

Správa o výsledku kontroly

V zmysle ustanovenia § 18g zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Nitry, Plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2024 a písomného poverenia hlavného kontrolóra č. 12/2024 zo dňa 08.12.2024 vykonali Oľga Hetényiová, hlavný kontrolór, Ing. Michaela Koščová, referent kontrolór a Ing. Kristína Porubská, referent kontrolór kontrolu s názvom: **Kontrola tvorby a čerpania mzdového fondu v rozpočtovej kapitole vnútorná správa podľa jednotlivých odborov vo vzťahu k platnej organizačnej štruktúre mesta k okamihu čerpania mzdového fondu.**

Kontrolovaný subjekt: Mestský úrad v Nitre

Kontrola bola vykonaná s prerušením v termíne: 20.12.2024 – 14.03.2025

Kontrolované obdobie: od roku 2019 - aktuálny stav v čase kontroly

Cieľom kontroly bolo zhodnotiť proces tvorby a čerpania mzdového fondu v rámci rozpočtovej kapitoly „Vnútorná správa“ (VS) mesta Nitra. Kontrola bola zameraná na overenie, ako boli určené prostriedky na mzdy v rámci jednotlivých odborov podľa platnej organizačnej štruktúry mesta Nitra.

Predmetom kontroly je proces tvorby a čerpania mzdového fondu v rámci kapitoly „Vnútorná správa“ mesta Nitra.

Pri výkone kontroly kontrolný orgán zistil, že v kontrolovanom období výdavky na mzdy ako aj ich čerpanie v kapitole Vnútorná správa neboli v rozpočte mesta Nitry rozpočtované podľa jednotlivých odborov vo vzťahu k platnej Organizačnej štruktúre mesta Nitry. Zároveň doklady predložené kontrolovaným subjektom ku kontrole neboli rozdelené podľa jednotlivých odborov, ale ako celok za Vnútornú správu. Kontrolnými postupmi nebolo možné tieto doklady rozčleniť na úroveň jednotlivých odborov v súlade s platnou organizačnou štruktúrou za kontrolované obdobie. Z uvedeného dôvodu nebolo možné predmetnú kontrolu vykonať v plnom rozsahu v súlade s jej stanoveným cieľom. ÚHK vykonal kontrolu tvorby a čerpania mzdového fondu v rozpočtovej kapitole Vnútorná správa ako celku.

Kontrola bola vykonaná z podkladov predložených kanceláriou prednostu, odborom ekonomiky a rozpočtu, odborom služieb úradu, Strediskom mestských služieb (SMsS), údajov z Rozpočtu mesta Nitry a Záverečného účtu mesta Nitry za kontrolované obdobie.

1. Legislatíva a základné informácie – Organizačný poriadok a Organizačná štruktúra

Podľa zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov (ďalej aj ako „zákon o obecnom zriadení“) a v zmysle § 13 ods. 4 písm. d) starosta vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce, informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu. Uvedené ustanovenie zákona je premietnuté aj v Štatúte mesta Nitry v § 9 ods. 2 písm. j), cit.: „Primátor vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok mestského úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov mesta, informuje mestské zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku mestského úradu.“

Organizačný poriadok Mestského úradu v Nitre (ďalej len „Organizačný poriadok“) vydáva primátor mesta Nitry. Organizačný poriadok v čl. 1 ods. 3 písm. f) okrem iného upravuje organizačnú štruktúru MsÚ, ktorá tvorí jeho prílohu. Organizačná štruktúra Mesta Nitra – Mestského úradu v Nitre (ďalej len „organizačná štruktúra“) je určená primátorom mesta a upravuje organizačné členenie MsÚ.

Ku dňu ukončenia predmetnej kontroly boli zmeny Organizačného poriadku Mestského úradu v Nitre vykonané dodatkami č. 1 až č. 34.

Kontrolovaného obdobia sa týkala zmena Organizačného poriadku Mestského úradu v Nitre v znení dodatkov č. 19 až č. 33:

- Dodatok č. 19 s účinnosťou od 05.12.2018

rok 2019

- Dodatok č. 20 s účinnosťou od 23.01.2019

rok 2020

- Dodatok č. 21 s účinnosťou 01.06.2020 s prechodným obdobím do 30.08.2020 pre zosúladenie pracovných miest zriadených a existujúcich pred prijatím dodatku
- Dodatok č. 22 s účinnosťou od 27.05. 2020

rok 2021

- Dodatok č. 23 s účinnosťou od 15.02.2021
- Dodatok č. 24 s účinnosťou od 15.09.2021

rok 2022

- Dodatok č. 25 s účinnosťou od 01.01.2022
- Dodatok č. 26 s účinnosťou od 01.09.2022
- Dodatok č. 27 s účinnosťou od 09.11.2022

rok 2023

- Dodatok č. 28 s účinnosťou od 01.05.2023
- Dodatok č. 29 s účinnosťou od 01.09.2023
- Dodatok č. 30 s účinnosťou od 01.11. 2023

rok 2024

- Dodatok č. 31 s účinnosťou od 01.02.2024
- Dodatok č. 32 s účinnosťou od 01.06.2024
- Dodatok č. 33 s účinnosťou od 01.07.2024.

V súvislosti s výkonom kontroly bolo zistené, že v zmysle § 13 ods. 4 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov a § 9 ods. 2 písm. j) Štatútu mesta Nitry bolo mestské zastupiteľstvo v Nitre informované o zmenách Organizačného poriadku Mestského úradu v Nitre v znení dodatkov č. 20 a č. 21 prostredníctvom Informatívnej správy o zmenách Organizačného poriadku Mestského úradu v Nitre. Vzhľadom k tomu, že v kontrolovanom období boli vykonané viaceré zmeny Organizačného poriadku Mestského úradu v Nitre, kontrolný orgán si vyžiadal listom zo dňa 10.02.2025 od kontrolovaného subjektu informáciu, či a akým spôsobom bolo MZ informované o ďalších zmenách Organizačného poriadku Mestského úradu v Nitre

vzťahujúcich sa na kontrolované obdobie. Vyjadrenie kontrolovaného subjektu bolo doručené na ÚHK dňa 26.02.2025, kde sa okrem iného uvádza, cit.: „Od samého zavedenia informačnej povinnosti primátora voči zastupiteľstvu o vydaní a zmenách organizačného poriadku, teda od 01.04.2010 nebola na meste Nitra nikdy zavedená prax predkladania písomných informatívnych správ mestskému zastupiteľstvu, pričom je potrebné zdôrazniť, že ani zákon ani Štatút mesta Nitra, nestanovujú povinnú písomnú formu podávania informácie a nestanovujú ani lehotu, v akej majú byť predmetné informácie dané na vedomie mestskému zastupiteľstvu. Nad rámec rokmi zaužívanej a mestským zastupiteľstvom akceptovanej praxe boli od roku 2019 pri väčších organizačných zmenách predložené mestskému zastupiteľstvu vo forme písomných materiálov dve informatívne správy o zmenách Organizačného poriadku Mestského úradu v Nitre (č. mat. 133/2019 zo dňa 09.04.2019 týkajúci sa prijatia Dodatku č. 20 a č. mat. 507/2020 zo dňa 30.04.2020 týkajúci sa prijatia Dodatku č. 21). O následných zmenách organizačného poriadku bolo mestské zastupiteľstvo informované ústne spravidla prednostom MsÚ, k čomu predkladáme časti zápisníc zo zasadnutí mestského zastupiteľstva zo dňa 19.10.2023, 29.02.2024 a 14.03.2024 a 30.05.2024.“

Pri preskúmaní obsahu predložených zápisníc bolo zistené, že zápisnice neobsahovali konkrétne a presné informácie o schválených zmenách organizačného poriadku, ale týkali sa všeobecnej informácie ohľadne platov zamestnancov a potreby obsadiť vybrané pracovné pozície. Dodržiavanie zákonnej povinnosti informovať mestské zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku mesta Nitry je nevyhnutné, vzhľadom na kompetenciu mestského zastupiteľstva rozhodovať o rozsahu finančných prostriedkov na mzdy.

Kontrolné zistenie:

Mestské zastupiteľstvo nebolo informované primátorom mesta o všetkých zmenách Organizačného poriadku Mestského úradu v Nitre, ktoré sa vzťahujú na dodatky č. 22 až č. 33 v zmysle § 13 ods. 4 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov a § 9 ods. 2 písm. j) Štatútu mesta Nitry.

Prehľad zmien počtu pracovných pozícií v kontrolovanom období

Organizačná štruktúra Mestského úradu v Nitre sa v priebehu kontrolovaného obdobia niekoľkokrát menila, jednotlivé zmeny boli viac či menej výrazné a mali za následok nielen prírastky a úbytky v počte pracovných pozícií, ale aj zmeny v členení, názvoch jednotlivých odborov a ich referátov, ako aj ich zaradenia v rámci organizačnej schémy.

Vzhľadom k tomu, že Organizačná štruktúra Mestského úradu v Nitre neuvádza označenie Vnútorná správa, kontrolný orgán v rámci výkonu kontroly pristúpil k „vyňatiu“ vybraných (v platných organizačných štruktúrach) pracovných pozícií jednotlivých organizačných zložiek, ktorých čerpanie mzdových prostriedkov nie je naviazané na kapitolu Vnútorná správa, tzn. nie sú predmetom kontroly. Ide o zamestnancov Kreatívneho centra Nitra, Referátu matričného úradu, vybraných zamestnancov odboru školstva, mládeže a športu, t. j. zamestnanci Materských škôl, Zariadení školského stravovania, Mestských detských jasiel, Centra zdravia a Nitrianskeho centra podpory vzdelávania a mládeže. Ďalej vybraných zamestnancov odboru sociálnych služieb, t. j. útlukov, komunitných centier a Miestnej občianskej poriadkovej služby. Výdavky na mzdové prostriedky vyššie uvedených zamestnancov sú rozpočtované v iných kapitolách. Zároveň do počtu pracovných pozícií ako aj počtu obsadených pracovných miest boli pripočítaní primátor mesta a dvaja zástupcovia primátora z dôvodu, že výdavky na ich mzdy sú čerpané z rozpočtovej kapitoly Vnútorná správa.

Ku kontrole bola predložená Organizačná štruktúra Mesta Nitra – Mestský úrad - platná k 01.01.2019, Organizačné poriadky Mestského úradu v Nitre v znení dodatkov č. 20 až č. 33, zoznam zamestnancov s pracovným zaradením v rámci SMsS ku dňu 01.01.2019 a 31.12.2024 a zoznam zamestnancov MsÚ ku dňu 01.01.2019 a k 31.12.2024.

Na základe dokladov predložených kontrolovaným subjektom bolo zistené, že:

- ✓ Organizačnou štruktúrou Mesta Nitra – Mestský úrad platnou k 01.01.2019 bolo vytvorených 346 pracovných pozícií (vrátane primátora a dvoch zástupcov primátora mesta), pričom obsadených pracovných pozícií bolo 320 (MsÚ 224 + SMsS 96), t. j. k 01.01.2019 bolo z celkového počtu vytvorených pracovných pozícií 26 neobsadených. Do uvedených počtov neboli započítané pracovné pozície a zamestnanci, ktorí nie sú predmetom kontroly.
- ✓ Organizačnou štruktúrou Mesta Nitra – Mestského úradu v Nitre v znení dodatkov č. 1 - č. 33 platnou k 31.12.2024 bolo vytvorených 437 pracovných pozícií (vrátane primátora a dvoch zástupcov primátora mesta), pričom obsadených pracovných pozícií bolo 377 (MsÚ 270 + SMsS 107), t. j. k 31.12.2024 bolo z celkového počtu vytvorených pracovných pozícií 60 neobsadených. Do uvedených počtov neboli započítané pracovné pozície a zamestnanci, ktorí nie sú predmetom kontroly.

Porovnaním počtu vytvorených pracovných pozícií na začiatku a na konci kontrolovaného obdobia bol zaznamenaný celkový nárast počtu vytvorených pracovných pozícií v Organizačnej štruktúre Mesta Nitra, ktorý predstavuje navýšenie o 91 pracovných pozícií za kontrolované obdobie.

Porovnaním počtu obsadených pracovných pozícií na začiatku a na konci kontrolovaného obdobia bol zaznamenaný celkový nárast v počte obsadených pracovných pozícií a to o 57.

Kontrolný orgán v zmysle predložených organizačných štruktúr v znení dodatkov č. 19 až č. 33 vyčíslil zmeny (navýšenie a zníženie) v počte pracovných pozícií v jednotlivých rokoch. ÚHK pri vyčíslení zmien počtu pracovných pozícií vychádzal z počtu pracovných pozícií (346) vytvorených v organizačnej štruktúre v znení dodatku č. 19, ktorá bola účinná od 05.12.2018, t. j. platná k 01.01.2019. (bez pracovných pozícií, ktoré nie sú predmetom kontroly)

Tab. č. 1: Súhrnné zmeny v počte pracovných pozícií v kapitole Vnútorá správa vrátane primátora a dvoch zástupcov primátora mesta (bez pracovných pozícií, ktoré nie sú predmetom kontroly)

ROK	číslo dodatku	počet prac. pozícií pred zmenou	navýšenie počtu prac. pozícií	zníženie počtu prac. pozícií	celkový počet prac. pozícií po zmene
2019	20	346	9	-	355
2020	21	355	26	-	381
	22	381	-	-	381
2021	23	381	5	-	386
	24	386	1	-	387
2022	25	387	13	-	400
	26	400	1	-	401
	27	401	1	-	402
2023	28	402	-	2	400

	29	400	38	-	438
	30	438	-	4	434
2024	31	434	-	1	433
	32	433	5	-	438
	33	438	-	1	437
SPOLU		-	99	8	91

Výrazná zmena v členení, názvoch jednotlivých odborov a ich referátov ako aj ich zaradenia v rámci organizačnej schémy nastala v roku 2019. Danou zmenou boli zrušené niektoré organizačné zložky, niektoré pracovné pozície boli buď zrušené, alebo presunuté pod iné organizačné zložky a boli vykonané aj zmeny v riadiacej pôsobnosti. Zároveň boli vytvorené nové odbory v riadiacej pôsobnosti prednostu MsÚ a vzniklo 9 nových pracovných pozícií. O uvedených zmenách bolo dňa 25.04.2019 informované MZ prostredníctvom Informatívnej správy o zmenách Organizačného poriadku Mestského úradu v Nitre vykonaných dodatkom č. 20.

Ďalšia výrazná zmena nastala v roku 2020, kedy okrem zrušenia a vytvorenia organizačných jednotiek došlo aj k vytvoreniu nových, zrušeniu a premenovaniu vybraných pracovných pozícií. Zároveň v rámci Informatívnej správy o zmenách Organizačného poriadku Mestského úradu v Nitre vykonaných dodatkom č. 21, ktorou bolo dňa 26.05.2020 informované MZ bolo okrem iného uvedené, že nedôjde k obsadzovaniu všetkých novovytvorených pracovných pozícií bezprostredne po účinnosti danej organizačnej zmeny, ale až neskôr.

Zmeny týkajúce sa roku 2021 predstavovali v súhrnom číselnom vyjadrení navýšenie počtu pracovných pozícií o 6. V danom roku boli vykonané súhrnné navýšenia počtu pracovných pozícií v kancelárii primátora (2), na odbore dopravy (1), ÚHA (1), odbore ekonomiky a rozpočtu (2), odbore majetku (1) a súhrnné zníženia počtu pracovných pozícií na odbore komunikácie a propagácie (1).

Zmeny vykonané v roku 2022 predstavovali v súhrnom číselnom vyjadrení navýšenie počtu pracovných pozícií o 15. V danom roku boli vykonané súhrnné navýšenia počtu pracovných pozícií na SMsS (8), odbore majetku (2), odbore dopravy (1), odbore sociálnych služieb (2), prednostu MsÚ (2), odbore miestnych daní a poplatkov (2) a zníženia počtu pracovníkov na odbore školstva, mládeže a športu (2),

Zmeny v počte pracovných pozícií v roku 2023 predstavovali v súhrnom číselnom vyjadrení navýšenie počtu pracovných pozícií o 32. V danom roku boli vykonané súhrnné navýšenia počtu pracovných pozícií na SMsS (31), odbore dopravy (4), odbore ekonomiky a rozpočtu (1), odbore majetku (1) a súhrnné zníženia počtu pracovných pozícií kancelárie primátora (1), odbore služieb úradu (1), odbore kultúry (1), odbore miestnych daní a poplatkov (2).

Zmeny v počte pracovných pozícií roku 2024 predstavovali v súhrnom číselnom vyjadrení navýšenie počtu pracovníkov o 3. V danom roku boli vykonané súhrnné navýšenia počtu pracovných pozícií na ÚHA (1), odbore služieb úradu (1), odbore sociálnych služieb (1), kancelária prednostu (1), odbore komunikácie a propagácie (2), odbore miestnych daní a poplatkov (1), odbore životného prostredia (1), odbore verejného obstarávania (1) a súhrnné zníženia počtu pracovných pozícií IROP (4), odbor projektového a strategického riadenia (1) a odbor investičnej výstavby a rozvoja (1).

Do uvedených počtov pracovných pozícií neboli započítané pracovné pozície, ktoré nie sú predmetom kontroly.

Jednotlivými zmenami v Organizačnom poriadku MsÚ v znení dodatkov č. 20 až č. 33 neboli bezprostredne po účinnosti organizačnej zmeny obsadzované všetky novovytvorené pracovné pozície.

2. Kontrola tvorby a čerpania mzdového fondu v rozpočtovej kapitole Vnútna správa v rokoch 2019 - 2024

Rozpočet mesta Nitry zahŕňa výdavky na mzdy vo viacerých kapitolách. Nakoľko predmetom tejto kontroly bola kapitola „Vnútna správa“, z kontroly boli vylúčené mzdové výdavky zamestnancov, ktorí sú zaradení do iných kapitol v rámci platnej organizačnej štruktúry mesta Nitra (pozri bod 1).

Predmetná kontrola sa zamerala na rozpočtované výdavky na mzdy aj Strediska mestských služieb, ktoré sú súčasťou Vnútornej správy.

Poznámka ÚHK:

SMsS v rámci tvorby a čerpania mzdového fondu je zaradené v kapitole Vnútna správa, pričom väčšina výdavkov súvisiacich s činnosťou SMsS je v rozpočte mesta a Záverečnom účte mesta Nitry zaradená v samostatnej kapitole SMsS.

V kontrolovanom období výdavky na mzdy v kapitole „Vnútna správa“ neboli v rozpočte mesta Nitry navrhnuté ani schválené podľa jednotlivých odborov. Táto skutočnosť neumožnila výkon kontroly v požadovanom rozsahu. Rovnako ako pri tvorbe mzdového fondu, aj čerpanie mzdových prostriedkov v kapitole „Vnútna správa“ nebolo v Záverečnom účte mesta Nitry rozdelené podľa jednotlivých odborov.

Taktiež aj doklady predložené kontrolovaným subjektom ku kontrole neboli rozdelené podľa jednotlivých odborov vo vzťahu k platnej organizačnej štruktúre, ale ako celok za Vnútnu správu. Kontrolnými postupmi nebolo možné ich rozčleniť podľa jednotlivých odborov vo vzťahu k platnej organizačnej štruktúre za kontrolované obdobie.

Z uvedeného dôvodu pristúpil kontrolný orgán k výkonu kontroly tvorby a čerpania mzdového fondu v rozpočtovej kapitole Vnútna správa ako celku, t. j. nie podľa jednotlivých odborov vo vzťahu k organizačnej štruktúre mesta.

2.1. Kontrola tvorby mzdového fondu v rozpočtovej kapitole Vnútna správa

V kontrolovanom období sa pri tvorbe rozpočtovej položky Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania v kapitole VS vychádzalo z požiadavky do návrhu rozpočtu mesta na príslušné kalendárne roky, ktorá bola spracovaná kanceláriou prednostu.

Požiadavka na mzdové výdavky podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu (kancelária prednostu) zahŕňala výšku výdavkov na mzdy zamestnancov MsÚ a SMsS, a to vrátane neobsadených pracovných pozícií (výška požiadavky na mzdy pre neobsadené pracovné pozície bola vypočítaná z priemernej mzdy pre konkrétnu pracovnú pozíciu). Ďalej požiadavka zahŕňala v zmysle Kolektívnej zmluvy odmeny zamestnancom vrátane odmien na neobsadené pracovné pozície (13. plat), odmeny pri príležitosti životného jubilea, odmeny v priebehu roka, príplatky za nadčasy.

Predmetnú požiadavku s navrhovaným objemom výdavkov kancelária prednostu predkladala na Odbor ekonomiky a rozpočtu (ďalej len „OEaR“), ktorý následne vypracoval Návrh výdavkov do rozpočtu mesta.

Pri kontrole tvorby mzdového fondu sa kontrolný orgán zameriaval na porovnanie požiadavky do návrhu rozpočtu mesta spracovanou kanceláriou prednostu s návrhom rozpočtu mesta v jednotlivých rokoch. V rámci uvedeného sa ÚHK zameriaval na to, či v požiadavke do návrhu rozpočtu boli do celkového objemu výdavkov na mzdy zahrnuté aj výdavky na neobsadené pracovné pozície podľa platnej organizačnej štruktúry a ďalej, či tieto požadované výdavky boli zapracované aj do návrhu výdavkovej časti rozpočtu mesta v kapitole VS.

Prehľad tvorby mzdového fondu od požiadavky do návrhu rozpočtu, návrhu rozpočtu mesta až po schválený rozpočet položky Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osobné vyrovnania pre jednotlivé roky uvádzame v tabuľkách č. 2 – 7. Údaje v tabuľkách boli čerpané z podkladov predložených kanceláriou prednostu, z Návrhu rozpočtu mesta Nity a zo Záverečného účtu mesta Nitry v jednotlivých rokoch (v niektorých rokoch kancelária prednostu spracovala požiadavku na výdavky mzdy zvlášť pre zamestnancov MsÚ a zvlášť pre SMsS a v niektorých rokoch bola požiadavka spracovaná spolu pre všetkých zamestnancov – MsÚ a SMsS).

Taktiež kontrolný orgán uvádza (viď. nižšie) rozpočtové opatrenia v rozpočte Mesta Nitry týkajúce sa zmeny mzdových prostriedkov v kapitole VS.

Tvorba mzdového fondu v jednotlivých rokoch k 1.1.prislušného roka

ROK 2019

Tab. č. 2: Rok 2019 – kapitola VS – rozpočtová položka Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osobné vyrovnania

<i>Požiadavka do návrhu rozpočtu mesta v €</i>		<i>Návrh rozpočtu v €</i>	<i>Schválený rozpočet v €</i>
Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osob. vyrovnania MsÚ	4 073 442 z toho neobsadené pracovné pozície 428 051	4 852 000	4 852 000
Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osob. vyrovnania - SMsS	1 036 075 z toho neobsadené pracovné pozície 15 798		
Spolu	5 109 517	4 852 000	4 852 000
MsÚ +SMsS	z toho neobsadené pracovné pozície 443 849		

Vychádzajúc z pracovných podkladov predložených kanceláriou prednostu a taktiež požiadavky do návrhu rozpočtu mesta spracovanou kanceláriou prednostu na rok 2019 vyplýva, že v požiadavke do návrhu rozpočtu mesta boli zahrnuté aj výdavky na mzdy pre neobsadené pracovné pozície vrátane odmien v zmysle Kolektívnej zmluvy na dané pozície. Návrh rozpočtu mesta Nitry na rok 2019 bol zostavený v nižšej čiastke, čo poukazuje, že do návrhu rozpočtu neboli zahrnuté výdavky na mzdy pre neobsadené pozície v plnej výške.

ROK 2020

Tab. č. 3: Rok 2020 – kapitola VS – rozpočtová položka Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osobné vyrovnania

<i>Požiadavka do návrhu rozpočtu mesta v €</i>	<i>Návrh rozpočtu v €</i>	<i>Schválený rozpočet v €</i>
Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osob. vyrovnania MsÚ + SMsS	5 900 000	5 700 000

Vychádzajúc z pracovných podkladov predložených kanceláriou prednostu a požiadavky do návrhu rozpočtu mesta spracovanou kanceláriou prednostu na rok 2020 vyplýva, že v požiadavke do návrhu rozpočtu mesta neboli zahrnuté výdavky na mzdy pre neobsadené pracovné pozície. Návrh rozpočtu mesta Nitry na rok 2020 bol zostavený v nižšej čiastke ako bola požiadavka do návrhu rozpočtu, čo poukazuje, že do návrhu rozpočtu neboli zahrnuté výdavky na mzdy pre neobsadené pozície a časť miezd pre obsadené pracovné pozície.

Tab. č. 4: Rok 2021 – kapitola VS – rozpočtová položka Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osobné vyrovnania

<i>Požiadavka do návrhu rozpočtu mesta v €</i>	<i>Návrh rozpočtu v €</i>	<i>Schválený rozpočet v €</i>
Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osob. vyrovnania MsÚ + SMsS	5 700 000	5 700 000

Vychádzajúc z pracovných podkladov predložených kanceláriou prednostu a požiadavky do návrhu rozpočtu mesta spracovanou kanceláriou prednostu na rok 2021 vyplýva, že v požiadavke do návrhu rozpočtu mesta neboli zahrnuté výdavky na mzdy pre neobsadené pracovné pozície. Návrh rozpočtu mesta Nitry na rok 2021 bol zostavený v rovnakej sume ako bola predložená požiadavka do návrhu rozpočtu.

ROK 2022

Tab. č. 5: Rok 2022 – kapitola VS – rozpočtová položka Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osobné vyrovnania

<i>Požiadavka do návrhu rozpočtu mesta v €</i>	<i>Návrh rozpočtu v €</i>	<i>Schválený rozpočet v €</i>
Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osob. vyrovnania - MsÚ	5 676 685 z toho neobsadené pracovné pozície 530 402	4 940 000
Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osob. vyrovnania - SMsS	1 536 136 z toho neobsadené pracovné pozície 171 600	1 260 000
Spolu MsÚ + SMsS	7 212 821 z toho neobsadené pracovné pozície 702 002	6 200 000

Vychádzajúc z pracovných podkladov predložených kanceláriou prednostu a taktiež požiadavky do návrhu rozpočtu mesta spracovanou kanceláriou na rok 2022 vyplýva, že v požiadavke do návrhu rozpočtu boli zahrnuté aj výdavky na mzdy pre neobsadené pracovné pozície. Návrh rozpočtu mesta

Nitry na rok 2022 bol zostavený v nižšej čiastke ako požiadavka do návrhu rozpočtu, čo poukazuje, že do návrhu rozpočtu neboli zahrnuté výdavky na mzdy pre neobsadené pozície a časť miezd pre obsadené pracovné pozície.

ROK 2023

Tab. č. 6: Rok 2023 – kapitola VS – rozpočtová položka Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osobné vyrovnania

Požiadavka do návrhu rozpočtu mesta v €		Návrh rozpočtu v €	Schválený rozpočet v €
Mzdy, platy, služ. príjmy a ost. osob. vyrovnania -MsÚ	6 613 530 z toho neobsadené pracovné pozície 917 215	5 187 000	5 187 000
Mzdy, platy, služ. príjmy a ost. osob. vyrovnania - SMsS	1 759 114 z toho neobsadené pracovné pozície 218 400	1 323 000	1 323 000
Spolu MsÚ + SMsS	8 372 644 z toho neobsadené pracovné pozície 1 135 615	6 510 000	6 510 000

Vychádzajúc z pracovných podkladov predložených kanceláriou prednostu a taktiež požiadavky do návrhu rozpočtu mesta spracovanou kanceláriou prednostu na rok 2023 vyplýva, že v požiadavke do návrhu rozpočtu boli zahrnuté aj výdavky na mzdy pre neobsadené pracovné pozície. Návrh rozpočtu mesta Nitry na rok 2023 bol zostavený v nižšej čiastke ako bola požiadavka do návrhu rozpočtu, čo poukazuje, že do návrhu rozpočtu neboli zahrnuté výdavky na mzdy pre neobsadené pozície a časť miezd pre obsadené pracovné pozície.

ROK 2024

Tab. č. 7: Rok 2024 – kapitola VS – rozpočtová položka Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osobné vyrovnania

Požiadavka do návrhu rozpočtu mesta v €		Návrh rozpočtu v €	Schválený rozpočet v €
Mzdy, platy, služ. príjmy a ost. osobné vyrovnania -MsÚ	7 455 394 z toho neobsadené pracovné pozície 670 068	5 700 010	5 700 010
Mzdy, platy, služ. príjmy a ost. osob. vyrovnania -SMsS	2 351 797 z toho neobsadené pracovné pozície 542 312	1 600 000	1 600 000
Spolu MsÚ+ SMsS	9 807 191 z toho neobsadené pracovné pozície 1 212 380	7 300 010	7 300 010

Vychádzajúc z pracovných podkladov predložených kanceláriou prednostu a taktiež požiadavky do návrhu rozpočtu mesta spracovanou kanceláriou prednostu na rok 2024 vyplýva, že v požiadavke do návrhu rozpočtu boli zahrnuté aj výdavky na mzdy pre neobsadené pracovné pozície. Návrh rozpočtu mesta Nitry na rok 2024 bol zostavený v nižšej čiastke ako bola požiadavka do návrhu

rozpočtu, čo poukazuje, že do návrhu rozpočtu neboli zahrnuté výdavky na mzdy pre neobsadené pozície a časť miezd pre obsadené pracovné pozície.

Kontrolný orgán v rámci výkonu kontroly požiadal kontrolovaný subjekt (OEaR) o vyjadrenie ku tvorbe mzdového fondu v kapitole Vnútna správa. Kontrolovaný subjekt sa dňa 14.03.2025 vyjadril a jeho vyjadrenie uvádzame v plnom znení, cit.: *“Návrh rozpočtu ohľadne miezd predkladá každoročne referát ľudských zdrojov v čase v platnej organizačnej štruktúry a skutočnosti obsadených pracovných miest (ide zvyčajne o stav k 30.9. bežného roka). Ich bližšia štruktúra po odboroch a počtoch pracovníkov nebýva OEaR sprístupnená. Zmeny od podania návrhu do termínu skutočného schválenia rozpočtu vrátane zmien OŠ po tomto dátume už návrh nezachytáva. Vzhľadom na obmedzenosť zdrojov k vybilancovaniu rozpočtu sa preberajú do návrhu rozpočtu iba údaje zo základných požiadaviek (odsadené miesta k dátumu vytvorenia podkladov) do nevyhnutných výdavkov, návrh miezd za neobsadené miesta k platnej OŠ v čase podania návrhu sa neakceptujú a zaradia sa medzi „štandardné požiadavky“. K tým údajom sú následne dopočítané požiadavky na tvorbu SF, príspevky do DDS, stravovanie zamestnancov, súvisiace nároky na rekreačné poukazy, PN sa nerozpočtuje.“*

Zmena mzdového fondu v priebehu roka

Podľa dokladov predložených odborom ekonomiky a rozpočtu ÚHK zistil, že v kontrolovanom období boli prijaté nižšie uvedené rozpočtové opatrenia, na základe ktorých boli schválené zmeny/úpravy mzdových výdavkov v kapitole Vnútna správa:

ROK 2019

Rozpočtové opatrenie - mat. č. 122/2019 zo dňa 25.04.2019 - uzn. č. 113/2019-MZ

- navýšenie rozpočtu mzdových výdavkov v kapitole Vnútna správa z dôvodu valorizácie plátov, navýšenia mzdových prostriedkov v zmysle zmeny organizačnej štruktúry a odstúpného vyplateného bývalému primátorovi.

ROK 2020

Kontrolou nebolo zistené schválenie rozpočtových opatrení v rozpočte Mesta Nitry na rok 2020 týkajúcich sa zmeny mzdových prostriedkov v kapitole Vnútna správa.

ROK 2021

Rozpočtové opatrenie - mat. č. 858/2021 zo dňa 20.05.2021 - uzn. č. 155/2021-MZ

- zníženie rozpočtu mzdových výdavkov v kapitole Vnútna správa na základe pozmeňovacieho návrhu zo strany poslanca MZ.

Rozpočtové opatrenie - mat. č. 976/2021 zo dňa 14.10.2021 - uzn. č. 319/2021-MZ

- navýšenie rozpočtu mzdových výdavkov v kapitole Vnútna správa na požadovanú úroveň finančného zabezpečenia vyplývajúcu z uzatvorených zmluvných vzťahov a kolektívnej zmluvy.

ROK 2022

Kontrolou nebolo zistené schválenie rozpočtových opatrení v rozpočte Mesta Nitry na rok 2022 týkajúcich sa zmeny mzdových prostriedkov v kapitole Vnútna správa.

ROK 2023

Rozpočtové opatrenie – mat. č. 165/2023 zo dňa 25.05.2023 - uzn. č. 221/2023-MZ

- navýšenie rozpočtu mzdových výdavkov v kapitole Vnútna správa z dôvodu valorizácie platov.

Rozpočtové opatrenie – mat. č. 267/2023-1 zo dňa 19.10.2023 - uzn. č. 420/2023-ZM

- navýšenie rozpočtu mzdových výdavkov v kapitole Vnútna správa z dôvodu poddimenzovaného ročného rozpočtu mzdových prostriedkov pre SMsS vrátane odvodov.

ROK 2024

Rozpočtové opatrenie - mat. č. 557/2024 zo dňa 30.05.2024 - uzn. č. 188/2024-MZ

- návrh na navýšenie rozpočtu mzdových výdavkov v kapitole Vnútna správa z dôvodu valorizácie platov a zároveň mzdových prostriedkov pre SMsS - navýšenie počtu pracovníkov o profesie strážcov parku, koscov, strojníkov, záhradníka, vodičov, murára (predbežne 12 pracovníkov) nebol schválený a bol MZ vypustený z návrhu rozpočtového opatrenia;

Rozpočtové opatrenie - mat. č. 610/2024 zo dňa 27.06.2024 - uzn. č. 262/2024-MZ

- návrh na navýšenie rozpočtu mzdových výdavkov v kapitole Vnútna správa z dôvodu valorizácie platov v zmysle uzn. č. 170/2024-MZ zo dňa 18.04.2024, zmien v Poriadku odmeňovania pracovníkov MsÚ, platnej kolektívnej zmluvy a zapracovaného navýšenia finančných prostriedkov v zmysle uzn. č. 280/2024-MZ zo dňa 30.05.2024 bol MZ vypustený z návrhu rozpočtového opatrenia. MZ dané rozpočtové opatrenie doplnilo o navýšenie rozpočtu mzdových výdavkov Vnútna správa - SMsS (poznámka – 3 zamestnanci 2x vodič, 1x koordinátor);

Rozpočtové opatrenie - mat. č. 663/2024 zo dňa 26.09.2024 - uzn. č. 332/2024-MZ

- návrh na navýšenie rozpočtu mzdových výdavkov v kapitole Vnútna správa z dôvodu valorizácie platov a zároveň navýšenia mzdových prostriedkov na SMsS (navýšenie počtu pracovníkov) bol MZ vypustený z návrhu rozpočtového opatrenia. MZ dané rozpočtové opatrenie doplnilo o navýšenie rozpočtu mzdových výdavkov v kapitole Vnútna správa v nižšej čiastke ako bol predložený návrh;

Rozpočtové opatrenie - mat. č. 698/2024 zo dňa 24.10.2024 - uzn. č. 396/2024-MZ

- navýšenie rozpočtu mzdových výdavkov v kapitole Vnútna správa z dôvodu valorizácie platov a zároveň navýšenia mzdových prostriedkov na SMsS (navýšenie počtu pracovníkov);

Rozpočtové opatrenie – mat. č. 735/2024 zo dňa 21.11.2024 - uzn. č. 475/2024-MZ

- zníženie rozpočtu mzdových výdavkov v kapitole Vnútna správa - SMsS s poznámkou 3 zamestnanci 2x vodič, 1x koordinátor na správu a údržbu VDZ.

Na základe analýzy prijatých rozpočtových opatrení a zmien v Organizačnom poriadku MsÚ v znení dodatkov č. 20 až č. 33, ktoré sa týkajú zmeny počtu pracovných pozícií, môžeme konštatovať, že tvorba, resp. úprava mzdového fondu nie vždy reflektovala na zmenu počtu pracovných pozícií.

2.2. Kontrola čerpania mzdového fondu v rozpočtovej kapitole Vnútna správa

Tak ako uvádzame vyššie, pri tvorbe mzdového fondu v rozpočtovej kapitole Vnútna správa ani pri čerpaní mzdových prostriedkov nebolo ich čerpanie v Záverečnom účte mesta Nitry členené podľa jednotlivých odborov vo vzťahu k platnej organizačnej štruktúre mesta a preto nebolo kontrolnými postupmi možné vykonať kontrolu v danom rozsahu.

Kontrola čerpania mzdového fondu v rozpočtovej kapitole Vnútna správa vychádzala zo Záverečných účtov mesta Nitry. V jednotlivých rokoch kontrolovaného obdobia boli mzdové výdavky upravované v zmysle vyššie uvedených rozpočtových opatrení. V nižšie uvedenej tabuľke uvádzame prehľad čerpania mzdových prostriedkov v kapitole Vnútna správa (položka 610 - Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania).

Tab. č. 8: Prehľad čerpania mzdových prostriedkov v kapitole Vnútna správa v kontrolovanom období

ROK	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený	Plnenie rozpočtu	Plnenie v %
2019	4 852 200	5 501 950	4 784 907	87,0
2020	5 700 000	5 848 070	5 010 881	85,7
2021	5 700 000	5 614 570	5 543 950	98,7
2022	6 200 000	6 261 050	6 224 026	99,4
2023	6 510 000	6 891 850	6 867 758	99,7
2024	7 300 000	7 966 350	7 794 110	97,8

Čerpanie mzdových prostriedkov ako záväzného ukazovateľa v oblasti mzdových prostriedkov nebolo v kontrolovanom období prekročené aj napriek skutočnosti, že v rozpočte neboli zahrnuté mzdové prostriedky pre všetky pracovné pozície v zmysle platnej organizačnej štruktúry.

Kontrolný orgán v rámci výkonu kontroly požiadal kontrolovaný subjekt o vyjadrenie k čerpaniu mzdových prostriedkov v kapitole Vnútna správa. Kontrolovaný subjekt sa dňa 14.03.2025 vyjadril a jeho vyjadrenie uvádzame v plnom znení, cit.: **“Úpravy rozpočtu miezd boli vykonávané aj v priebehu roka. A to na základe požiadaviek z vedenia resp. poslaneckých návrhov s konkrétnymi úpravami reagujúcimi na požiadavky (nárast počtu pracovníkov MsP, navýšenie v SMsS, posilnenie OVaR, resp. reakciou na nároky na mzdové prostriedky vyplývajúce z projektov). Významná úprava rozpočtu miezd bola každoročne iniciovaná OEaR po prepočítaní dopadov valorizácie a nastavenie rozpočtu na úroveň po valorizácii.**

Bežné úpravy (bez zvýšeného nároku na rozpočet) pri náhradách pracovníkov v rámci pracovných miest, rotácii, dočasných zastupovaní a nevýznamných navýšení miezd... po prepočítaní boli kryté z úspor medzi pôvodne predpokladaným a reálnym obsadením pracovných miezd, z úspor PN. Tieto bežné úpravy v jednotlivých prípadoch boli nevýznamné k nároku na zmenu rozpočtu. V prípade rozsiahlejších zmien bola adresovaná požiadavka na príslušné odbory, aby zadefinovali a predložili zmenu rozpočtu.“

Na základe vykonanej kontroly a následnej analýzy procesov tvorby mzdového fondu, môžeme konštatovať, že tvorba mzdového fondu v kapitole Vnútna správa sa odvíja predovšetkým od aktuálnych pracovných pozícií, ktoré sú obsadené. Vzhľadom na uvedené, schválenie konkrétnych finančných prostriedkov sa v prípade neobsadených pracovných pozícií nevyžaduje.

V ekonomickom kontexte sa ukazuje, že pre kontrolovaný subjekt neexistuje predpis alebo regulácia, ktorá by prikazovala vopred schváliť finančné prostriedky na mzdy pre neobsadené pracovné pozície.

Tieto prostriedky sa totiž alokujú flexibilne, v závislosti od potreby obsadiť dané pracovné pozície a na základe finančných možností.

Poznámka ÚHK:

Mestské zastupiteľstvo schválilo dňa 27.06.2024 uzn. č. 247/2024 – MZ „Návrh pravidiel zostavovania rozpočtu Mesta Nitry na rok 2025“, ktorým bola schválená požiadavka spracovať a predložiť do návrhu rozpočtu mzdový fond v kapitole Vnútorňa správa samostatne na jednotlivé organizačné jednotky MsÚ podľa platného organizačného poriadku. Dňa 12.12.2024 bol schválený Rozpočet mesta Nitry na rok 2025, kde v kapitole Vnútorňa správa boli schválené finančné prostriedky na mzdy podľa jednotlivých odborov.

Záver

Kontrola tvorby a čerpania mzdového fondu v kapitole Vnútorňa správa nebola vykonaná v plnom rozsahu, nakoľko v kontrolovanom období mzdové výdavky neboli rozpočtované podľa jednotlivých odborov vo vzťahu k platnej organizačnej štruktúre mesta.

V rámci kontroly tvorby mzdového fondu ÚHK zistil, že do návrhu rozpočtu mesta takmer vo všetkých kontrolovaných rokoch neboli zahrnuté mzdové výdavky pre všetky pracovné pozície vo vzťahu k platnej organizačnej štruktúre. Kontrolnými postupmi nebolo možné zistiť, či a na ktoré konkrétne pracovné pozície, ktoré boli obsadzované boli schválené finančné prostriedky. Napriek tomu v rámci čerpania mzdového fondu v kontrolovanom období rozpočtované mzdové prostriedky v kapitole Vnútorňa správa neboli prekročené a to z dôvodu rôznych úspor.

Kontrolou bolo zistené, že informácie o jednotlivých zmenách Organizačného poriadku Mestského úradu v Nitre, ktoré boli poskytnuté mestskému zastupiteľstvu (okrem zmien v roku 2019 a 2020), neobsahovali presné a jasné informácie o schválených zmenách v počte pracovných pozícií. Tieto informácie neposkytovali mestskému zastupiteľstvu komplexný obraz o prijatých zmenách, ktoré sú dôležité pri rozhodovaní v rámci schvaľovania mzdových prostriedkov.

Kontrolovaný subjekt bol oprávnený predložiť v lehote do 24.03.2025 písomné námietky ku kontrolným zisteniam a odporúčanému opatreniu na nápravu zistených nedostatkov. Kontrolovaný subjekt v stanovenom termíne nepredložil námietky ku kontrolným zisteniam a odporúčanému opatreniu. Správa o výsledku kontroly bola vypracovaná dňa 25.03.2025 a s jej obsahom bol oboznámený Mgr. Martin Horák, prednosta MsÚ. Správa o výsledku kontroly bola prerokovaná na ÚHK dňa 28.03.2025.

Na základe výsledkov kontroly prednosta MsÚ prijal nasledovné opatrenie na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou a odstránenie príčin ich vzniku:

1. Informovať mestské zastupiteľstvo o každej zmene organizačného poriadku mestského úradu v zmysle § 13 ods. 4 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov a § 9 ods. 2 písm. j) Štatútu mesta Nitry.

Termín: trvale

Zodp.: Mgr. Martin Horák, prednosta MsÚ

Táto správa o výsledku kontroly bola prerokovaná dňa 24.04.2025 na zasadnutí Mestského zastupiteľstva v Nitre, ktoré prijalo uznesenie č. 123/2025-MZ.

Ing. Oľga Hetényiová, v. r.
hlavná kontrolórka mesta Nitra