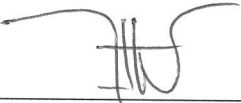




MESTO NITRA

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Nitre

Predkladateľ:	Marek Hattas, primátor mesta Nitry
Číslo materiálu:	207/2019
Názov materiálu:	Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č. 10/2019 o zákaze umiestnenia herní a kasín na území mesta Nitry
Spracovateľ:	Mgr. Vladimír Petrík – vedúci odboru miestnych daní a poplatkov
Napísal:	Mgr. Vladimír Petrík
Prizvať:	-
Dátum rokovania MZ:	14.06.2019
Dátum vyhotovenia:	06.06.2019

Návrh na uznesenie: „na osobitnej strane“	
Podpis predkladateľa:	

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Nitre

prerokovalo

Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č. 10/2019 o zákaze umiestnenia herní a kasín na území mesta Nitry

uznieslo sa na vydaní

Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č.10/2019 o zákaze umiestnenia herní a kasín na území mesta Nitry

uložiť

zástupcovi prednostu MsÚ v Nitre

zabezpečiť:

- prostredníctvom referátu klientskeho centra vyvesenie vydaného Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č.10/2019 o zákaze umiestnenia herní a kasín na území mesta Nitry na úradnej tabuli

T: ihneď

- prostredníctvom referátu informačných technológií zverejnenie vydaného Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č.10/2019 o zákaze umiestnenia herní a kasín na území mesta Nitry na webovom sídle mesta Nitry

T: ihneď

K: referát organizačný

**Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č. 10 /2019 o zákaze umiestnenia
herní a kasín na území mesta Nitry**

Mesto Nitra v súlade s ustanovením § 6 ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a ustanoveniami § 79 ods.3,4 a 5 s použitím § 15 ods.7 a § 16 ods.5 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov

v y d á v a

**Všeobecne záväzné nariadenie mesta Nitry č. 10/2019 o zákaze umiestnenia herní
a kasín na území mesta Nitry**

Čl. I

Základné ustanovenia

- 1) Toto všeobecne záväzné nariadenie upravuje na území mesta Nitry:
 - a) zákaz umiestnenia herne: v hoteloch, motelloch, penziónoch, v budovách pre obchod a služby, v budovách pre kultúru a na verejnú zábavu, v bytových domoch,
 - b) zákaz umiestnenia kasína v hoteloch, motelloch, penziónoch, v budovách pre obchod a služby, v budovách pre kultúru a na verejnú zábavu.

Čl. II

Zákaz umiestnenia herní a kasín na území mesta Nitry

- 1) Zakazuje sa umiestnenie herne na celom území mesta Nitry v nasledovných budovách:
 - a) hotely, motely a penzióny,
 - b) budovy pre obchod a služby,
 - c) budovy pre kultúru a na verejnú zábavu,
 - d) bytové domy.
- 2) Zakazuje sa umiestnenie kasína na celom území mesta Nitry v nasledovných budovách:
 - a) hotely, motely a penzióny,
 - b) budovy pre obchod a služby,
 - c) budovy pre kultúru a na verejnú zábavu.

Čl. III

Záverečné ustanovenie

Účinnosťou Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č.10/2019 o zákaze umiestnenia herní a kasín na území mesta Nitry sa ruší platnosť Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č. 7/2019 o hazardných hrách.

Čl. IV

Účinnosť

Na vydaní Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č.10/2019 o zákaze umiestnenia herní a kasín na území mesta Nitry sa Mestské zastupiteľstvo v Nitre uznieslo dňa uznesením č./2019/MZ a toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť pätnástym dňom od jeho vyvesenia.

Marek Hattas
primátor mesta Nitry

Mgr. Ján Odzgan
prednosta MsÚ v Nitre

Dôvodová správa

K „Návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č. 10/2019
o zákaze umiestnenia herní a kasín na území mesta Nitry“

Dňa 30.5.2019 odovzdali primátorovi mesta Nitra zástupcovia petičného výboru „ZASTAVME HAZARD“ *Peticiu – Zastavme hazard. Touto petíciou sa obyvatelia mesta Nitra, ktorí dosiahli vek 18 rokov sťažujú, že v súvislosti s hraním hazardných hier dochádza na území mesta k narušovaniu verejného poriadku a prostredníctvom tejto petície žiadajú Mestské zastupiteľstvo mesta Nitra, aby prijalo všeobecne záväzné nariadenie, v ktorom bude ustanovené, že na celom území mesta Nitra nie je možné umiestniť herňu a to vo všetkých budovách uvedených v §15 ods. 7 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách v platnom znení a zároveň žiadajú Mestské zastupiteľstvo mesta Nitra, aby prijalo všeobecne záväzné nariadenie, v ktorom bude ustanovené, že na celom území mesta Nitra nie je možné umiestniť kasíno a to vo všetkých budovách uvedených v §16 ods. 5 zákona č. 30/2019 Z. z. v platnom znení* Petícia obsahovala 23082 podpisov na 1311 hárkoch.

V zmysle § 79 ods. 3 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov môže obec za podmienok podľa odseku 5 ustanoviť všeobecne záväzným nariadením, že na jej území nemožno umiestniť herňu v budovách uvedených v § 15 ods. 7 písm. a), b), c) alebo písm. d) alebo v kombinácii budov v členení podľa § 15 ods. 7 písm. a), b), c) alebo písm. d), alebo vo všetkých budovách uvedených v § 15 ods. 7, pričom toto všeobecne záväzné nariadenie musí platiť na celom území obce. Na prevádzkovateľa hazardnej hry, ktorému bola udelená individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry pred nadobudnutím účinnosti všeobecného záväzného nariadenia, sa toto všeobecne záväzné nariadenie nevzťahuje do skončenia platnosti tejto individuálnej licencie.

V zmysle § 79 ods. 4 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov môže obec za podmienok podľa odseku 5 ustanoviť všeobecne záväzným nariadením, že na jej území nemožno umiestniť kasíno v budovách uvedených v § 16 ods. 5 písm. a), b) alebo písm. c) alebo v kombinácii budov v členení podľa § 16 ods. 5 písm. a), b) alebo písm. c), alebo vo všetkých budovách uvedených v § 16 ods. 5, pričom toto všeobecne záväzné nariadenie musí platiť na celom území obce. Na prevádzkovateľa hazardnej hry, ktorému bola udelená individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry pred nadobudnutím účinnosti všeobecného záväzného nariadenia, sa toto všeobecne záväzné nariadenie nevzťahuje do skončenia platnosti tejto individuálnej licencie.

V zmysle § 79 ods. 5 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov Obec môže vydať všeobecne záväzné nariadenie podľa odseku 3 alebo odseku 4, ak sa obyvatelia obce petíciou sťažujú, že sa v obci narúša verejný poriadok v súvislosti s hraním hazardných hier. Petíciu musí podporiť najmenej 30 % obyvateľov obce oprávnených voliť do orgánov samosprávy obce.

Povinnosťou príslušného orgánu, ktorý prijal petíciu, je petíciu následne prešetriť a vybaviť tak, aby zistil skutočný stav veci, jeho súlad alebo rozpor s právnymi predpismi a verejným alebo iným spoločným záujmom (§ 5 ods. 5 zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve).

Po doručení petície „ZASTAVME HAZARD“ zaslal člen petičného výboru JUDr. Mgr. Anton Chromík, PhD., konkrétne prípady porušenia verejného poriadku v meste Nitra v súvislosti s hraním hazardných hier v herniach.

Na základe vyššie uvedeného predkladáme mestskému zastupiteľstvu Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č. 10/2019 o zákaze umiestnenia herní a kasín na území mesta Nitry.

Vydanie navrhovaného VZN spôsobí v roku 2019 zníženie príjmov o cca 5 000 € , v roku 2020 o cca 100 000 €, v roku 2021 o cca 500 000 €, v rokoch 2022 až 2024 o cca 550 000 € ročne a po roku 2024 o cca 600 000 €. Zníženie príjmov je vypočítané na základe platnosti vydaných licencií a počtu videohier, ruliet a výherných prístrojov, ktoré by mali byť prevádzkované v herniach a kasínach.

Tabuľka: Prehľad vydaných individuálnych licencií v meste Nitra ku dňu 05.06.2019

p. č.	Názov spoločnosti	Obdobie platnosti		Druh hazardnej hry
1	Casinos Slovakia a.s., Bratislava	1.12.2017	30.11.2019	hazardné hry v kasíne
2	CBG MR, spol. s r.o., Bratislava	3.6.2019	30.5.2024	hazardné hry v kasíne
3	SYNOT TIP, a.s., Poprad - Matejovce	1.11.2017	31.10.2019	rulety
4	MERKUR SPIELO SK s.r.o., Bratislava	16.3.2018	15.3.2020	rulety
5	ASCOMP spol. s r.o., Sliač	1.12.2018	30.11.2020	rulety
6	Program® spol. s r.o., Trenčín	1.1.2019	31.12.2020	rulety
7	Aureola, s.r.o., Poprad	1.1.2019	31.12.2020	rulety
8	Aureola, s.r.o., Poprad	1.1.2019	31.12.2020	rulety
9	CBG, s.r.o., Bratislava	1.1.2019	31.12.2020	rulety
10	Gematic s.r.o., Bratislava	1.11.2017	30.10.2019	videohry
11	Ariola s. r. o., Poprad	1.1.2018	31.12.2019	videohry
12	TOP GAME GROUP, s.r.o., Topoľčany	1.1.2018	31.12.2019	videohry
13	SYNOT TIP, a.s., Poprad - Matejovce	1.7.2018	30.6.2020	videohry
14	AG PLAY, s.r.o., Bratislava	1.1.2019	31.12.2020	videohry
15	Magic Diamond, s.r.o. Limbach	1.1.2019	31.12.2020	videohry
16	ASCOMP spol. s r.o., Sliač	1.1.2019	31.12.2020	videohry
17	CBG, s.r.o., Bratislava	1.1.2019	31.12.2020	videohry
18	MERKUR SPIELO SK s.r.o., Bratislava	1.1.2019	31.12.2020	videohry
19	MGS GAME, s.r.o., Trnava	1.1.2019	31.12.2020	videohry
20	SLOV-MATIC, s.r.o., Bratislava	1.1.2019	31.12.2020	videohry
21	Aureola, s.r.o., Poprad	1.1.2019	31.12.2020	videohry
22	K-BET, s.r.o., Bratislava	1.1.2019	31.12.2020	videohry
23	VIX s.r.o., Žilina	1.5.2019	30.4.2021	videohry

Zdroj: Ministerstvo financií SR (Ing. Halásová)

Vyhodnotenie pripomienok

k návrhu VZN č. 10/2019 o zákaze umiestnenia herní a kasín na území mesta Nitry

Návrh všeobecne záväzného nariadenia č. 10/2019 bol zverejnený na úradnej tabuli dňa 30.05.2019

V zmysle § 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb.: Počas 10 dňovej lehoty od vyvesenia návrhu nariadenia môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

- 1. Navrhovateľ pripomienky:** Program[®] spol. s r.o., Brnianska 10, 911 05 Trenčín
Dátum podania pripomienky: 6.6.2019

Obsah pripomienky: Spoločnosť v rámci uplatnenej pripomienky poukazuje na to, že zo strany mesta Nitry musí byť preukázané, akým spôsobom dochádzalo alebo dochádza k narúšaniu verejného poriadku v súvislosti s hraním hazardných hier. Navrhovateľ je toho názoru, že podmienka narúšania verejného poriadku v súvislosti s hraním hazardných hier nebola naplnená a uvádza, že disponuje potvrdeniami príslušných inštitúcií a orgánov, že v súvislosti s hraním hazardných hier nedochádza v meste Nitra k narúšaniu verejného poriadku. Z týchto dôvodov navrhuje neprijíť VZN.

- 2. Navrhovateľ pripomienky:** DOXX, a.s., Kálov 356, 010 01 Žilina Trenčín
Dátum podania pripomienky: 7.6.2019

Obsah pripomienky: Žiadateľ vznáša pripomienku pre nesplnenie zákonného predpokladu jeho prijatia, za ktorý považuje nutnosť preverenia, či v súvislosti s prevádzkovaním hazardných hier na území mesta reálne dochádza k narúšaniu verejného poriadku. Deklaruje, že nemá vedomosť o tom, že by bola vypracovaná štúdia, správa alebo prieskumy, z ktorých by vyplynulo narúšanie verejného poriadku v súvislosti s hraním hier na území mesta Nitry. Podľa jeho názoru existencia narúšania verejného poriadku pred prijatím zakazujúceho VZN musí byť preukázaná a nemôže byť nahradená deklarovanou snahou o zabezpečenie ochrany ľudí pred sociálno-patologickými javmi vyvolanými prevádzkovaním hier, ochranu verejného poriadku a ochranou zdravého spôsobu života obyvateľov mesta Nitry, pretože na tento účel slúži VZN o obmedzení hazardu podľa § 79 ods. 6 a 7 zákona č. 30/2019, ktorú mesto Nitra prijalo pod č. 7/2019.

- 3. Navrhovateľ pripomienky:** Asociácia zábavy a hier, Pribinova 10, 911 09 Bratislava
Dátum podania pripomienky: 7.6.2019

Obsah pripomienky: Asociácia podanou pripomienkou upozorňuje, že narúšanie verejného poriadku v súvislosti s hraním hazardných hier predstavuje základnú a nevyhnutnú zákonnú podmienku, ktorá musí byť naplnená už v čase zbierania petície. V tejto súvislosti dáva AZAH do pozornosti odpovede Okresného úradu Nitra, Krajského riaditeľstva PZ v Nitre, Mestského úradu v Nitre z marca 2019, v ktorých uvedené inštitúcie potvrdili, že neevidujú za obdobie od 1.1.2018 v súvislosti s hraním hazardných hier prípady narúšania verejného poriadku. Na základe nepreukázania skutočnosti, že v Nitre v súvislosti s hraním hazardných hier by dochádzalo k narúšaniu verejného poriadku, navrhujú VZN neprijíť. Žiadateľ vyjadruje názor, že ak

petícia iba prestiera účel ochrany verejného poriadku a skutočným zámerom je chrániť obyvateľov pred sociálno-patologickými javmi, sociálne otázky je oprávnený riešiť len štát nastavenou sociálnou politikou a táto oblasť nespadá do kompetencie obce.

Vyhodnotenie pripomienok:

Nakoľko všetky pripomienky smerovali k absencii preukázania skutočnosti narúšania verejného poriadku, čo ich navrhovatelia považujú za nesplnenie predpokladu pre prijatie VZN, všetkým vzneseným pripomienkam navrhovateľ VZN nevyhovuje, a to z nasledovných dôvodov:

1. Pripomienky vychádzajú z nesprávneho právneho názoru, že narúšanie verejného poriadku je potrebné preukazovať. Zákon žiada iba, aby sa ľudia sťažovali na narúšanie verejného poriadku prevádzkovaním hazardných hier, nie na to aby preukazovali narúšanie verejného poriadku.
2. Pripomienky vychádzajú z toho, že mesto a polícia neeviduje narúšanie verejného poriadku z dôvodu hrania hazardných hier. Mesto ani polícia však tieto priestupky proti verejnému poriadku neevidujú, pretože im zákon neukladá evidovať motívy páchania priestupkov a zisťovať dôvody pre páchanie priestupkov. Odpoveď preto nemôže byť iná ako negatívna.
3. Pripomienky zužujú pojem verejného poriadku na narúšanie nočného pokoja a verejnú čistotu. Takéto zúženie nie je v súlade s významom tohto slova v právnej teórii a praxi. Podľa definície verejného poriadku v zákone o pobyte cudzincov sa ohrozením verejného poriadku rozumie aj ohrozenie základných ľudských práv a slobôd, maloletých a iných zraniteľných osôb, opakované porušenie záujmu chráneného zákonom týkajúceho sa riadneho výkonu verejnej správy, životného prostredia, verejného poriadku alebo občianskeho spolunažívania... Podľa judikatúry Súdneho dvora zahŕňa ochrana verejného poriadku ochranu všetkých noriem nevyhnutných pre fungovanie demokratického štátu a spoločnosti. Popri normách právnych sa jedná o normy morálne, sociálne, politické, príp. náboženské.
4. Naplnenie sťažovania sa vyžaduje zákon uviesť v texte petície, zákon nevyžaduje sťažnosti pred odovzdaním petície.
5. Napriek neexistencii právnej povinnosti preukazovať narúšanie verejného poriadku je preukázané, že hranie hazardných hier v Nitre spôsobilo narúšanie verejného poriadku, a to tým najzávažnejším spôsobom, páchaním trestnej činnosti, ako to dokazujú rozsudky pripojené v písomnom stanovisku.
6. K manipulativnosti zberu: Občania Nitry si mohli v daný deň volieb druhého kola, keď sa zbierala odovzdaná petícia vybrať medzi tromi petíciami. Jedna z nich bola na starých hárkoch, druhá bola iba za obmedzenie hazardu, obe boli neúspešné. Do dnešného dňa nie sú odovzdané. Vybrali si jasne: Nechcú hazard v Nitre. Postoj občanov je dlhodobý. Podobný názor v značnom počte zdôraznili aj v roku 2016, keď podpísali petičnému výboru starú petíciu.