



MESTO NITRA

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Nitre

Predkladateľ:	Ing. Darina Keselyová, hlavný kontrolór
Číslo materiálu:	732/2024
Názov materiálu:	Správa o výsledku kontroly uplatňovania právomocí a povinností mesta vyplývajúcich zo zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Spracovateľ:	Ing. Darina Keselyová, hlavný kontrolór Ing. Oľga Hetényiová, referent kontrolór Mgr. Michaela Koščová, referent kontrolór
Napísal:	Ing. Darina Keselyová, hlavný kontrolór Ing. Oľga Hetényiová, referent kontrolór Mgr. Michaela Koščová, referent kontrolór
Prizvať:	-
Dátum rokovania MZ:	21.11.2024
Dátum vyhotovenia:	05.11.2024
Návrh na uznesenie:	Mestské zastupiteľstvo v Nitre p r e r o k o v a l o Správu o výsledku kontroly uplatňovania právomocí a povinností mesta vyplývajúcich zo zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave a) b e r i e n a v e d o m i e Správu o výsledku kontroly uplatňovania právomocí a povinností mesta vyplývajúcich zo zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave a opatrenia prijaté na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou b) u k l a d á hlavnému kontrolórovi vykonať kontrolu plnenia opatrení prijatých na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou T: 31.10.2025 K: MR
Podpis predkladateľa:	

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Správa o výsledku kontroly

V zmysle ustanovenia § 18g zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Nitry, Plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2024 a písomného poverenia hlavného kontrolóra č. 10/2024 zo dňa 20.08.2024 vykonali Ing. Oľga Hetényiová, referent kontrolór a Ing. Michaela Koščová, referent kontrolór **Kontrolu uplatňovania právomocí a povinností mesta vyplývajúcich zo zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave.**

Kontrolovaný subjekt: Mestský úrad v Nitre

Kontrola bola vykonaná v termíne: 20.08.2024 – 11.10.2024

Kontrolované obdobie: od roku 2020 – aktuálny stav v čase kontroly

Predmetom kontroly bolo preveriť uplatňovanie právomocí a povinností Mesta Nitra vo vzťahu k dopravcom cestnej dopravy, k prevádzkovateľom taxislužby a prevádzkovateľom dispečingu s dôrazom na ustanovenia § 44, § 45 ods. 1 písm. g), § 45 ods. 5 a § 46 Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave (ďalej aj ako „zákon o cestnej doprave“).

Cieľom kontroly bolo overiť dodržiavanie povinností mesta určovať stanovištia pre dopravcov cestnej dopravy a vozidla taxislužby vrátane ich kapacity. Skontrolovať uplatnenie právomocí mesta vykonávať odborný dozor nad taxislužbou a dodržiavanie povinností prevádzkovateľov taxislužby a prevádzkovateľov dispečingu na území mesta Nitra v zmysle vybraných ustanovení Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave.

Kontrola bola vykonaná z dokladov, vyjadrení a vysvetlení predložených Odborom dopravy, dokladov z Odboru ekonomiky a rozpočtu a Mestskej polície Mesta Nitra.

1. Legislatívna úprava v oblasti právomocí a povinností mesta Nitra vo vzťahu k dopravcom cestnej dopravy, k prevádzkovateľom taxislužby a prevádzkovateľom dispečingu

Prislúchajúcim predpisom, ktorý upravuje právomoci a povinnosti mesta Nitra vo vymedzenom rozsahu je Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave. Tento predpis prešiel v priebehu kontrolovaného obdobia viacerými zmenami a mnohé zmeny sa týkali aj ustanovení upravujúcich právomoci a povinnosti obce vo vzťahu k dopravcom cestnej dopravy, prevádzkovateľom taxislužby a dispečingu. V priebehu kontrolovaného obdobia niektoré ustanovenia boli vypustené a nahradené inými, prípadne boli doplnené ďalšie nové ustanovenia.

K Zákonu č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave je vydaná aj Vyhláška ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky č. 124/2012, ktorou sa vykonáva zákon o cestnej doprave.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

V zmysle § 40 ods. 1 zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave verejnú správu v cestnej doprave vykonávajú dopravné správne orgány a orgány odborného dozoru. Obec je v zmysle uvedeného paragrafu dopravný správny orgán a zároveň aj orgán odborného dozoru.

Paragraf 44 Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave upravuje oprávnenia a povinnosti obce vo vzťahu k dopravcom cestnej dopravy, prevádzkovateľom taxislužby a dispečingu v rozsahu:

- a) ukladá v prvom stupni pokuty za iné správne delikty a prejednáva v prvom stupni priestupky pri prevádzkovaní dispečingu a v taxislužbe, ku ktorým došlo v obci,
- b) určuje dopravcom cestnej dopravy stanovištia v obci na odstavenie a parkovanie vozidiel mimo ich technickej základne,
- c) určuje stanovištia vozidiel taxislužby v obci a ich kapacitu.

Ďalej obec v zmysle § 45 vykonáva odborný dozor nad taxislužbou a kontroluje plnenie povinností prevádzkovateľov taxislužby a prevádzkovateľov dispečingu.

Odborný dozor vykonávajú osoby poverené výkonom kontroly v rozsahu udeleného oprávnenia a svoju príslušnosť k orgánu odborného dozoru a rozsah oprávnenia preukazujú preukazom. Obec môže výkonom odborného dozoru poveriť aj príslušníka obecnej polície.

Oprávnenia odborného dozoru upravuje § 46 Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave. Ide o oprávnenia, ktorými pri výkone kontroly poverená osoba disponuje.

Od 01.08.2024 boli prijaté ďalšie zmeny zákona, ktoré výrazným spôsobom posilnili a spresnili najmä oprávnenia odborného dozoru pri výkone kontroly.

Legislatívne zmeny platné v období od 01.08.2024

V § 45 pribudli odseky 9 a 10, v ktorých je uvedené, že na základe žiadosti sú Policajný zbor, Inšpektorát práce, štátne orgány a orgány územnej samosprávy, Sociálna poisťovňa a Národná diaľničná spoločnosť prípadne iné osoby povinné poskytnúť na účely výkonu odborného dozoru spoluprácu a zároveň poskytnúť obciam podklady, vyjadrenia, výstupy z informačných systémov a informácie, ktoré získali pri výkone svojej činnosti a ktoré sú nevyhnutné na plnenie úloh podľa Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave a to bez súhlasu dotknutej osoby.

V rámci § 46 pribudli viaceré oprávnenia odborného dozoru, povinností kontrolovanej osoby súvisiace s výkonom kontroly ako aj spôsob preukazovania sa odborného dozoru pri výkone odborného dozoru.

Poznámka ÚHK:

Predmetná kontrola sa netýkala obdobia od 01.08.2024. Zmeny Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave platné od uvedeného termínu majú informatívny charakter.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

2. Kontrola uplatnenia právomocí a povinností mesta Nitra vyplývajúcich zo Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave

Kontrola uplatnenia právomocí a povinností mesta Nitra vyplývajúcich zo Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave bola zameraná najmä na § 44, 45 a 46 a to vybraných ustanovení vzťahujúcich sa na obec.

Pri kontrole bolo v príslušnom období vždy zohľadnené v tom čase platné znenie ustanovení Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave.

2.1 Kontrola dodržiavania § 44 - Obec

V rámci uvedeného paragrafu na predmet kontroly sa vzťahujú:
v období od 01.01.2020 - 31.12.2023: písm. b), e) a f)
v období od 01.01.2024: písm. a), b) a c)

Obec podľa písm. b) ukladá v prvom stupni pokuty za iné správne delikty a prejednáva v prvom stupni priestupky pri prevádzkovaní dispečingu, v mestskej doprave a v taxislužbe, ku ktorým došlo v obci. **Od 01.01.2024 podľa písm. a)** ukladá v prvom stupni pokuty za iné správne delikty a prejednáva v prvom stupni priestupky pri prevádzkovaní dispečingu a v taxislužbe, ku ktorým došlo v obci.

Kontrola daného bodu bola zameraná predovšetkým na dodržiavanie povinností mesta stanovených vyššie uvedeným ustanovením, t. j. preveriť, či mesto ako dopravný správny orgán sa zaoberá postúpenými podnetmi. Správne konanie vzťahujúce sa na prejednávanie priestupkov ako aj uloženie pokút nebolo touto kontrolou dotknuté.

Ku kontrole boli vyžiadané všetky zaevidované podnety týkajúce sa porušenia povinností podľa zákona o cestnej doprave vrátane príslušnej dokumentácie.

Odbor dopravy predložil ku kontrole podnety, ktoré boli postúpené:

- Colným úradom Nitra ako podozrenia z porušenia predpisov Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov;
- v jednom prípade Inšpektorátom Slovenskej obchodnej inšpekcie v Nitre (ďalej aj ako „SOI“);
- v jednom prípade podnet od poslanca MZ v Nitre.

Kontrolný orgán porovnal predložené spisy s evidenciou zaevidovaných podnetov na Odbore dopravy (systém DISS – Dokumentačný informačný systém samosprávy) s cieľom preveriť, či sa mesto zaoberá všetkými postúpenými podnetmi. Pri porovnaní bolo zistené, že ku kontrole nebol predložený spis č. 1602/2020 (podnet zo dňa 20.01.2020). Uvedený podnet bol zaslaný Colným úradom Nitra v elektronickej podobe a týkal sa postúpenia podozrenia z porušenia predpisov zákona o cestnej doprave. Z dôvodu nepredloženia spisovej dokumentácie nebolo možné overiť, či kontrolovaný subjekt v danej veci konal.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

K jednotlivým podnetom boli vytvorené samostatné spisy a celkový počet spisov predložených ku kontrole bol v počte 100 spisov. Členenie za jednotlivé roky uvádzame nižšie:

Tabuľka č. 1 Prehľad spisov v jednotlivých rokoch

ROK	Počet predložených spisov
2020	1
2021	9
2022	11
2023	31
2024 - do 31. 07. 2024	48
SPOLU	100

Tabuľka č. 2 Prehľad podnetov postúpených v roku 2020

Počet predložených podnetov v danom roku	2 (vrátane podnetu z nepredloženého spisu č. 1602/2020)
Výška uložených pokút spolu v €	250
	Z toho výška uhradených pokút v €
	250

Vo vyššie uvedenej tabuľke uvádzame sumarizáciu podnetov prijatých v roku 2020. V jednom z dvoch podnetov došlo k uloženiu pokuty a to v roku 2022, kde cestný správny orgán rozhodol postupom Rozkazu o uložení pokuty za priestupok podľa § 87 ods. 1 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov. V prípade druhého podnetu z dôvodu nepredloženia spisovej dokumentácie nebolo možné overiť, či kontrolovaný subjekt v danej veci konal.

Tabuľka č. 3 Prehľad podnetov postúpených v roku 2021

Počet predložených podnetov v danom roku	9		
Výška uložených pokút spolu v €	1800		
	Z toho výška uhradených pokút v €	Z toho výška pokút v exekúcii v €	Z toho neuhradené pokuty po uplynutí lehoty v €
	600	200	1000

Vo vyššie uvedenej tabuľke uvádzame sumarizáciu podnetov prijatých v roku 2021, pričom k uloženiu pokút došlo v rokoch 2022 až 2023. Cestný správny orgán rozhodol postupom Rozhodnutia o uložení pokuty podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov v 4 podnetoch a postupom Rozkazu o uložení pokuty za priestupok podľa § 87 ods. 1 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov v 5 podnetoch.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

V jednom prípade z vyššie uvedených podnetov (č. spisu 4985/2021) prijatom v roku 2021 došlo dňa 07.04.2023 zo strany dopravného správneho orgánu k odloženiu podnetu „preklúzia“ z dôvodu, že odo dňa prijatia podnetu (07.04.2021) správnomu orgánu uplynula lehota 2 roky. V zmysle § 48 ods. 9 zákona č. 56/2012 Z.z. zákon o cestnej doprave pokutu možno uložiť do dvoch rokov odo dňa, keď sa príslušný dopravný správny orgán dozvedel o porušení povinností, najneskôr však do troch rokov odo dňa porušenia povinnosti.

Tabuľka č. 4 Prehľad podnetov postúpených v roku 2022

Počet predložených podnetov v danom roku	11		
Výška uložených pokút spolu v €	2100		
	Z toho výška uhradených pokút v €	Z toho výška pokút v exekúcii v €	z toho neuhradené pokuty po uplynutí lehoty v €
	1100	400	600

Vo vyššie uvedenej tabuľke uvádzame sumarizáciu podnetov prijatých v roku 2022, pričom k uloženiu pokút došlo v roku 2023. Cestný správny orgán vo všetkých predložených podnetoch, pri ktorých začal správne konanie rozhodol postupom Rozhodnutia o uložení pokuty podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov.

K jednému postúpenému podnetu, prijatému dňa 20.07.2022 (spis č. 11546/2022) Colným úradom Nitra nebola zo strany dopravného správneho orgánu predložená dokumentácia, ktorá by preukazovala začatie správneho konania v danej veci.

Tabuľka č. 5 Prehľad podnetov postúpených v roku 2023

Počet predložených podnetov v danom roku	31			
Výška uložených pokút spolu	6 250			
	Z toho výška uhradených pokút v €	Z toho výška pokút v exekúcii v €	Z toho plyní lehota v čase kontroly v €	Z toho neuhradené pokuty po uplynutí lehoty v €
	1800	700	1200	2550

Vo vyššie uvedenej tabuľke uvádzame sumarizáciu podnetov prijatých v roku 2023, pričom k uloženiu pokút došlo v roku 2023 až 2024. Cestný správny orgán vo všetkých predložených podnetoch, pri ktorých začal správne konanie rozhodol postupom Rozhodnutia o uložení pokuty podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov.

Zároveň k jednému postúpenému podnetu, prijatému dňa 27.12.2023 (spis č. 706/2024) Colným úradom Nitra nebola zo strany dopravného správneho orgánu predložená dokumentácia, ktorá by preukazovala začatie správneho konania v danej veci.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

V prípade postúpeného podnetu Slovenskou obchodnou inšpekciou prijatého dňa 20.09.2023 (spis č. 21465/2023), Nitra nebola zo strany dopravného správneho orgánu predložená dokumentácia, ktorá by preukazovala konanie v danej veci. Daný podnet bol odstúpený SOI a týkal sa preverenia nedaňového dokladu v sume 20 € vystaveného taxislužbou. Postúpený podnet bol SOI odstúpený aj na príslušný daňový úrad.

Tabuľka č. 6 Prehľad podnetov postúpených v roku 2024 (do 31.07.2024)

Počet predložených podnetov v danom roku	48	
Výška uložených pokút spolu v €	1 600 € z toho pri Rozhodnutiach o uložení pokuty vo výške 800 € nebolo predložené rozhodnutie podpísané primátorom mesta Nitra	
	Z toho výška uhradených pokút v €	Z toho plyní lehota v čase kontroly v €
	0	800

Vo vyššie uvedenej tabuľke uvádzame sumarizáciu podnetov prijatých do 31.07.2024, pričom k uloženiu pokút došlo buď v roku 2024, alebo sa ešte nezačalo správne konanie v danej veci. V prípadoch, kedy cestný správny orgán rozhodol, postupoval prostredníctvom Rozhodnutia o uložení pokuty podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov.

V prípade jedného podnetu (č. spisu 5647/2024) prijatého v roku 2024 bolo ku kontrole predložené Rozhodnutie o zastavení konania (v čase predloženia daného spisu ku kontrole rozhodnutie nebolo podpísané primátorom mesta Nitra), vydané cestným správnym orgánom podľa § 30, ods. 1, písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov. V odôvodnení cestný správny orgán uvádza, že uplatňuje zásadu „Ne bis in idem“, podľa ktorej nikoho nemožno potrestať pre ten istý skutok dvakrát. V danom prípade sa jednalo o jednu a tú istú osobu taxikára a prevádzkovateľa taxislužby, ktorý bol na mieste právoplatne vyriešený v blokovom konaní.

Ďalej v jednom prípade už začatého správneho konania (č. spisu 2327/2024) bolo zo strany dopravného správneho orgánu vyhovieť žiadosti účastníka konania na predĺženie lehoty na vyjadrenie.

Z celkového počtu 47 podnetov prijatých do 31.07.2024, ktoré boli postúpené zo strany Colného úradu Nitra bolo začaté správne konanie k 16 podnetom. Z toho v 8 prípadoch bolo vydané Rozhodnutie o uložení pokuty podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov a k ďalším 8 podnetom bolo zaslané Oznámenie o začatí správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona o cestnej doprave účastníkovi konania.

V 31 prípadoch postúpených podnetov nebola ku kontrole predložená dokumentácia, ktorá by preukazovala začatie správneho konania v danej veci, ide o podnety prijaté v mesiacoch marec až august 2024.

V roku 2024 okrem podnetov postúpených Colným úradom Nitra bol ku kontrole predložený aj podnet zo dňa 09.05.2024 (spis č. 10046/2024) - žiadosť o kontrolu vozidiel taxislužby na

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

ulici Družstevná a Štefánikova pri potravinách. Dňa 09.08.2024 si Odbor dopravy vyžiadal od Mestskej polície prípadnú evidovanú fotodokumentáciu (s EČV) ohľadne zlé parkujúcich vozidiel taxislužby. Podľa vyjadrenia MsP v Nitre v danom úseku bolo zistených 29 dopravných priestupkov, z toho 6 patrilo vozidlám s označením TAXI. Mestskou políciou bola poskytnutá fotodokumentácia zle parkujúcich TAXI vozidiel. Následne Odbor dopravy dňa 13.09.2024 zaslal na Okresný úrad žiadosť o kontrolu vozidiel – zaslanie identifikačných údajov, ktorých fotografie vyhotovila Mestská polícia pri riešení priestupkov v cestnej doprave. Dňa 07.10.2024 bola zo strany Okresného úradu doručená odpoveď, na žiadosť v ktorej boli identifikovaní jednotliví prevádzkovatelia taxislužieb. Prešetrenie daného podnetu je v štádiu riešenia.

V kontrolovanom období Odbor dopravy ako cestný správny orgán ukladal pokuty najmä za to, že:

- vodič nebol držiteľom preukazu vodiča taxislužby (§ 30 ods.1 zákona č. 56/2012/Z.z.)
- prevádzkované vozidlo na ľavých a pravých predných dverách nebolo označené obchodným menom prevádzkovateľa taxislužby (§ 29 ods.1 písm. d) zákona č. 56/2012/Z.z.)
- prevádzkované vozidlo nebolo označené pevným alebo odnímateľným nápisom TAXI (§ 29 ods.1 písm. f) zákona č. 56/2012/Z.z.)
- nebola zabezpečená kópia koncesie v prevádzkovanom vozidle (§ 29 ods.1 písm. g) zákona č. 56/2012/Z.z.)
- vodič sa nevedel preukázať osvedčením vozidla taxislužby (§ 29 ods.1 písm. h) zákona č. 56/2012/Z.z.)
- prevádzkované vozidlo nebolo zaevidované v koncesii (§ 29 ods.1 písm. b) zákona č. 56/2012/Z.z.)

Záver

Preverením dodržiavania daného ustanovenia bolo zistené, že kontrolovaný subjekt sa vo väčšine prípadov s postúpenými podnetmi zaoberal t.j. prejednával priestupky a ukladal pokuty, avšak vo viacerých prípadoch k začatiu správneho konania (odo dňa postúpenia podnetu) došlo so značným časovým odstupom a v určitých prípadoch až počas výkonu predmetnej kontroly.

Obec podľa písm. e), resp. písm. b) určuje dopravcom cestnej dopravy stanovištia v obci na odstavenie a parkovanie vozidiel mimo ich technickej základne.

Obec podľa písm. f), resp. písm. c) určuje stanovištia vozidiel taxislužby v obci a ich kapacitu.

Ku kontrole bol z Odboru dopravy vyžiadaný zoznam všetkých stanovišť určených mestom pre dopravcov cestnej dopravy na odstavenie a parkovanie vozidiel mimo ich technickej základne na území mesta Nitra a taktiež bol vyžiadaný zoznam všetkých stanovišť určených mestom pre vozidlá taxislužby a ich kapacitu na území mesta Nitra.

K uvedenému bodu kontrolovaný subjekt predložil nasledovné stanovisko: „Pri preberaní agendy v roku 2020 nebol predložený a postúpený žiadny zoznam všetkých stanovišť určených mestom pre dopravcov cestnej dopravy na odstavenie a parkovanie vozidiel mimo ich

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

technickej základne na území mesta Nitra (§ 44 zákona č. 56/2012 Z.z. o cestnej doprave), ako ani zoznam všetkých stanovišť určených mestom pre vozidlá taxislužby s ich definovanou kapacitou.“ Ďalej uviedol aj nasledovné: „Z predmetných dôvodov sme sa rozhodli postupne tento problém riešiť. Za odbor dopravy sme určili miesta, ktoré boli dlhodobo zaužívané pre odstavovanie vozidiel verejnej hromadnej dopravy. Následne sme spôsobom postupného vyhradenia parkovacích miest pre zásobovanie určili miesta, ktoré môžu využívať i taxislužby. Pri určovaní sme brali na zreteľ požiadavky príslušných VMČ a verejnosti“.

Odbor dopravy **podľa písm. e), resp. písm. b)** určil pre dopravcov cestnej dopravy na odstavenie a parkovanie vozidiel mimo ich technickej základne na území mesta Nitra nasledovné stanovišťa, ktoré boli vyznačené a určené príslušným dopravným značením:

1. parkovisko Atletický štadión - kapacita: 5 voz. (BUS),
2. parkovisko ul. Kmeťova (pre vozidlá do 5m) – kapacita: 168 voz

Kontrolovaný subjekt taktiež uviedol: „Okrem miest určených ako stanovišťa pre dopravcov cestnej dopravy bolo snahou odboru dopravy určiť i miesta v mestskej časti Chrenová – Janíkovce, čo bolo podporené uzn. č. 503/2019. Avšak z dôvodu zmien v legislatíve, ako aj nesúhlasných stanovísk príslušných orgánov nebolo možné uvedený návrh určiť a zrealizovať.“

Odbor dopravy **podľa písm. f), resp. písm. c)** určil pre vozidlá taxislužby nasledovné stanovišťa:

1. Kmeťková ulica - kapacita: 2 voz,
2. OC promenáda - kapacita: 2 voz. (06/2022),
3. Staničná ulica - určenie č. 24254/2023 - kapacita: 6 voz., (zrealizované počas kontroly dňa 28.08.2024),

Taktiež bol na základe podnetu VMČ 2 vypracovaný návrh pre vyhradenie parkovacích miest pre vozidlá taxislužby v lokalite Družstevná, Štefánikova ul. (potraviny Terno) s kapacitou: 4 voz. Tento návrh bol neskôr aj určený, avšak na urgenciu dopravného inšpektorátu zrušený.

*Poznámka ÚHK:

V minulosti problematika vyhradenia parkovacích miest pre vozidlá taxislužby bola upravená aj vo VZN, ktoré umožňovalo taxislužbám mať vyhradené parkovacie miesto, za ktoré sa platila daň za užívanie verejného priestranstva pre trvalé parkovanie motorového vozidla. Táto možnosť zanikla vydaním nového VZN mesta Nitry č. 4/2023 o miestnej dani za osobitné užívanie verejného priestranstva trvalým parkovaním vozidla.

Okrem uvedených stanovišť vozidlá taxislužby môžu využívať i stanovišťa, ktoré sú primárne určené pre zásobovanie. Kontrolovaný subjekt taktiež vo svojom stanovisku uviedol, že v zmysle vyhlášky č. 30/2020 Z.z. o dopravnom značení pojem „zásobovanie“ znamená vozidlá, ktoré zabezpečujú nakládku alebo vykládku tovaru, poštové, opravárenské, údržbárske, komunálne a podobné služby a vozidlá taxislužby pri zmluvnej preprave osôb.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Kontrolovaný subjekt pre zásobovanie na území mesta Nitry má určené nasledovné stanovišťa:

1. Štefánikova trieda 1 - kapacita: 3 voz.(05/2022)
2. Štefánikova trieda 2 – tržnica - kapacita: 2 voz. (aktualizácia TDZ 04/2024)
3. Kúpeľná ulica - kapacita: 1 voz. (04/2024)
4. Farská ulica 1 - kapacita: 1 voz.
5. Farská ulica 2 - kapacita: 1 voz.
6. Palárikova ulica - kapacita: 2 voz. (12/2022, aktualizácia TDZ 02/2024)
7. Damborského ulica - kapacita: 2 voz. (03/2024)
8. ulica 7. pešieho pluku - kapacita: 1 voz. (aktualizácia TDZ 04/2024)
9. Stavbárska ulica - kapacita: 2 voz. (05/2023, aktualizácia TDZ 03/2024)
10. Ul. Československej armády pri OC Mlyny - kapacita: 2 voz.
11. Cintorínska ulica - určenie č. 13139/2024 - kapacita: 1 voz., (zrealizované počas kontroly dňa 04.09.2024),

Kontrolovaný subjekt taktiež vysvetlil, že okrem určených miest môžu dopravcovia cestnej dopravy, ako i vozidlá taxislužby využívať za podmienok dodržania Zákona o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov a rešpektovania príslušného dopravného značenia i ostatné, v súčasnosti neregulované parkovacie miesta, ako sú napríklad:

1. parkovací pruh na ul. Dolnočermánska - kapacita: 23 os. voz.
2. parkovisko ul. Dlhá (stavba nie je vo vlastníctve mesta Nitra) - kapacita: 20 os. voz.
3. parkovisko Novozámocká - kapacita: 25 os. voz. (pri prepočte na jazdné súpravy približne 8 vozidiel)
4. parkovisko Atletický štadión - kapacita: 245 os. voz.

a taktiež je možné využiť pre odstavenie vozidiel i regulované parkovacie miesta v rámci mesta Nitra za podmienok stanovených príslušným dopravným značením, dodržaním Zákona o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ako aj aktuálne platným VZN o dočasnom parkovaní na území mesta Nitra.

Záver

Preverením dodržiavania daného ustanovenia bolo zistené, že kontrolovaný subjekt vyhradením stanovišť v obci na odstavenie a parkovanie vozidiel mimo ich technickej základne ako aj určením stanovišť pre vozidlá taxislužby v kontrolovanom období postupoval v súlade s § 44 písm. b) a c) Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave (aktuálne znenie).

2.2 Kontrola dodržiavania § 45 a § 46

§ 45 – Odborný dozor

V rámci uvedeného paragrafu na predmet kontroly sa vzťahuje:

v období od 01.01.2020 - 31.12.2023: ods. 6

v období od 01.01.2024: ods. 5

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Podľa ods. 6 obec vykonáva odborný dozor nad mestskou dopravou a taxislužbou a kontroluje plnenie povinností dopravcov, najmä vybavenie technickej základne, dodržiavanie prevádzkovej povinnosti a tarifnej povinnosti, dodržiavanie prepravného poriadku, cestovného poriadku a plnenie záväzku zo zmluvy o službách, prevádzkovateľov taxislužby a prevádzkovateľov dispečingu.

Podľa ods. 5 obec vykonáva odborný dozor nad taxislužbou a kontroluje plnenie povinností prevádzkovateľov taxislužby a prevádzkovateľov dispečingu.

Odborným dozorom vzťahujúcim sa na vyššie uvedené body v zmysle predmetného zákona je kontrola:

- podľa písm. b) - prevádzkovateľov taxislužby, či prevádzkujú taxislužbu v súlade s týmto zákonom, osobitnými predpismi a medzinárodnými zmluvami, ktoré upravujú prevádzkovanie taxislužby,
- podľa písm. c) - prevádzkovateľov dispečingu, či prevádzkujú dispečing v súlade s týmto zákonom a osobitnými predpismi,
- podľa písm. g) - dodržiavania prevádzkovej povinnosti, prepravnej povinnosti a tarifnej povinnosti dopravcov. **Od 01.01.2024** dodržiavania prevádzkovej povinnosti a prepravnej povinnosti prevádzkovateľov taxislužby.

Podľa predmetného zákona kontroly v rámci odborného dozoru vykonávajú osoby poverené výkonom kontroly v rozsahu udeleného oprávnenia. Obec môže výkonom odborného dozoru poveriť aj príslušníka obecnej polície. Pri prešetroaní bolo zistené, že príslušníci Mestskej polície v Nitre neboli v kontrolovanom období poverení výkonom odborného dozoru.

Kontrolou dodržiavania daného ustanovenia bolo zistené, že poverenie na výkon odborného dozoru nad cestnou dopravou má udelené zamestnanec Odboru dopravy – referent pre mobilitu a MHD. Toto poverenie platí od 03.04.2023. ***Poverenia na výkon odborného dozoru od 01.01.2020 do 02.04.2023 ku kontrole neboli predložené.*** Referent pre mobilitu a MHD činnosti/úlohy ohľadne výkonu odborného dozoru má zakomponované aj vo svojej pracovnej náplni.

Uvedený zamestnanec má vo svojej náplni práce okrem iného uvedené aj nasledovné:

- vydáva rozhodnutia, stanoviská, kde postupuje v zmysle zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v súlade s vykonávacími vyhláškami....;
- ukladá v prvom stupni pokuty za iné správne delikty a prejednáva v prvom stupni priestupky pri prevádzkovaní dispečingu, v mestskej doprave a v taxislužbe, ku ktorým došlo v obci.

Na plnenie úloh vyplývajúcich zo Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave Mesto Nitra uzatvorilo aj Dohodu o pracovnej činnosti (č.j. Predn. LZ: 1570/2024) na dobu určitú v termíne od 01.07.2024 do 30.11.2024. Pracovnou úlohou na základe tejto dohody je *spracovanie potrebných oznámení, rozhodnutí a dokumentov nevyhnutných kudeľovaniu a vymáhaniu pokút* pre Mesto Nitra ako príslušný správny orgán v zmysle § 40 ods. 2 predmetného zákona. Jedná sa o prípravu a spracovanie dokumentov, vypracovanie rozhodnutí o uložení pokút, tvorbu dokumentov, vymáhanie pokút, administratívna podpora

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

a monitorovanie legislatívnych zmien. Maximálny rozsah prác bol dojednaný na 10 hodín týždenne.

Na základe vyššie uvedeného vyplýva, že v súčasnosti vydanie rozhodnutí a stanovísk nevyhnutných ku deľovaniu a vymáhaniu pokút pre Mesto Nitra v zmysle § 44 písm. a) Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave je súbežne zabezpečené referentom pre mobilitu a MHD (ktorý má zároveň vykonávať aj odborný dozor) a zamestnancom, s ktorým mesto uzatvorilo dohodu o pracovnej činnosti.

V rámci Oznámenia o začatí kontroly bola ku kontrole vyžiadaná dokumentácia a iné výstupy z vykonaných kontrol taxislužieb a dispečingov na území mesta Nitra osobou poverenou výkonom odborného dozoru.

Ku kontrole zo strany kontrolovaného subjektu nebola predložená žiadna dokumentácia týkajúca sa výkonu odborného dozoru a kontrol plnenia povinností prevádzkovateľov taxislužby a prevádzkovateľov dispečingu v zmysle § 45 ods. 6 (v období od 01.01.2020 - 31.12.2023) resp. ods. 5 (v období od 01.01.2024) zákona o cestnej doprave.

Vychádzajúc z vyššie uvedených skutočností Útvar hlavného kontrolóra sa obrátil na Odbor dopravy dňa 19.09.2024 so žiadosťou o stanovisko, ako postupujú pri zabezpečení dodržiavania ustanovení § 45 ods. 5 (ods.6) Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave vzhľadom na skutočnosť, že za kontrolované obdobie od 01.01.2020 do 31.07.2024 nebola ku kontrole predložená žiadna dokumentácia z kontrol v zmysle príslušného ustanovenia.

Kontrolovaný subjekt vo svojom stanovisku uviedol, cit.: “ V rámci obdobia, ktoré ste uviedli (od 01.01.2020 do 31.07.2024), sme okrem 1 podnetu neevidovali žiadne podnety k výkonu kontroly. Z tohto dôvodu okrem uvedenej 1 kontroly (ktorá aktuálne stále prebieha) neboli v uvedenom období vykonané žiadne kontroly v zmysle zákona. Rovnako tak neboli realizované ani kontroly z vlastného podnetu, nakoľko sme v uvedenom odbore nezaznamenali žiadne vážne problémy, ktoré by si vyžadovali kontrolné zásahy.

V prípade, že by v období, keď nebola žiadna osoba poverená výkonom odborného dozoru prišiel podnet na výkon kontroly, postupovali by sme striktne v súlade s platnými právnymi predpismi a internými smernicami. Postupovali by sme zavedeným, štandardným a overeným postupom, ktorý zahŕňa vydanie formálneho poverenia primátora mesta na vykonanie konkrétnej kontroly. Toto poverenie by presne špecifikovalo rozsah kontroly, ako aj časový interval, počas ktorého by kontrola prebiehala. Uvedený proces je dlhodobo aplikovaný a osvedčil sa v rámci kontrolných činností vykonávaných nielen na odbore dopravy, ale aj na ostatných odboroch Mestského úradu v Nitre. Tento systém je overený a zabezpečuje právnu istotu pri každom kontrolnom úkone, pričom zohľadňuje osvedčené postupy z minulosti. “

K vyjadreniu kontrolovaného subjektu dopĺňame, že súčasťou predloženej dokumentácie bol podnet (bod 2.1) zo dňa 09.05.2024 (spis č. 10046/2024) - žiadosť o kontrolu vozidiel taxislužby na ulici Družstevná a Štefánikova pri potravinách. Daným podnetom bola zo strany poslanca MZ v Nitre požadovaná kontrola vozidiel taxislužby so zameraním na to, či vozidlá taxislužby parkujú a garážujú v priestoroch technickej základne alebo v priestoroch určených obcou na tento účel. Podnetom sa osoba poverená výkonom odborného dozoru začala zaoberať a ku dňu ukončenia kontroly bol v štádiu šetrenia.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Stupňujúci počet postúpených podnetov zo strany Colného orgánu poukazuje na nevyhnutnosť výkonu odborného dozoru aj z vlastného podnetu. Kontrola prevádzkovateľov dispečingu, či prevádzkujú dispečing v súlade so zákonom a kontrola dodržiavania prevádzkovej a prepravnej povinnosti prevádzkovateľov taxislužby je zákonná právomoc, ktorá v kontrolovanom období nebola zo strany kontrolovaného subjektu využitá.

V súčasnosti poverenie na výkon odborného dozoru má len jeden zamestnanec z odboru dopravy. Vzhľadom k tomu, že kontrolovaný subjekt kontroly v priebehu sledovaného obdobia nevykonával, kontrolný orgán navrhuje posilniť kontroly taxislužby a dispečingu poverením vybraných príslušníkov mestskej polície výkonom odborného dozoru. V zmysle § 46 ods. 8 zákona o cestnej doprave obec môže výkonom odborného dozoru poveriť aj príslušníka obecnej polície a to s odvolaním na Zákon č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii. Predmetný zákon v § 3 ods. 2 uvádza, že obec môže vymedziť obecnej polícii aj ďalšie úlohy, ak to ustanovujú osobitné zákony a zároveň podľa § 12a ods. 3 uvádza, že príslušník obecnej polície je oprávnený zastavovať vozidlá na účel vykonania kontroly dodržiavania podmienok prevádzkovania taxislužby podľa osobitného predpisu (zákon č. 56/2012 o cestnej doprave).

Okrem udelenia právomoci odborného dozoru pre mestskú políciu pre posilnenie kontroly nad prevádzkovateľmi taxislužby a dispečingu je na mieste ponechať udelené poverenie na výkon odborného dozoru aj pre zamestnanca Odboru dopravy.

***Poznámka ÚHK:**

Pre väčší dohľad nad výkonom taxislužby má mesto možnosť podľa § 26 ods. 9 Zákona 56/2012 o cestnej doprave vo všeobecne záväznom nariadení ustanoviť podrobnosti o výkone taxislužby na území mesta. Rozhodnutie o potrebe a efektívnosti prijatia príslušného VZN ponecháva kontrolný orgán na zvážení Komisie pre mestskú mobilitu.

§ 46 – Oprávnenia odborného dozoru

Uvedený paragraf vymedzuje oprávnenia osoby poverenej výkonom odborného dozoru pri jeho výkone a to najmä (znenie od 01.01.2024):

- vstupovať do prevádzkových priestorov technickej základne a do prevádzkovaných vozidiel,
- nahliadať do dokladov a evidencií v prevádzkových priestoroch a vo vozidlách,
- kontrolovať taxametre vozidiel taxislužby a záznamové zariadenia vozidiel,
- kontrolovať označenie vozidiel povinné podľa tohto zákona,
- kontrolovať podmienky prepravy cestujúcich a ich batožiny a v taxislužbe, prepravy vykonané prostredníctvom dispečingu, prepravy vecí a živých zvierat v nákladnej doprave.
- overovať totožnosť fyzických osôb vykonávajúcich činnosť v rozsahu tohto zákona,
- vyžadovať od kontrolovanej osoby a jej zamestnancov, aby im v určenej lehote bezplatne poskytli doklady, iné písomnosti, informácie, údaje, vysvetlenia, vyjadrenia a iné podklady k predmetu kontroly a k zisteným nedostatkom,
- vstupovať do prevádzkových priestorov povereného zariadenia a poverenej organizácie, nahliadať do dokumentácie a evidencie súvisiacej s predmetom

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

poverenia, v súvislosti s vydaným poverením kontrolovať dodržiavanie podmienok v ňom uvedených.

Záver

Nakoľko kontrolovaný subjekt, ako to bolo uvedené v predchádzajúcom bode správy, nevykonával odborný dozor podľa § 45 ods. 5 (od 01.01.2024) zákona o cestnej doprave a tým neuplatnil oprávnenia stanovené § 46 predmetného zákona.

Záver

Kontrola uplatňovania právomocí a povinností mesta vyplývajúcich zo Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave poukázala na skutočnosť, že kontrolovaný subjekt si pri postúpených podnetoch týkajúcich sa taxislužieb zo strany Colného úradu plnil svoje povinnosti vyplývajúce z § 44 zákona o cestnej doprave, t. j. vo väčšine prípadov sa postúpenými podnetmi zaoberal, prejednával priestupky a ukladal pokuty v zmysle písm. a) vyššie uvedeného zákona aj keď vo viacerých prípadoch so značným časovým odstupom. Zároveň si splnil svoju povinnosť určením stanovišť dopravcom cestnej dopravy a pre vozidla taxislužby v zmysle písm. b) a c) predmetného ustanovenia.

Avšak výsledky kontroly poukázali na nedostatočné uplatnenie právomocí mesta v oblasti výkonu odborného dozoru nad taxislužbou a kontrolu plnenia povinností prevádzkovateľov taxislužby a prevádzkovateľov dispečingu, ktoré umožňuje § 45 ods. 5 a § 46 zákona o cestnej doprave (aktuálne znenie zákona). Kontrolovaný subjekt ako odborný dozor nevykonával v kontrolovanom období kontroly prevádzkovateľov taxislužby a prevádzkovateľov dispečingu, či ich prevádzkujú v súlade so zákonom a osobitnými predpismi. Kontrolovaný subjekt v rámci kontroly nepreukázal, že využil oprávnenia vykonať odborný dozor na základe poverenia udeleného zamestnancovi Odboru dopravy, ktorý to má zároveň uvedené aj vo svojej náplni práce. Túto skutočnosť kontrolovaný subjekt potvrdil aj vo svojom stanovisku.

Z dôvodu nerealizovania kontrol kontrolovaným subjektom ako orgánom odborného dozoru úplne absentujú v kontrolovanom období kontroly prevádzkovateľov dispečingu na území mesta Nitra.

Kontrolovaný subjekt bol oprávnený predložiť v lehote do 23.10.2024 písomné námietky ku kontrolným zisteniam a odporúčaným opatreniam na nápravu nedostatkov. Kontrolovaný subjekt v stanovenom termíne nemal námietky ku kontrolným zisteniam.

Správa o výsledku kontroly bola dňa 04.11.2024 prerokovaná s Mgr. Martinom Horákom, prednostom MsÚ v Nitre.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Na základe výsledku kontroly boli kontrolovaným subjektom prijaté nasledovné opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou:

1. Poveriť príslušníka/príslušníkov Mestskej polície Mesta Nitry výkonom odborného dozoru a zároveň ponechať udelené poverenie referentovi pre mobilitu a MHD.

Zodp.: prednosta MsÚ V Nitre
náčelník MsP

Termín: 31.03.2025

2. Uplatňovať právomoc mesta v oblasti výkonu odborného dozoru v zmysle § 45 ods. 5 Zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave (aktuálne znenie).

Zodp.: vedúci Odboru dopravy
náčelník MsP (po poverení príslušníkov MsP
výkonom odborného dozoru)

Termín: ihneď a trvale