnota maximálna na predmet zákazky Dodanie, opravy, obnova a zriadenie zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení v meste Nitra a jej nevyčerpanie sa nepovažuje za porušenie zmluvy zo strany objednávateľa“. To znamená, že postup realizácie časti 1. a časti 2. zákazky zodpovedá celkovej hodnote súčtu zákazky ako celku.

Na základe podnetu od ÚVO a oznámenia neúspešného uchádzača na začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy podľa § 169 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zo strany neúspešného kandidáta, ktorý vo svojom podnete okrem iného poukazuje na porušenie zákona č. 343/2015 Z. z. o VO a to, že kontrolovaný subjekt stanovil predpokladanú hodnotu zákazky v rozpore s § 5 ods. 3 písm. c) a § 6 ods. 10 a 16 a súčasne aj v rozpore s § 10 ods. 2 a § 117 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o VO v zmysle usmernenia Úradu pre verejné obstarávanie môžeme konštatovať, že o nedovolené rozdelenie zákazky môže ísť v situácii, keď verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ rozdelí rovnaké či obdobné plnenie predmetu zákazky do viacerých zákaziek a pre každú z nich uskutoční samostatné verejné obstarávanie, pričom ide o také predmety plnenia zákaziek, ktoré z hľadiska funkčného, časového, miestneho, technických špecifikácií, typu zmluvy a pod. spolu súvisia a zároveň zadanie takýchto dodávok v rámci jedného verejného obstarávania by malo za následok použitie prísnejšieho postupu v zmysle zákona.

2. Výzva na predkladanie ponúk

Zákazka **„Opravy, obnova a zriadenie zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení na území mesta Nitry“** bola zadávaná v zmysle §117 Zákona č. 343/2015 Z. z. o VO a postupom v súlade so smernicou č. 1/2019

VO ako civilná zákazka s nízkou hodnotou na uskutočnenie stavebných prác. Predmetom zákazky boli stavebné práce – opravy, obnova a zriadenie zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení na miestnych a účelových komunikáciách mesta Nitry, v rozsahu položiek výkazu výmer (príloha výzvy na predloženie ponúk č. 3) podľa špecifikovaného zadania referátu dopravy a cestného hospodárstva.

Hlavný predmet obstarávania

45233141-9 Práce na údržbe ciest

Doplňujúce predmety

45233221-4 Natieračské práce povrchu vozoviek

34992200-9 Dopravné značky

45233290-8 Inštalácia dopravných značiek

Hlavné miesto uskutočnenia prác na uvedený predmet zákazky tvoria miestne a účelové komunikácie mesta Nitra. Miestnymi a účelovými komunikáciami sa rozumie všeobecne prístupné a užívané ulice, cesty a priestranstvá, ktoré slúžia miestnej doprave a sú zaradené do siete miestnych alebo účelových komunikácií. Mesto Nitra ako vlastník a poverený správca miestnych komunikácií je povinný miestne a účelové komunikácie udržiavať v stave zodpovedajúcom účelu, na ktorý sú určené.

Predpokladaný rozsah úkonov a dodávok pre opravy, obnovu a zriadenie zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení bol uvedený vo výkaze výmer. Výkaz výmer je jedným z podkladov k opisnej a technickej časti dokumentácie poskytnutej ako súčasť súťažných podkladov za účelom spracovania ponúk uchádzačov.

Výkaz výmer bol prílohou výzvy na predkladanie ponúk vopred vypracovaný povereným pracovníkom referátu dopravy a cestného hospodárstva, kde definoval objem a rozsah prác na základe analýzy štandardov a nákladov údržby a z praktických skúseností vo využívaní technológií a pracovných postupov za minulé obdobie.

Vo výzve na predkladanie ponúk a rámcovej zmluve bola zákazka vymedzená na maximálnu hodnotu 179 999 € bez DPH za obe časti zákazky. Vo výzve bolo uvedené, že verejný obstarávateľ neposkytuje preddavkovú platbu. Zároveň bola možnosť vyžiadať si niektorú z príloh v editovateľnej podobe, čo využili traja uchádzači.

Obstarávateľ zákazky vo výzve na predloženie ponúk uviedol:

- Ponuka s variantným riešením nebude prijatá.
- Zákazka bola rozdelená na dve časti:
 1. Časť: Urgentne uskutočnené práce – práce uskutočnené v zmysle opisu predmetu zákazky, ktoré neznesú odklad a práce na nich je potrebné zahájiť do 60 minút od prijatia a potvrdenia objednávky.
 2. Časť: Štandardne uskutočnené práce – práce uskutočnené v zmysle opisu predmetu zákazky, na ktorých práce budú zahájené v lehote do 7 dní od prijatia a potvrdenia objednávky.

Vychádzajúc z odpovedí odboru VO obstarávateľ v rámci výzvy zákazku rozdelil na dve časti s cieľom zabezpečiť, čo najhospodárnejšie vynakladanie s finančnými prostriedkami Mesta

Nitra. Predpokladal, že časť 2. zákazky s dlhšou dobou dodania (do 7 dní) by mohli uskutočňovať uchádzači lacnejšie a tiež bolo úmyslom umožniť, zúčastniť sa verejného obstarávania uchádzačom so sídlom mimo blízkosti dodania predmetu zákazky. Obstarávateľ mal za cieľ zabezpečiť, čo najhospodárnejšie vynakladanie finančných prostriedkov, keď rozdelil zákazku na dve časti, avšak ponuky na to nereagovali. Táto informácia bola aj súčasťou výzvy na predkladanie ponúk v bode 12. Obsah ponuky (ponuka musí obsahovať: bod. 2.) Aj napriek vyššie uvedenému úmyslu rozdielne cenové ponuky predložil len jeden z uchádzačov.

V čase prípravy súťažných podkladov a vyhlásenia zákazky obstarávateľ nevedel špecifikovať rozsah potreby čerpania z 1. a 2. časti zákazky z budúcich rámcových zmlúv, ktoré boli výsledkom zadávania zákazky. Z uvedeného dôvodu bol limit v každej zo zmlúv stanovený na 179 999 € bez DPH s ustanovením, že "uvedená suma je stanovená ako **hodnota maximálna na predmet zákazky** Dodanie, opravy, obnova a zriadenie zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení v meste Nitra a jej nevyčerpanie sa nepovažuje za porušenie zmluvy zo strany objednávateľa".

Zákazka bola vyhlásená dňa 17.6.2020 v zmysle smernice č. 1/2019 VO zaslaním výzvy na predkladanie ponúk piatim známym potenciálnym uchádzačom so súbežným zverejnením výzvy na stránke Mesta Nitra - modul verejné obstarávanie.

V prípade predloženia ponuky na obe časti zákazky mal uchádzač povinnosť v zmysle bodu 8 „Výzvy na predloženie ponuky“ predložiť Návrh na plnenie kritérií (príloha č. 3 – výkaz výmer) pre každú časť zákazky - osobitnú ponuku.

Výzvou na predloženie cenových ponúk boli oslovené subjekty:

1. STOMON s.r.o., Slovenská 23/B, 940 02 Nové Zámky
2. RiGon, s.r.o., Záborského 464/31, 949 05 Nitra
3. DOPRAVNÉ ZNAČENIE, s.r.o., Ulica Zavarská 9290/10J, 917 01 Trnava
4. HIT Slovensko, s.r.o., Krásna 1312, 926 01 Sered'
5. LEMUS s.r.o., Cabajská 28, 949 01 Nitra

Spoločnosti STOMON s.r.o., DOPRAVNÉ ZNAČENIE s.r.o., LEMUS s.r.o., prevzali dňa 19.06.2020 a HIT Slovensko s.r.o. dňa 22.6.2020 výzvu na predloženie ponúk a návrh zmluvy, čo preukazujú doručky priložené k jednotlivým výzvam.

Spoločnosť RiGon, s. r. o., so sídlom Záborského 464/31, 949 05 Nitra si výzvu na predloženie ponuky zaslanú poštou neprevzala v lehote do 9.7.2020 a tým sa do výberu nezaradila.

Lehota na predloženie ponúk bola vo výzve určená do 24.06.2020 do 12:00 hod., pričom termín vyhodnotenia ponúk bol stanovený na 25.06.2020 v sídle kontrolovaného subjektu. Kritériom na vyhodnotenie ponúk pre časť. 1 a časť. 2 bola najnižšia cena za celý predmet zákazky. Nakoľko sa ponuky vyhodnocovali na základe najnižšej ceny bolo nevyhnutné vychádzať z celkovej ceny za dodanie predmetu zákazky. Definovanie kritérií na

vyhodnotenie ponúk a pravidiel ich uplatnenia je plne v kompetencii verejného obstarávateľa, aby sa rozhodol, na základe akých kritérií na vyhodnotenie ponúk t. j. na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky alebo najnižšej ceny.

**Poznámka ÚHK:*

Ak sa súťaží vo väčšine položiek Výkaz – výmer s predpokladaným množstvom 1ks/položka, pričom nie sú dopredu známe množstvá, takto nastavené kritérium môže zvädzať k špekuláciám ohľadom stanovenia jednotkových cien k jednotlivým položkám, pričom predpokladaní menej častú a rozsahovo malú položku si uchádzač môže naceniť "pod cenu", nakoľko mu to vykryjú zisky z položiek, ktoré sú vykonávané častejšie a vo voľnom rozsahu. Uvedené kritérium takto môže zvýhodňovať uchádzača, ktorý v minulosti predmetné práce vykonával.

Kontrolné zistenie:

- *V návrhoch Rámcovej zmluvy na uskutočnenie prác (zverejnená na webe mesta Nitra a príloha Výzvy na predkladanie ponúk jednotlivých oslovených uchádzačov), ktorá je prílohou výzvy, v článku X. Doba trvania zmluvy v bode 10.2, odrážka štyri, nie je ukončená veta: „Uvedená suma je stanovená ako hodnota ma “*
- *Na jednotlivých Výzvach na predloženie ponúk, ktoré boli zaslané osloveným uchádzačom a ktorá bola zverejnená na stránke mesta Nitra je uvedený dátum 25.06.2020. Výzva na predloženie ponúk bola zverejnená na stránke mesta Nitra dňa 17.06.2020 a aj jednotliví uchádzači si ju prevzali pred termínom uvedeným vo Výzve, zároveň aj lehota na predloženie ponúk uvedená vo výzve je do 24.06.2020 do 12:00 hod. – formálna chyba*

3. Predkladanie ponúk

Proces verejného obstarávania na predmet zákazky: „Opravy, obnova a zriadenie zvislého vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení na území mesta Nitra“ sa uskutočnil civilnou zákazkou s nízkou hodnotou na uskutočnenie prác, zadávanej podľa § 117 zákona č. 343/2015 Z. z. o VO.

Predmetom obstarávania bol výber zhotoviteľa na opravu, obnovu a zriadenie zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení na miestnych a účelových komunikáciách mesta Nitra, ktoré tvoria miestne a účelové komunikácie mesta Nitra a uzatvorenie rámcových zmlúv na realizáciu stavebných prác. Jednotlivé stavebné práce mali byť realizované na základe výberu zhotoviteľa s najnižšou cenou za realizáciu, podľa jednotlivých výkazov výmer, ktoré boli súčasťou Rámcových zmlúv. Predpokladaná celková hodnota zákazky bola vo výške 179 999,00 € bez DPH. Kritériom na vyhodnotenie cenových ponúk bola najnižšia cena za celý predmet obstarávania.

Výzva na predloženie ponúk a návrh zmluvy pre spoločnosť SATES a. s. neboli ku kontrole predložené, nakoľko sa spoločnosť prihlásila na základe zverejnenia výzvy na stránke Mesta Nitra, v module verejné obstarávanie.

Spoločnosť DOPRAVNÉ ZNAČENIE s. r. o., oslovila dňa 18.06.2020 povereného vedúceho odboru verejného obstarávania prostredníctvom emailovej komunikácie a žiadala

o sprístupnenie príloh v editovateľnej podobe, čo jej bolo v ten istý deň aj poskytnuté. Spoločnosť SATES a. s. oslovila dňa 23.06.2020 povereného vedúceho odboru verejného obstarávania prostredníctvom emailovej komunikácie a žiadala tiež o sprístupnenie príloh k súťaži v editovateľnej podobe, čo jej bolo v ten istý deň bezodkladne poskytnuté. Spoločnosti LEMUS s. r. o. na základe telefonickej požiadavky boli prílohy v editovateľnej podobe k súťaži poskytnuté povereným vedúcim odboru verejného obstarávania, prostredníctvom emailu, dňa 23.06.2020.

Prehľad uchádzačov, ktorí predložili cenové ponuky pre časť 1.

<i>P. č.</i>	<i>Obchodné meno</i>	<i>Cenová ponuka v € bez DPH</i>	<i>Cenová ponuka v € s DPH</i>
<i>1.</i>	<i>STOMON s. r. o.</i>	<i>172 187,04</i>	<i>206 624,44</i>
<i>2.</i>	<i>DOPRAVNÉ ZNAČENIE, s .r. o.</i>	<i>nepredložil</i>	<i>nepredložil</i>
<i>3.</i>	<i>HIT Slovensko, s. r. o.</i>	<i>178 340,66</i>	<i>214 008,79</i>
<i>4.</i>	<i>SATES a. s.</i>	<i>179 090,60</i>	<i>214 908,72</i>
<i>5.</i>	<i>LEMUS s. r. o.</i>	<i>146 755,45</i>	<i>176 106,54</i>

Prehľad uchádzačov, ktorí predložili cenové ponuky pre časť 2.

<i>P. č.</i>	<i>Obchodné meno</i>	<i>Cenová ponuka v € bez DPH</i>	<i>Cenová ponuka v € s DPH</i>
<i>1.</i>	<i>STOMON s. r. o.</i>	<i>172 187,04</i>	<i>206 624,44</i>
<i>2.</i>	<i>DOPRAVNÉ ZNAČENIE, s .r. o.</i>	<i>152 127,79</i>	<i>182 553,35</i>
<i>3.</i>	<i>HIT Slovensko, s. r. o.</i>	<i>178 340,66</i>	<i>214 008,79</i>
<i>4.</i>	<i>SATES a. s.</i>	<i>161 181,54</i>	<i>193 417,85</i>
<i>5.</i>	<i>LEMUS s. r. o.</i>	<i>146 755,45</i>	<i>176 106,54</i>

Spoločnosť STOMON s.r.o., predložila svoju ponuku, osobne, dňa 24.06.2020 o 08:30 v uzatvorenej obálke s označením Súťaž - "Opravy, obnova a zriadenie zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení na území mesta Nitra" – NEOTVÁRAŤ! S identifikáciou časti zákazky, ktorá je predmetom ponuky (časť 1., časť 2.) Obálka ponuky bola opatrená pečiatkou podateľne s prideleným evidenčným číslom 120972. Označenie bolo v súlade s výzvou na predkladanie ponúk.

Spoločnosť DOPRAVNÉ ZNAČENIE, s.r.o., predložila svoju ponuku, osobne, dňa 24.06.2020 o 10:05, obálka ponuky bola opatrená pečiatkou podateľne s prideleným evidenčným číslom 120992. Označenie obálky bolo v súlade s výzvou na predkladanie ponúk.

Spoločnosť HIT SLOVENSKO, s.r.o., predložila svoju ponuku osobne, dňa 24.06.2020 o 10:05, obálka ponuky bola opatrená pečiatkou podateľne s prideleným evidenčným číslom 120991. Označenie obálky bolo v súlade s výzvou na predkladanie ponúk.

Spoločnosť SATES, a.s., predložila svoju ponuku, osobne, dňa 24.06.2020 o 11:04, obálka ponuky bola opatrená pečiatkou podateľne s prideleným evidenčným číslom 121192. Označenie obálky bolo v súlade s výzvou na predkladanie ponúk.

Spoločnosť LEMUS s.r.o., predložila svoju ponuku, osobne, dňa 24.06.2020 o 11:52, obálka ponuky bola opatrená pečiatkou podateľne s prideleným evidenčným číslom 121191. Označenie obálky bolo v súlade s výzvou na predkladanie ponúk.

4. Vyhodnotenie ponúk

V zmysle § 53 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o VO je vyhodnocovanie ponúk komisiou neverejné. Komisia vyhodnotí ponuky z hľadiska splnenia požiadaviek verejného obstarávateľa na predmet zákazky a v prípade pochybností overí správnosť informácií a dôkazov, ktoré poskytnú uchádzači. Ak komisia identifikuje nezrovnalosti alebo nejasnosti v informáciách alebo dôkazoch, ktoré uchádzač poskytol, písomne požiada o vysvetlenie ponuky a ak je to potrebné aj o predloženie dôkazov. Vysvetlením ponuky nemôže dôjsť k jej zmene. Za zmenu ponuky sa nepovažuje odstránenie zrejmých chýb v písaní a počítaní.

V zmysle smernice č. 1/2019 VO článok II. o postupe obstarávateľa pri realizácii Zákona č. 343/2015 o VO, pri verejných obstarávaníach nad 15 000 € na predmet zákazky, ktorým sú tovary, služby, práce a potraviny (civilné zákazky s nízkou hodnotou) musí byť na vyhodnotení ponúk prítomný aj poslanec MZ vždy za príslušnú mestskú časť na základe návrhu príslušného vedúceho oddelenia. Nakoľko Smernica č. 1/2019 VO neupravuje účasť poslanca MZ v prípade zákazky celomestského významu, ÚHK dňa 19.03.2021 požiadal kontrolovaný subjekt o vyjadrenie k osloveniu vybraného poslanca MZ do komisie. Kontrolovaný subjekt vo svojom stanovisku zo dňa 23.03.2021 uvádza, že poslanec bol oslovený na základe návrhu dočasne povereného vedúceho odboru dopravy zo dňa 24.06.2020 ako jeden z mála poslancov z dôvodu jeho dlhoročných skúseností v stavebníctve, keďže predmetom zákazky boli stavebné práce.

Výber dodávateľa zákazky vyhodnocovala komisia dňa 25.06.2020 zriadená na vyhodnocovanie doručených ponúk k zákazke v zložení Pavel Varga, poslanec MZ, Ing. Matúš Maruniak, dočasne poverený výkonom funkcie vedúci odboru dopravy a Ing. Lukáš Daniš, dočasne poverený výkonom funkcie vedúceho odboru verejného obstarávania na základe prijatých ponúk. Komisia vyhotovila z výberu dodávateľa Záznam z vyhodnotenia ponúk, kde členovia komisie čestne prehlásili, že ponuky vyhodnotili na základe kritérií a podmienok stanovených vo výzve na predloženie cenovej ponuky.

Z predloženej dokumentácie vyplynulo, že na obálke s ponukou spoločnosti DOPRAVNÉ ZNAČENIE s. r. o. boli uvedené obe časti zákazky časť 1. a časť 2., ale po otvorení ponuky bolo zistené, že ponuka obsahuje iba jeden návrh na plnenie kritérií a to bez údajov, podľa ktorého by bolo možné priradiť, ktorej časti zákazky sa návrh na plnenie kritérií týka. V zmysle § 40 ods. 4 zákona 343/2015 o VO, odbor verejného obstarávania oslovil uchádzača prostredníctvom e-mailu dňa 07.07.2020 o vyjadrenie k nezrovnalosti v ponuke. Uchádzač odpovedal na dopyt e-mailom zo dňa 13.7.2020, kde prejavil záujem o priradenie jednej ponuky (návrhu na plnenie kritérií) pre obe časti zákazky, čo komisia neakceptovala nakoľko by to bolo možné považovať o nerovnaký prístup ku všetkým uchádzačom a uprednostnenie tohto uchádzača aj napriek nesplneniu podmienok výzvy. Komisia ale

akceptovala vyjadrenie uchádzača o priloženie predloženého návrhu na plnenie kritérií k časti zákazky č. 2. a preto nebola ponuka uchádzača v časti č.1 zaradená do procesu vyhodnotenia ponúk.

ÚHK dňa 19.03.2021 požiadal kontrolovaný subjekt o vyjadrenie, na základe čoho sa komisia rozhodla priradiť ponuku spoločnosti Dopravné značenie s.r.o., k časti 2. dňa 25.06.2020, keď spoločnosť bola oslovená až dňa 07.07.2020 a následne odpovedala až dňa 13.07.2020. Kontrolovaný subjekt vo svojom vyjadrení uviedol, cit.: „*Stanovisko spoločnosti Dopravné značenie s.r.o. a teda rozhodnutie komisie v tejto veci bolo doplnené do Záznamu z vyhodnotenia ponúk zo dňa 25.06.2020 na základe dohody komisie na otvorenie a vyhodnotenie ponúk, kvôli zabezpečeniu kompletizácii Záznamu z vyhodnotenia ponúk*“. **Záznam zo zasadnutia komisie zo dňa 13.07.2020 nebol súčasťou spisovej dokumentácie v termíne uvedenom na predloženie dokladov ku kontrole a bol dodatočne predložený na ÚHK až dňa 23.03.2021 spolu s vyjadrením sa k vzniknutej situácii a nesúladiu.** Záznam zo zasadnutia komisie obsahuje opis otvárania ponuky predloženej spoločnosťou Dopravné značenie s.r.o., dôvody a spôsob oslovenia spoločnosti pre doplnenie informácií a následné rozhodnutie komisie. Záznam zo zasadnutia komisie bol podpísaný všetkými členmi komisie. Dňa 14.07.2020 kontrolovaný subjekt pristúpil k zaslaní informácie o výsledku vyhodnotenia ponúk uchádzačom po jednotlivých častiach zákazky, do ktorých predložili svoju ponuku.

Zoznam predložených ponúk v poradí úspešnosti:

Poradie uchádzačov cenovej ponuky pre časť 1.

Poradie	Obchodné meno	Cenová ponuka v € s DPH
1.	LEMUS s. r. o.	176 106,54
2.	STOMON s.r.o.	206 624,44
3.	HIT Slovensko, s. r. o.	214 008,79
4.	SATES a. s.	214 908,72

Poradie uchádzačov cenovej ponuky pre časť 2.

Poradie	Obchodné meno	Cenová ponuka v € s DPH
1.	LEMUS s. r. o.	176 106,54
2.	DOPRAVNÉ ZNAČENIE, s. r. o.	182 553,35
3.	SATES a. s.	193 417,85
4.	STOMON s.r.o.	206 624,44
5.	HIT Slovensko s. r. o.	214 008,79

Úspešným uchádzačom v oboch častiach zákazky sa stala spoločnosť LEMUS s. r. o., IČO: 45620741, Cabajská 28, 949 01 Nitra.

Na základe podnetu od ÚVO a oznámenia neúspešného uchádzača sa ÚHK okrem iného zameriaval aj na položky č. 27 a č. 30, u ktorých je zo strany neúspešného uchádzača podozrenie na porušenie § 53 ods. 2, v nadväznosti na § 10 ods. 2 zákona č. 343/2015 o VO. Neúspešný uchádzač vo svojom podnete uvádza skutočnosť, že ocenenie týchto položiek spoločnosťou

LEMUS s.r.o., je nereálne, nakoľko trhovú hodnotu tovarov uvedených v týchto položkách je omnoho vyššia. Pre porovnanie si neúspešný uchádzač vyžiadal nezávislú cenovú ponuku od spoločnosti BELLIMPEX s.r.o., zo dňa 29.07.2020, ktorú v rámci podnetu zaslal na ÚHK. Neúspešný uchádzač, poukazuje na rozpor s čestnou hospodárskou súťažou a rozpor pri vyhodnocovaní kritérií v procese VO.

V §117 zákona č. 343/2015 o VO nie sú stanovené pravidlá pre overovanie mimoriadne nízkej ponuky, a teda zákon o verejnom obstarávaní to ako povinnosť pri zákazkách s nízkou hodnotou nevyžaduje. Napriek tomu sa verejný obstarávateľ môže zaoberať skutočnosťou, či ide o mimoriadne nízku ponuku ako jeden z možných prostriedkov ochrany. V opatreniach vypracovaných Transparency International Slovensko pre Mesto Nitra sa uvádza, že pri verejných obstarávaníach s jedným a tým istým dodávateľom je dôležité porovnávať cenové ponuky s cenami na trhu napr. v iných mestách.

Napriek uvedenému ÚHK porovnal cenové ponuky jednotlivých subjektov vid'. tabuľka pod textom, vo Výkaze – výmer Doprv. zariadenia, Príloha č. 3, Tabuľka č. 4, časť 1. Urgentne uskutočnené práce a časť 2. Štandardne uskutočnené práce, pri položkách č. 27 – Elektronický panel, merač rýchlosti a č. 30. - Elektronický panel, meteostanica (teplota vozovky, výstraha námrazy).

Porovnanie cien položiek Elektronický panel, merač rýchlosti a Elektronický panel, meteostanica (teplota vozovky, výstraha námrazy) v cenových ponukách všetkých uchádzačov:

1. časť - Urgentne uskutočnené práce

P. č.	Obchodné meno	Jed. cena s DPH pol.27	Jed.cena s DPH pol. 30
1.	STOMON s. r. o.	2030,40 €	2481,60 €
2.	DOPRAVNÉ ZNAČENIE, s.r.o.	-	-
3.	HIT Slovensko, s. r. o.	2160 €	2640 €
4.	SATES a. s.	1560 €	960 €
5.	LEMUS s. r. o.	38,40 €	253,90 €

2. časť - Štandardne uskutočnené práce

P. č.	Obchodné meno	Jed. cena s DPH pol. 27	Jed. cena s DPH pol. 30
1.	STOMON s. r. o.	2030,40 €	2481,60 €
2.	DOPRAVNÉ ZNAČENIE, s. r. o.	1440 €	2400 €
3.	HIT Slovensko, s. r. o.	2160 €	2640 €
4.	SATES a. s.	1404€	864 €
5.	LEMUS s. r. o.	38,40 €	253,90 €

Ponuka spoločnosti BELLIMPEX s.r.o., zo dňa 29.07.2020 tieto dve položky ocenila spolu na 6 450 € bez DPH, ktorú v rámci podnetu zaslala spoločnosť DOPRAVNÉ ZNAČENIE na ÚHK.

Útvar hlavného kontrolóra v rámci výkonu kontroly vyzval kontrolovaný subjekt o vyjadrenie k danej veci. Ten uviedol, že komisia nežiadala o vyjadrenie v zmysle § 53 ods. 2 zákona č. 343/2015 o VO, nakoľko dotknutá zákazka bola zadávaná postupom zákazky s nízkou hodnotou v súlade s § 117 zákona a teda jej vyhodnotenie prebehlo v zmysle pravidiel stanovených výzvou na predloženie cenovej ponuky k zákazke. Taktiež komisia neuplatňovala postup podľa § 53 ods. 2 zákona nad rámec podmienok stanovených výzvou z dôvodu skutočnosti, že s hospodárskym subjektom LEMUS s.r.o., má verejný obstarávateľ dlhoročné skúsenosti a doterajšia spolupráca bola maximálne profesionálna a bezproblémová, čím neexistovala dôvodná obava a pochybnosť o schopnosti plnenia predmetu zákazky spoločnosťou LEMUS s.r.o. Uvedené bolo preukázané aj stanoviskom spoločnosti LEMUS s.r.o., zo dňa 17.09.2020, ktoré bolo predložené ku kontrole dodatočne, na základe výzvy dňa 23.03.2021. Spoločnosť LEMUS s.r.o. vo svojom vyjadrení k cenovej ponuke položiek č. 27. a č. 30. uvádza, že ich výška je stanovená v súlade s celkovým vecným a cenovým postupom pre plnenie predmetu uvedenej zmluvy pre Mesto Nitra. Všetky zmluvné údaje a ceny vrátane položiek č. 27 a č. 30 uvedené v tabuľke č. 4 majú zmluvnú platnosť počas celej dĺžky trvania zmluvy a sú pre spoločnosť záväzné v súlade s dohodnutými zmluvnými podmienkami.

Záverom možno konštatovať, že aj v prípade pripočítania najvyššej ponuky zo strany ostatných uchádzačov pri položkách 27. a 30. t. j. ponuka uchádzača HIT Slovensko s. r. o. v celkovej sume 4 800 € bez DPH za položky 27. a 30., by ponuka uchádzača LEMUS s. r. o. bola z titulu celkovej ceny zákazky najvýhodnejšia. Pri porovnaní cien uvedených v ponukách ostatných uchádzačov pri položkách 27. a 30. a nezávislej cenovej ponuky od spoločnosti BELLIMPEX s. r. o., ktorú vo svojom podnete predložil neúspešný uchádzač a ktorá tieto dve položky ocenila spolu na 6 450 € bez DPH sa pohybuje úplne v iných cenových reláciách ako sú cenové ponuky uchádzačov v súťaži a nemožno túto ponuku s nimi porovnávať.

ÚHK v rámci preverovania, či spoločnosť LEMUS s.r.o. dodržiava zmluvnú cenu položiek č. 27 a č.30, zistil nasledovné:

Odbor dopravy a cestného hospodárstva vystavil dňa 18.03.2021 objednávku predmetných meračov zo strany mesta Nitra, v zmysle Rámcovej zmluvy č. 1334/2020/OD uzatvorenej dňa 16.07.2020. Spoločnosť LEMUS, s. r. o. dňa 25.03.2021 písomne potvrdila prijatie objednávky na predmetné merače, čím v zmysle Rámcovej zmluvy č. 1334/2020/OD, bod IV., 4.5. súhlasila s cenou diela.

**Poznámka ÚHK:*

- *V dokumente zo dňa 05.02.2020 výpočet ceny predpokladanej hodnoty zákazky od subjektu LEMUS s.r.o., sa v Tabuľke č. 4 - Dopravné zariadenia, montážny materiál časť 1. na položke č. 27 – Elektronický panel, merač rýchlosti, pri počte ks 1, uvádza cena bez DPH 2 160 € a pri položke č. 30 – Elektronický panel, meteostanica (teplota vozovky, výstraha námrazy) pri počte ks 1, uvádza cena bez DPH 2 880 €. Zatiaľ, čo v predloženej súťažnej ponuke od uchádzača LEMUS s.r.o. zo dňa 24.6.2020 je pri vyššie uvedených položkách č. 27– Elektronický panel, merač rýchlosti pri počte ks 1, uvedená cena s DPH 38,40 € a pri položke č. 30 – Elektronický panel, meteostanica (teplota vozovky, výstraha námrazy) pri počte ks 1, uvedená cena s DPH 253,90 €*

- *Smernica č. 1/2019 VO určuje pri vyhodnotení ponúk povinnosť prítomnosti poslanca MZ za príslušnú mestskú časť na základe návrhu príslušného vedúceho oddelenia. Smernica č. 1/2019 VO neupravuje výber poslanca MZ v prípade, že ide o zákazku ktorá nie je určená iba pre jednu mestskú časť, ale celomestského významu. Vodorovné dopravné značenie ciest slúži na vedenie, organizáciu, riadenie a zvýšenie bezpečnosti cestnej dopravy. Zvislé dopravné značenie používané na označovanie pracovného miesta na komunikácii. Nakoľko sa jedná o zákazku týkajúcu sa dopravného značenia, bolo by vhodnejšie do komisie osloviť niektorého z poslancov Komisie pre mestskú mobilitu.*
- *V zmysle §23 ods. 1 zákona o VO, verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní zabezpečiť, aby vo verejnom obstarávaní nedošlo ku konfliktu záujmov, ktorý by mohol narušiť alebo obmedziť hospodársku súťaž alebo porušiť princíp transparentnosti a princíp rovnakého zaobchádzania. Ustanovenie § 117 zákona o VO síce neupravuje žiaden formálny postup dodržania § 23 ods. 1 zákona o VO, avšak ÚVO vo svojom metodickom usmernení odporúča ako optimálny spôsob upraviť problematiku konfliktu záujmov vo vnútornom predpise. Nie je vylúčené, že aj v prípade §117 zákona o VO ku konfliktu záujmov môže dôjsť. Pri paralelnej kontrole na ÚHK zákazky podľa § 117 zákona o VO bolo zistené, že v dokumentácii boli predložené čestné prehlásenia o vylúčení konfliktov v procese verejného obstarávania podpísané členmi komisie t.j. Mesto Nitra pri VO zákazkách s nízkou hodnotou nepostupuje jednotným spôsobom.*

Kontrolné zistenie:

- ***Časový nesúlad pri priradení cenovej ponuky uchádzača Dopravné Značenie s.r.o. k zákazke časť 2. – podľa Záznamu z vyhodnotenia ponúk bola súťaž vyhodnotená skôr ako bolo komisii doručené vyjadrenie uchádzača Dopravné Značenie s.r.o.***

5. Uzatvorenie zmluvy

Na základe výsledku súťaže bola dňa 16.07.2020 podpísaná Rámcová zmluva na uskutočnenie prác č. 1333/2020/OD a Rámcová zmluva na uskutočnenie prác č. 1334/2020/OD s víťazným uchádzačom v oboch častiach zákazky, ktorým sa stala spoločnosť LEMUS s. r. o., Cabajská 28, 949 01 Nitra, Zmluva bola uzatvorená ako výsledok verejného obstarávania civilnej zákazky s nízkou hodnotou na predmet: „*Opravy, obnova a zriadenie zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení na území mesta Nitry* „Rámcová zmluva na uskutočnenie prác.

V bode IV. Podmienky zadávania je špecifikovaný spôsob zadávania požiadavky na dielo. Objednávateľom poverená osoba zadá písomnú požiadavku na vykonanie diela s náležitosťami podľa zmluvy, zhotoviteľovi. V zadaní sa vyžaduje podrobný popis, stanovenie termínu, spôsobu a miesta vykonania diela vrátane uvedenia dokumentácie a podkladov potrebných k riadnemu zhotoveniu diela. Záväzným sa stáva až po potvrdení požiadavky zo strany zhotoviteľa a akceptovaní zadania ako aj súhlas s cenou diela.

Uvedené skutočnosti by mali viesť k zodpovednému plneniu zo zmlúv a kontrola dodržania sumy plnenia z oboch zmlúv by mala byť zabezpečená zo strany povereného zamestnanca, nakoľko jeho pracovnou náplňou je správa dopravného značenia v meste Nitra.

Jednotkové ceny jednotlivých prác na diele boli dohodnuté ako maximálne podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov a vyhlášky č. 87/1996 Z. z., ktorou sa vykonáva Zákon o cenách v znení neskorších predpisov a sú uvedené v prílohe zmlúv výmer – cenník. Ceny sú totožné s predloženými návrhmi na plnenie kritérií, ktoré Zhotoviteľ uviedol vo svojich ponukách ako uchádzač vo verejnom obstarávaní. Jednotkové ceny je možné v zmysle zmlúv upraviť len prostredníctvom dodatkov a k takýmto zmenám cien a dodatkom neprišlo.

V zmysle podmienok zmlúv dochádza k dvojitej kontrole ceny jednotlivých objednaných položiek a prác. Najskôr pri zadaní požiadavky zo strany povereného zamestnanca Mesta a zároveň pri kontrole vystavených faktúr a ich následnej úhrade sa kontrolujú ceny položiek a prác s cenníkom, ktorý je neoddeliteľnou súčasťou zmlúv.

V bode X. Doba trvania zmluvy, v bode 10.2, odrážka tri je uvedená maximálna hodnota plnenia zo zmluvy je stanovená na hodnotu 179 999 € bez DPH. Uvedená suma je stanovená ako hodnota maximálna na predmet zákazky Dodanie, opravy, obnova a zriadenie zvislého, vodorovného a prenosného dopravného značenia a dopravných zariadení v meste Nitra a jej nevyčerpanie sa nepovažuje za porušenie zmluvy zo strany objednávateľa. Na základe zverejnených faktúr na webovom sídle mesta Nitra, ku dňu 10.05.2021 prebehlo plnenie iba k zmluve č. 1334/2020/OD vo výške 127 405,80 €. Rámcová zmluva bola uzatvorená na dobu určitú a to 12 mesiacov odo dňa nadobudnutia jej účinnosti.

Rámcová zmluva predstavuje flexibilný nástroj na obstarávanie stavebných prác prevažne prevádzkového charakteru, nakoľko ide o opakované plnenia, ktorých množstvá nie sú celkom presne známe. Do predpokladanej hodnoty rámcovej dohody sa zahŕňa maximálna predpokladaná hodnota všetkých zmlúv plánovaných počas trvania rámcovej dohody.

V zmysle smernice č. 1/2019 VO je deklarované: - v čl. II., Procesný garant, okrem iného - „štvrtročne posielala na UVO tabuľky o evidencii zákaziek.“ Podľa § 117 ods. 6 zákona 343/2015 o VO je verejný obstarávateľ povinný uverejniť v profile súhrnnú správu o zákazkách s nízkymi hodnotami, ktoré zadal za obdobie kalendárneho štvrtroka do 30 dní po skončení kalendárneho štvrtroka.

Kontrolné zistenie:

- ***Mesto Nitra nemá kontrolovanú zákazku evidovanú na profile verejného obstarávateľa (www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-profilov) čím nie je dodržaný § 117 ods. 6 zákona***

6. Záver

Kontrolovaný subjekt určil predpokladanú hodnotu zákazky v zmysle § 6 ods. 10 zákona o verejnom obstarávaní, vo výzve na predloženie ponúk uviedol podrobný opis predmetu zákazky a opísal predmet zákazky jednoznačne a úplne. Rámcovú zmluvu uzavrel v zmysle výzvy na uskutočnenie prác a na sumu, ktorá bola uvedená úspešným kandidátom

v predloženej ponuke. Doteraz objednal práce iba v zmysle rámcovej zmluvy č. 1334/2020/OD, pričom neprekročil limit maximálnej hodnoty plnenia zákazky.

Ku kontrole však nebola predložená kompletná dokumentácia z procesu verejného obstarávania v čase určenom na predloženie. Dokumentácia bola dodatočne doplnená až na základe výzvy zo strany ÚHK. Predmetná zákazka nie je uverejnená v súhrnnej správe o zákazkách s nízkymi hodnotami v profile verejného obstarávateľa v zmysle § 117 ods. 6 zákona o VO.

Smernica č. 1/2019 upravujúca postup VO nedostatočne špecifikuje jednotlivé etapy procesu verejného obstarávania pri zákazkách s nízkou hodnotou, neobsahuje všetky prílohy na ktoré sa odvoláva. Nedefinuje pravidlá výberu postupu zadávania zákaziek s nízkou hodnotou, priame zadávanie zákaziek s prihliadnutím na princípy verejného obstarávania, čo by do procesu VO vnieslo väčšiu mieru transparentnosti. V súvislosti s postúpeným podnetom na preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy podľa § 169 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a oznámením od neúspešného uchádzača o skutočnostiach nasvedčujúcich porušeniu zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov možno konštatovať, že kontrolovaný subjekt mohol zvoliť dobrovoľne prísnejší postup VO, avšak tvrdenia uvedené v oznámení nie sú dostatočné, aby dokázali daný postup obstarávania spochybniť.

Útvar hlavného kontrolóra odporúča kontrolovanému subjektu prijať nasledovné opatrenia na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku:

- 1. Urgentne prepracovať Smernicu č. 1/2019 o postupe obstarávateľa pri realizácii Zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní. Smernica upravujúca postup verejného obstarávania je interný predpis, ktorý je osobitne dôležitý v prípadoch, keď zákon o verejnom obstarávaní neupravuje žiadny formálny postup, ktorý by mal verejný obstarávateľ aplikovať pri zadávaní zákaziek (napr. pri zákazkách s nízkou hodnotou). Mala by obsahovať podrobne rozpísané postupy pri všetkých etapách verejného obstarávania, aby bola dodržaná hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a účelnosť vynakladania finančných prostriedkov. Pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou sa verejní obstarávatelia väčšinou riadia internými smernicami, či riadiacimi aktmi, ak ich má pre zadávanie týchto zákaziek vypracované.***
- 2. Upozorniť zamestnancov odboru VO na dodržiavanie § 117 ods. 6 o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.***

Návrh správy o výsledku kontroly prevzal prednosta MsÚ Mgr. Martin Horák dňa 13.05.2021. Kontrolovaný subjekt bol oprávnený v lehote do 19.05.2021 predložiť písomné námietky ku kontrolným zisteniam a tiež k návrhu odporúčaných opatrení.

Kontrolovaný subjekt podal dňa 19.05.2021 na ÚHK Námietky k doručenému Návrhu správy o výsledku kontroly, ktoré mali v prevažnej miere charakter vyjadrenia resp. vysvetlenia. Ku kontrolným zisteniam bola zo strany kontrolovaného subjektu podaná jedna námietka, ktorá bola vyhodnotená ako neopodstatnená.

Správa o výsledku kontroly bola prerokovaná dňa 24.05.2021 na ÚHK a s jej obsahom boli oboznámení: Mgr. Martin Horák, prednosta MsÚ a Ing. Lukáš Daniš, dočasne poverený výkonom vedúceho odboru verejného obstarávania.

Na základe výsledku kontroly boli kontrolovaným subjektom prijaté nasledovné opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou:

1. Prepracovať vnútornú smernicu pre postupy verejného obstarávania tak, aby obsahovala podrobne rozpísané postupy pri všetkých etapách verejného obstarávania.

Termín: do 30.06.2021

Zodpov.: Ing. Lukáš Daniš, dočasne poverený výkonom funkcie vedúceho odboru verejného obstarávania

2. Upozorniť zamestnancov odboru VO a vedúcich pracovníkov odborov (správcov rozpočtových kapitol) na dodržiavanie ustanovení smernice Mesta Nitra upravujúcej postupy pri verejnom obstarávaní a zároveň ustanovenia § 117 ods. 6 zákona 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní.

Termín: do 15.06.2021

Zodpov.: Mgr. Martin Horák, prednosta MsÚ