

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Správa o výsledku kontroly

V zmysle ustanovenia § 18g zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Nitry, Plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2024 a písomného poverenia hlavného kontrolóra č. 2/2024 zo dňa 10.01.2024 vykonali Ing. Oľga Hetényiová, referent kontrolór a Ing. Michaela Koščová, referent kontrolór **Kontrolu opodstatnenosti nerealizovania investičných akcií, u ktorých bola projektová dokumentácia vyhotovená do konca roka 2022 a ostatných investičných akcií schválených v rozpočte mesta viac ako 2 roky.**

Kontrolovaný subjekt: Mestský úrad v Nitre

Kontrola bola vykonaná s prerušeniami v termíne: 06.02.2024 – 30.05.2024

Kontrolované obdobie: aktuálne obdobie v čase kontroly

Cieľom kontroly bolo preveriť opodstatnenosť dôvodov nezačatia realizácie investičných akcií (ďalej aj ako „IA“) schválených v rozpočte mesta, u ktorých bola vyhotovená projektová dokumentácia do konca roka 2022 a zároveň dôvody nezačatia realizácie ostatných investičných akcií, u ktorých nie je potrebná projektová dokumentácia a sú schválené v rozpočte mesta viac ako 2 roky.

Predmetom kontroly bolo preskúmanie dôvodov nezačatia realizácie investičných akcií schválených v rozpočte mesta, pričom k nim už bola vypracovaná projektová dokumentácia a ostatných investičných akcií, u ktorých nie je potrebná projektová dokumentácia a sú schválené v rozpočte mesta viac ako 2 roky, pričom posledným rokom zaradenia do rozpočtu sa rozumie rok 2023.

Kontrola bola vykonaná z dokladov a vyjadrení/vysvetlení predložených Odborom ekonomiky a rozpočtu, Odborom investičnej výstavby a rozvoja, Odborom dopravy, Odborom životného prostredia, Strediskom mestských služieb, Útvárom hlavného architekta a Odborom majetku.

1. Charakteristika investičnej akcie v podmienkach mesta Nitra

Za investičnú akciu v podmienkach mesta Nitry v zmysle čl. IV ods. 1 Smernice č. 11/2023 o procese riadenia investičnej akcie sa považuje akákoľvek stavebná aktivita poverených zamestnancov MsÚ za účelom získania alebo zveľadenia majetku mesta Nitra, ktoré sú priamo naviazané na investovanie finančných prostriedkov či už z rozpočtu mesta alebo z dotácií. Uvedená smernica s účinnosťou od 01.07.2023 vymedzuje riadenie procesov investičnej akcie v rámci MsÚ Nitra v rozsahu komplexného procesne riadeného postupu.

Investičné akcie v podmienkach mesta Nitra sa zaraďujú do rozpočtu na základe prijatých uznesení Mestským zastupiteľstvom v Nitre.

Podľa podmienok predmetu kontroly sa kontrolný orgán zameril na investičné akcie zaradené do rozpočtu, ktoré k 31.12.2023 mali nulové plnenie. Kontrola bola vykonaná s pomocou údajov modulu Rozpočet a modulu Majetok v ISS od Cora Geo, zverejnených informácií na stránke Mesta Nitra (zmluvy, objednávky, faktúry, záverečné účty mesta Nitra za jednotlivé roky) a údajov z Centrálného registra zmlúv.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

2. Zoznam nere realizovaných investičných akcií, u ktorých bola projektová dokumentácia vyhotovená do konca roka 2022 a ostatných investičných akcií schválených v rozpočte mesta viac ako 2 roky

Kontrola sa týkala investičných akcií, ktoré spĺňali kritéria predmetu kontroly a k 31.12.2023 mali nulové plnenie. Zoznam kontrolovaných investičných akcií bol tvorený zo zoznamu nere realizovaných IA poskytnutého Odborom ekonomiky a rozpočtu s nulovým plnením k 31.12.2023 a taktiež vychádzal zo zoznamu **nere realizovaných** a neukončených investičných akcií schválených v Rozpočte mesta Nitra na rok 2024 uznesením MZ č. 488/2023 – MZ dňa 14.12.2023. Predmetná kontrola sa netýkala IA financovaných z rôznych projektov a dotácií.

Na základe selekcie podľa stanovených kritérií, ÚHK dospel k nasledovnému zoznamu IA, ktoré sú predmetom kontroly:

Tabuľka č. 1 Prehľad preskúmaných investičných akcií

P. č.	Názov investičnej akcie	Rozpočtová kapitola	Rok zaradenia IA do rozpočtu
1.	Revitalizácia parčíku ul. Nová – FMR KÚ – Nitra	<i>Odbor životného prostredia</i>	2022
2.	Parkovacie miesta – Schurmannova 1 – PRESUN	<i>Odbor dopravy</i>	2021
3.	Parkovacie miesta – ZŠ Tulipánová 1. Etapa – PRESUN	<i>Odbor dopravy</i>	2021
4.	Obnova chodníka ul. Kozmonautov 10 po pešiu zónu Topoľová – VMČ 7	<i>Stredisko mestských služieb</i>	2021
5.	Obradná sieň, rozšírený cintorín Dolné Krškany, I. etapa – VMČ 1	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2021
6.	Dom smútku Dolné Krškany – dofinancovanie	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2023
7.	Chodník Jelenecká – FMR KÚ 4	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2022
8.	Kolumbárium Dražovce – VMČ 6	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2022
9.	Rekonštrukcia budovy p. č. 3791/1 k. ú. Párovské Háje	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2021
10.	Rekonštrukcia budovy p. č. 3791/1 k.ú. Párovské Háje – FMR 10	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2022
11.	Rázcestie schodisko na hrad	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2021
12.	Obnova Tehelnej ulice	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2022
13.	Bočná ulica	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2022
14.	Súvislá oprava miestnej cesty Špitálska	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2022
15.	Mestský cintorín Horné Krškany – VO VMČ 1	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2022

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

16.	MK + Chodník Zlievarenská VMČ 1	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2021
17.	MK + Chodník Zlievarenská – FMR KÚ 6	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2022
18.	MK + Chodník Zlievarenská – FMR KÚ 7	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2022
19.	MK Kasalova – FMR KÚ 1	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2021
20.	MK Vodná	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2021
21.	Predĺženie pešej zóny 1. Etapa	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2022
22.	Úprava autobusových zastávok a prechod pre chodcov na ceste II/562 – Cabajská ul. Nitra	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2022
23.	MK Škultétyho 3. Etapa VMČ 4	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2021
24.	MK Škultétyho 3. Etapa – FMR KÚ 1	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2023
25.	Priechod pre chodcov s osvetlením Dlhá ulica Nitra Janíkovce – FMR KÚ 8	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2023
26.	VO Stará Jarocká – FMR KÚ 10	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2023
27.	ZŠ Topoľova – rekonštrukcia kuchyne	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2023
28.	MŠ 120 + DJ 35 Na Hôrke 30/A, Nitra – Diely (centrum voľného času)	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2023
29.	Obnova ul. Dolnohorská FMR KÚ 4 – Zobor	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2023
30.	Obnova ul. Dolnohorská	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2023
31.	Obnova prístupovej komunikácie k MŠ Dobšinského	<i>Odbor investičnej výstavby a rozvoja</i>	2023

V zmysle predmetu kontroly si kontrolný orgán na zistenie dôvodov nezačatia investičnej akcie vyžiadal od Odboru investičnej výstavby a rozvoja, Odboru dopravy, Odboru životného prostredia a zo Strediska mestských služieb podrobnejšie informácie k jednotlivým investičným akciám. ÚHK žiadal o vyjadrenia a vysvetlenia ako napr. prečo daná investičná akcia nemá vypracovanú projektovú dokumentáciu, dôvody nezačatia príprav k vydaniu stavebného povolenia, verejného obstarávania, prípadné majetkové a iné vysporiadania, vyjadrenia dotknutých inštitúcií a iné prekážky nerealizovania danej investičnej akcie. Zároveň ÚHK porovnával získané informácie s účtom 042 – obstaranie dlhodobého majetku, na ktorom sú evidované nerealizované investičné akcie.

3. Kontrola opodstatnenosti/neopodstatnenosti nerealizovania investičných akcií

V tomto bode kontroly uvádzame popis zistených skutočností ohľadne prípravy IA uvedených v Tabuľke č. 1 podľa aktuálneho stavu zisteného v čase kontroly a informáciu o výške schválených finančných prostriedkov v rozpočte pre jednotlivé investičné akcie k 31.12.2023.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

1. Revitalizácia parčíku ul. Nová – FMR KÚ – Nitra (rozpočet 23 420 €)

IA bola schválená v rozpočte mesta Nitra v roku 2022. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2022 dňa 06.10.2022 a to vo výške 23 420 €. K danej investičnej akcii bola vypracovaná PD pod názvom: „Projektová dokumentácia Úpravy verejného priestoru na Novej ulici v Nitre“, ktorú dal zhotoviť investor nového bytového domu na ulici Nová v Nitre v roku 2023 na vlastné náklady. Na podnet Odboru životného prostredia dal zhotoviteľ PD dopracovať položkovitý rozpočet a výkaz výmer ako podklad pre verejné obstarávanie. Verejné obstarávanie na výber realizátora uvedenej IA v čase kontroly (09.04.2024) už bolo ukončené. S úspešným uchádzačom - Javorovci s.r.o., bola podpísaná Zmluva o dielo č. j. 941/2024/OŽP s účinnosťou od 25.04.2024.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Investičná akcia je v realizácii. Zmluva na realizáciu je podpísaná vo výške 23 336,73 €, t.j. vo výške finančného krytia v rozpočte. Stavenisko bolo zhotoviteľovi odovzdané dňa 15.05.2024.

Zhrnutie:

Schválenie finančných prostriedkov na konci roka 2022, keď už bolo zrejmé, že v danom roku sa IA nezrealizuje, čo potvrdzuje spracovanie a financovanie PD investorom bytového domu až v nasledujúcom roku a následne vyhlásenie VO až o 2 roky nie je v súlade s filozofiou znenia § 4 ods. 1 Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. V zmysle uvedeného paragrafu rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce v príslušnom rozpočtovom roku. Zvoleným postupom boli zbytočne viazané finančné prostriedky v rozpočte mesta, čo nie je možné považovať za efektívne hospodárenie.

2. Parkovacie miesta – Schurmannova 1 – PRESUN (rozpočet 50 240 €)

3. Parkovacie miesta – ZŠ Tulipánová 1. Etapa – PRESUN (rozpočet 20 000 €)

IA boli schválené v rozpočte mesta Nitra v roku 2021. Finančné prostriedky na investičnú akciu ZŠ Tulipánová 1. Etapa boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2021 dňa 22.04.2021 a to vo výške 20 000 €. Finančné prostriedky na investičnú akciu Schurmannova 1 – PRESUN boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2021 dňa 22.04.2021 a to vo výške 25 000 €. V roku 2023 pre investičnú akciu Schurmannova 1 – PRESUN boli navýšené finančné prostriedky na sumu 50 240 € a to rozpočtovým opatrením zo dňa 25.05.2023.

Podľa predloženého vyjadrenia kontrolovaného subjektu – Odboru dopravy, investičné akcie sa budú realizovať na základe stavebného povolenia SP 22037/2008-004-Ing. Dá zo dňa 10.12.2008 (ktoré je aktuálne stále platné), k čomu bola spracovaná prvotná projektová dokumentácia „Revitalizácia sídliska Párovce v Nitre – parkovacie plochy, spevnené plochy, prístupové komunikácie, chodníky“ (väčšina parkovacích miest bola povolená týmto stavebným povolením). Nakoľko od vydania stavebného povolenia ubehlo už takmer 16 rokov Odbor dopravy pristúpil k zhotoveniu novej projektovej dokumentácie s ohľadom na nevyhnutné reflektovanie a prispôsobenie sa reálnym a aktuálnym podmienkam. V rámci vydaného stavebného povolenia nebola spracovaná realizačná projektová dokumentácia. V prípade, že sa vyskytnú zmeny, tými sa bude zaoberať špeciálny stavebný úrad pre dopravné stavby ako s nepodstatnými zmenami v rámci kolaudácie, prípadne zmenou stavby pred dokončením.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

K predmetným akciám bola vypracovaná nová projektová dokumentácia – „Projektová dokumentácia parkovacia politika – parkoviská Nitra, časť staré Mesto, I. etapa“ na základe Zmluvy o dielo č.j. 1401/2022/OD s účinnosťou od 29.06.2022. V zmysle predmetu zmluvy projektová dokumentácia má obsahovať projektovú dokumentáciu pre 6 parkovísk (z toho 2 vyššie uvedené IA) a dielo odovzdá zhotoviteľ objednávateľovi ako celok v súlade s podmienkami zmluvy. PD bola odovzdaná objednávateľovi dňa 22.04.2024.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

K novej PD - „Projektová dokumentácia parkovacia politika – parkoviská Nitra, časť staré Mesto, I. etapa“ zo strany MsÚ bolo vznesených viacero pripomienok, čo viedlo k viacnásobnému prepracovaniu PD a to z dôvodu nedostatočne naprojektovanej zelene, prípadných stavebných úprav, požiadaviek poslancov na MZ na skrátenie dĺžky parkovacích miest a ďalšie. Počas spracovania PD bolo uskutočnených niekoľko pracovných rokovaní k prerokovaniu pripomienok k realizačnej projektovej dokumentácii: dňa 17.01.2023, 05.07.2023, 21.11.2023 výsledkom ktorých bola potreba aj prepracovania rozpočtov ku všetkým projektovým dokumentáciám.

V čase kontroly (17.05.2024) nebolo na výber zhotoviteľa vyhlásené verejné obstarávanie. Realizácia predmetných investičných akcií sa ešte nezačala. Na časové obdobie realizácie investičných akcií má zásadný vplyv finančné krytie a proces verejného obstarávania. V prípade fyzickej realizácie predmetnej investičnej akcie má vplyv na danú akciu vybraný zhotoviteľ a kvalita jeho poskytnutých služieb, poveternostné podmienky v čase zhotovenia stavby a úspešné absolvovanie kolaudačného konania. Taktiež v prípade realizácie sa môžu vyskytnúť nepredvídateľné udalosti, ktoré môžu mať negatívny dopad na stavbu.

Zhrnutie:

Na realizáciu IA malo zásadný vplyv nedodržanie termínu odovzdania PD zo strany zhotoviteľa, ktorý bol podľa Čl. III Zmluvy o dielo č. j. 1401/2022/OD do 2 mesiacov od účinnosti zmluvy. Avšak zdržanie bolo zapríčinené viacnásobnými požiadavkami na úpravu zo strany mesta Nitra, čo je aj upravené v Čl. III ods. 2, kde je uvedené, že: „Dodržanie dohodnutých termínov je závislé od riadneho a včasného spolupôsobenia objednávateľa dohodnutého v tejto zmluve. Po dobu omeškania objednávateľa s poskytnutím spolupôsobenia nie je zhotoviteľ v omeškaní so splnením povinností dodať predmet zmluvy v dohodnutom termíne.“ Zdlhavý proces spracovania PD bol zapríčinený aj skutočnosťou, že v rámci spracovania PD išlo okrem uvedených dvoch IA aj o ďalšie štyri IA v rámci jednej PD.

Kontrolné zistenie:

Kontrolou bolo zistenie, že dôvody nerealizovania investičnej akcie sú čiastočne opodstatnené.

4. Obnova chodníka ul. Kozmonautov 10 po pešiu zónu Topoľová – VMČ 7 (rozpočet 11 900 €)

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2021. Finančné prostriedky na investičnú akciu boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2021 dňa 20.05.2021 a to vo výške 11 900 € v kapitole OIVaR. Dňa 16.12.2021 rozpočtovým opatrením uvedená IA bola preradená na Stredisko mestských služieb (SMS) s pôvodnou čiastkou vyčlenených finančných prostriedkov. Kontrolný orgán v rámci prešetrenia danej IA oslovil SMS a na základe vyjadrení vedúceho zo dňa 5.3.2024 a 12.4.2024 zistil, že:

- k predmetnej akcii SMS neeviduje projektovú dokumentáciu a vzhľadom na rozsah obnovy chodníka – výmenu pôvodného asfaltu, nie je potrebné spracovanie PD pre územné rozhodnutie alebo stavebné povolenie;

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

- k IA nebolo požiadané o žiadne povolenie, nebolo vyhlásené verejné obstarávanie a tým nie je podpísaná zmluva na realizáciu.

Podľa vyjadrenia vedúceho SMS vzhľadom na rozsah opravy chodníka, kedy už dochádza k úplnej obnove chodníka by sa mala predmetná IA realizovať cez OIVaR.

Kontrolný orgán rovnako preveril aj účet 042 - nedokončené investície a zistil, že k 15.4.2024 nebola zaevidovaná žiadna dokumentácia prislúchajúca danej IA.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Informácia o IA bola poskytnutá vedúcim SMS, ktorý zastáva túto pozíciu od 14.02.2024. Z časového hľadiska, kedy bola investičná akcia zaradená do rozpočtu v roku 2021 a skutkovým stavom pripravenosti IA do realizácie prešetrenej v rámci kontroly je zrejmé, že s IA sa nepracovalo. Za ubehnutý časový úsek (obdobie 5/2021 – 5/2024) sa vymenilo niekoľko vedúcich SMS a stav „pripravenosti“ investičnej akcie k realizácii je nulový.

Zhrnutie:

Ku kontrole neboli predložené relevantné podklady preukazujúce postup v príprave danej IA. Ako dôvod nerealizovania predmetnej investičnej akcie kontrolný orgán považuje manažérske zlyhanie vedenia mesta aj vzhľadom na opakovaný presun kompetencií medzi jednotlivými odbormi ohľadne realizácie IA. Následkom plynutia času vznikla potreba rozsiahlejšej obnovy MK.

Kontrolné zistenie:

Kontrolou bolo zistené, že dôvody nerealizovania investičnej akcie sú neopodstatnené.

- 5. Obradná sieň, rozšírený cintorín Dolné Krškany, I etapa–VMČ 1 (rozpočet 110 310 €)**
- 6. Dom smútku Dolné Krškany – dofinancovanie (rozpočet 200 000 €)**

Uvedené investičné akcie predstavujú jeden identický projekt s rozdielom v zdrojoch financovania, kde pri poslednom zapojení dofinancovania sa zmenil aj názov IA.

IA - Obradná sieň, rozšírený cintorín Dolné Krškany, I etapa – VMČ 1 bola zaradená do rozpočtu v roku 2021 a to rozpočtovým opatrením zo dňa 14.12.2021 vo výške 75 340 € ako nová akcia presunom z prostriedkov vyčlenených pre VMČ 1. V roku 2022 rozpočtovým opatrením zo dňa 26.05.2022 boli navýšené finančné prostriedky na IA o 25 690 € a to na sumu 101 030 €. Následne v roku 2023 rozpočtovým opatrením zo dňa 23.03.2023 boli na IA dodatočne vyčlenené finančné prostriedky vo výške 100 € a ďalším rozpočtovým opatrením zo dňa 25.05.2023 boli zvýšené zdroje na sumu 110 210 €. K 31.12.2023 finančné prostriedky na uvedenú IA boli vyčlenené v sume 110 310 €.

IA - Dom smútku Dolné Krškany – dofinancovanie bola zaradená do rozpočtu v roku 2023 a to rozpočtovým opatrením zo dňa 19.10.2023 vo výške 200 000 €.

K uvedeným investičným akciám je vypracovaná PD pre územné rozhodnutie a stavebné povolenie na projekt: „*Cintorín Dolné Krškany – rozšírenie*“ z roku 2009. Na základe PD bolo vydané stavebné povolenie č. j. 077-/2009-003-Ing.Vy, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 15.07.2010. V roku 2021 bola vykonaná aktualizácia projektovej dokumentácie a rozpočtu na stavbu Cintorín Dolné Krškany – rozšírenie. Následne v roku 2022 bola realizovaná aktualizácia – rozšírenie vypracovaného rozpočtu na stavbu Cintorín Dolné Krškany. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu – OIVaR projektová dokumentácia sa aktualizovala autorom projektu iba z pohľadu úpravy výkazu výmer a výkresovej časti PD - architektúra kvôli súťaži, keďže 110 310 € boli náklady iba hrubej stavby. Celá hodnota

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

zákazky Domu smútku je súčet oboch zdrojov – 310 310 €, t. j. pôvodne v rozpočte sa vyčlenili náklady iba na hrubú stavbu domu smútku, doplnené boli zdroje na celú stavbu Domu smútku podľa rozpočtu.

Dňa 07.10.2022 vo Vestníku č. 218/2022 bolo vyhlásené verejné obstarávanie na zákazku „Obradná sieň, rozšírený cintorín Dolné Krškany, I. etapa“. V zmysle vyhlásenej výzvy sa bude realizovať objekt SO 02 Obradná sieň (len hrubá stavba), časť vnútorného vodovodu kanalizácie, žumpa, elektroinštalácia a bleskozvod pre hrubú stavbu. Úspešným uchádzačom sa stala spoločnosť DOM – LUK s.r.o. (Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk zo dňa 27.10.2022). Avšak uvedené VO bolo zrušené (Oznámenie zverejnené v profile obstarávateľa na Úrade pre verejné obstarávanie dňa 01.06.2023). Ako dôvod bolo uvedené, že nebolo predložených viac ako dve ponuky a zmenili sa okolnosti, za ktorých bolo verejné obstarávanie vyhlásené.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Prešetrením danej IA bolo zistené, že dňa 19.4.2023 sa uskutočnilo mimoriadne zasadnutie Komisie pre územné plánovanie, architektúru, verejný priestor a investičnú činnosť MZ. Na danom stretnutí podľa zápisnice zo zasadnutia bola predstavená vizualizácia stavebného objektu. V rámci diskusie zo strany poslancov MZ boli vznesené návrhy nerealizovať projekt podľa etáp (nakoľko v roku 2022 boli schválené finančné prostriedky v objeme určenom na I. etapu, ktorá zahŕňala hrubú stavbu, prípojky, verejné osvetlenie a pod.), bolo navrhnuté projekt pozastaviť, doschváliť rozpočtovým opatrením chýbajúce finančné prostriedky a zrealizovať celý projekt v jednej etape. Ďalej zo strany viceprimátora bolo navrhnuté, že vzhľadom na rok spracovania PD (2009) vizualizácia fasády domu smútku ako aj podľa mienky prítomných architektov, nespĺňa súčasné trendy v modernej architektúre, stotožnil sa s myšlienkou pozastaviť projekt realizácie a dopracovať ho aj po stránke architektonickej.

Ku kontrole taktiež bol zo strany ÚHA predložený zápis zo stretnutia k uvedenej IA konaného dňa 20.02.2024, na ktorom sa zúčastnili zamestnanci MsÚ v Nitre a p. poslanec za príslušnú mestskú časť. Predmetom stretnutia bola konzultácia k predloženej PD pre stavebné povolenie k objektu Dom smútku a kolumbárium Dolné Krškany 11/2021 zaslaného OIVaR k vyjadreniu. Stretnutie bolo iniciované na základe tvaro-miestnej obhliadky, vykonanej Odborom životného prostredia dňa 08.02.2024. Výsledkom stretnutia bola dohoda o nutnosti prepracovať PD v rozsahu dispozície vnútorného priestoru, hygienické zázemie prístupné zvonku aj pre verejnosť, prístrešok, svetlíky, materiálové prevedenia fasády, urnový háj, kolumbárium, hlavný kríž.

V súčasnosti sa realizácia IA nezačala. Podľa doplňujúceho vyjadrenia OIVaR zo dňa 24.05.2024 sa prerába projektová dokumentácia, bol oslovený pôvodný autor projektu o cenovú ponuku na PD v zmysle požiadaviek UHA.

Zhrnutie:

Na stav, v ktorom sa nachádza v súčasnosti IA mal vplyv súhrn okolností a to: po prvé zrušenie verejného obstarávania v zmysle § 57 ods.2 Zákona o verejnom obstarávaní č. 343/2015 a to z dôvodu, že nebolo predložených viac ako 2 ponuky, čo sa považuje za opodstatnený dôvod a po druhé sa zmenili požiadavky na rozsah a vzhľad predmetnej stavby, čo má z časti svoje opodstatnenie.

7. Chodník Jelenecká – FMR KÚ 4 (rozpočet 72 400 €)

Investičná akcia sa týka úseku - začiatok križovatky ul. Bartókova – obchodný dom Kraj.

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2022. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2022 dňa 10.03.2022 a to

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

vo výške 72 400 €. V súčasnosti nie je vypracovaná PD, nie je vyhlásené VO a nie je uzatvorená žiadna zmluva na realizáciu.

Prešetrením IA bolo zistené, že v roku 2019 vzišla požiadavka VMČ č. 6 (Zobor a Drážovce) vybudovať chodník k novým potravinám, ku ktorej sa vyjadril OIVaR, že pre danú požiadavku je potrebné vypracovať PD, ktorú musí odsúhlasiť KDI (Krajský dopravný inšpektorát) a ktorá tiež stanoví predpokladané náklady zákazky. V tejto odpovedi OIVaR ocenil uvedenú PD predpokladaným nákladom vo výške 1 500 €.

Následne dňa 21.01.2020 VMČ č. 6 (Zobor a Drážovce) zaslal na Odbor majetku požiadavku na odobrenie majetkoprávných vzťahov parciel, ktoré sa nachádzajú v úseku chodníka. Táto požiadavka na Odbor majetku bola odstúpená z dôvodu, že nie všetky pozemky, na ktorých má byť predmetná investičná akcia zrealizovaná sú majetkom mesta Nitry. VMČ č. 6 sa vyjadril, že potrebuje aby v súčinnosti s dopravným inžinierom bola trasa po vlastníckej stránke odladená. Na túto požiadavku Odbor majetku dňa 27.02.2020 odpovedal, že nakoľko ide o predpokladanú trasu chodníka, k majetkovoprávnemu usporiadaniu je potrebné vypracovať PD, ktorá určí konkrétne trasovanie chodníka v rámci parciel a zároveň určí plošný záber nevyhnutný k majetkovoprávnemu usporiadaniu pozemkov dotknutých prípadnou realizáciou stavby.

Kontrolný orgán preveril súčasný stav vysporiadania pozemkov na Odbore majetku a to požiadal Odbor majetku o vyjadrenie. Podľa odpovede Odboru majetku zo dňa 16.04.2024 (č.j. 141ú/2024/OM) po odoslaní predmetného stanoviska Výboru mestskej časti č. 6 v roku 2020 nebol Odbor majetku opätovne oslovený zo strany výboru ani OIVaR s požiadavkou o majetkovoprávne usporiadanie dotknutých pozemkov podľa jednoznačnej trasy plánovaného chodníka. Odbor majetku k dnešnému dňu nedisponuje PD predmetnej investičnej akcie, na základe ktorej by bola jednoznačne stanovená trasa plánovaného chodníka s určením pozemkov potrebných k majetkovoprávnemu usporiadaniu.

Ďalej kontrolou bolo zistené, že finančné prostriedky na PD chodník Jelenecká boli vyčlenené v rozpočte mesta Nitra až v roku 2023 vo výške 15 000 € (údaj k 15.04.2024)

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Dňa 16.04.2024 si kontrolný orgán na základe vyjadrenia Odboru majetku k nutnosti najprv vypracovať PD pre konkrétne trasovanie chodníka a až potom pristúpiť k majetkovoprávnemu usporiadaniu vyžiadal od OIVaR doplňujúce vysvetlenie s otázkou, prečo doteraz nie je vypracovaná PD. Odpoveď z OIVaR znelá nasledovne: „*Momentálne sa musí postupovať podľa smernice o IA, ak bude požiadavka vedenia začneme s procesom prípravy. Prečo sa tak neudialo doteraz neviem, ale podľa dostupných informácií je presne problém v pozemkoch*“. Kontrolovaný subjekt sa zároveň vyjadril, že na realizáciu IA je vyčlenený dostatok finančných prostriedkov, ale všetko závisí aj od výsledku verejného obstarávania.

Zhrnutie:

Na základe informácií zistených v rámci prešetrenia nie sú známe relevantné dôvody nezačatia realizácie IA. Absencia koordinácie práce zodpovedných odborov zo strany vedenia mesta Nitra ako aj ich nečinnosť pri danej IA spôsobila, že doteraz sa nezačali ani administratívne úkony potrebné k jej realizácii napriek tomu, že suma na ňu vyčlenená v rozpočte mesta je relatívne dostatočná.

Kontrolné zistenie:

Kontrolou bolo zistené, že dôvody nerealizovania investičnej akcie sú neopodstatnené.

8. Kolumbárium Drážovce – VMČ 6 (rozpočet 35 000 €)

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2022. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2022 dňa 26.05.2022 a to

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

vo výške 35 000 €. V rovnakom roku bola k IA vypracovaná vizualizácia urnového systému MODU-AL od dodávateľa AMV Slovakia, s.r.o.. V súčasnosti k investičnej akcii nie je vypracovaná žiadna PD a nie je vydané stavebné povolenie. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu - OIVaR prvým krokom k realizácii je rámcové zdôvodnenie projektu podľa Smernice č. 11/2023 o procese riadenia investičnej akcie a tento rok ešte nenastal, čaká sa na pokyn vedenia.

Poznámka ÚHK:

Rámcové zdôvodnenie projektu (podnet o investičnú akciu/projektovú dokumentáciu) je prvým krokom procesu realizácie IA v zmysle vyššie uvedenej smernice a vychádza z poverenia alebo schválenia vedenia MsÚ, a to na základe potrieb odborov/útvarov alebo iných zložiek mesta Nitra (VMČ, Komisie a pod.), ktoré sú spravidla vopred plánované a schvaľované.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Podľa výšky finančných prostriedkov vyčlenených v rozpočte na realizáciu predmetná akcia podľa Smernice č. 11/2023 sa radí do bežnej IA (suma do 300 000 € bez DPH). V tomto prípade podnet na realizáciu vychádza buď z pokynu vedenia MsÚ alebo podnetom vedúceho OIVaR, v rámci plánovaných bežných akcií v roku pre OIVaR. Vedúci OIVaR poverí zamestnanca OIVaR o realizáciu akcie, ktorý postupuje v zmysle tejto smernice. Poverený zamestnanec OIVaR spracuje Prílohu č. 6 - Rámcové zdôvodnenie akcie, predloží vedeniu MsÚ a požiada o schválenie prípravných prác predmetnej akcie.

Na otázku kontrolného orgánu: „Prečo sa IA sa nezačala realizovať už v roku 2022, ešte pred vydaním Smernice o procese riadenia IA, keďže vizualizácia bola spravená a vyčlenené určité finančné prostriedky“. Odpoveď kontrolovaného subjektu znela: „IA Kolumbárium sa do 01.07.2023 neriešila. Ide o bežnú aktivitu, postupujeme v zmysle Smernice a potrebujeme rámcové zdôvodnenie projektu a čakáme na pokyn“.

Suma finančných prostriedkov vyčlenených pre IA vychádza z návrhu vizualizácie, po vyprojektovaní a dodaní rozpočtu možno bude potreba úpravy rozpočtu.

Zhrnutie:

Na základe informácii zistených v rámci prešetrovania nie sú známe relevantné dôvody nezačatia realizácie IA. Zvoleným postupom boli zbytočne viazané finančné prostriedky v rozpočte mesta, čo nie je možné považovať za efektívne hospodárenie.

Kontrolné zistenie:

Kontrolou bolo zistené, že dôvody nerealizovania investičnej akcie sú neopodstatnené.

9. **Rekonštrukcia budovy p. č. 3791/1 k. ú. Párovské Háje (rozpočet 1 000 €)**
10. **Rekonštrukcia budovy p. č. 3791/1 k. ú. Párovské Háje – FMR 10 (rozpočet 10 000 €)**

Uvedené investičné akcie predstavujú jeden identický projekt s rozdielom len v zdrojoch financovania. Ide o budovu Centra zdravia Nitra - Párovské Háje.

Finančné prostriedky na realizáciu IA - Rekonštrukcia budovy p. č. 3791/1 k. ú. Párovské Háje boli schválené v rozpočte mesta v roku 2021 rozpočtovým opatrením zo dňa 22.04.2021 vo výške 50 000 €. V roku 2022 uvedená suma bola v rámci presunov primátora ponížená o 49 000 € na sumu 1 000 €.

Finančné prostriedky na realizáciu IA - Rekonštrukcia budovy p. č. 3791/1 k. ú. Párovské Háje – FMR 10 boli schválené v rozpočte mesta v roku 2022 rozpočtovým opatrením zo dňa 23.06.2022 vo výške 10 000 €.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Podľa vyjadrenia vedúceho OIVaR ide o jednu investičnú akciu, predmetom ktorej je vytvorenie jednej triedy v zariadení Centrum zdravia Párovské Háje pre 22 detí predškolského veku stavebnými interiérovými úpravami (herňa, spálňa, jedáleň) a s tým spojené aj vytvorenia hygienického zázemia. K predmetným akciám bola vypracovaná projektová dokumentácia – „PD - zameranie skutkového stavu objektu Centrum zdravia na p.č. 3791/1, k.ú. Párovské Háje“. Podľa inventárnej karty č. 0604 – PD Centrum zdravia Párovské háje, v roku 2022 bol vypracovaný aj geometrický plán – Centrum zdravia Párovské Háje. Skutkový stav je zameraný podľa jestvujúceho stavu a návrhy nového riešenia sú v 3 alternatívach. Na základe tohto bola zadaná požiadavka na vyhlásenie verejného obstarávania na projektovú dokumentáciu.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

K danej IA kontrolovaný subjekt - OIVaR uviedol, že na Odbor verejného obstarávania bola zaslaná žiadosť k vyhláseniu VO, avšak referent, ktorý to mal pridelené je dlhodobo PN a zatiaľ sa VO nevyhlásilo. Na základe uvedenej informácie ÚHK dodatočne od OIVaR vyžiadal kópiu dokladu – požiadavky zaslanej na Odbor verejného obstarávania k vyhláseniu VO. Na uvedený dotaz odpoveď kontrolovaného subjektu bola nasledovná: „Toto riešil ešte p. Matula (vedúci OIVaR) a informácia o odposlaní sa nezachovala, rovnako to nevieme zistiť z pohľadu Odboru VO“.

Kontrolný orgán na základe týchto informácií overil na Odbore verejného obstarávania dňa 09.05.2024, či takáto požiadavka bola zaslaná na Odbor VO. Preverení boli zistené, že dňa 01.02.2023 bola vo Vestníku č. 23/2023 zverejnená výzva na predkladanie ponúk na predmet zákazky „PD Centrum zdravia pre deti predškolského veku, Párovské Háje – stavebné úpravy.“ Podľa zverejnenej zápisnice z otvárania ponúk dňa 13.02.2023 predložená uchádzačom cena (11 500 € bez DPH) prekročila PHZ (5 266 € bez DPH) a týmto súťaž bola zrušená.

Poznámka ÚHK:

Dalej prešetrením bolo zistené, že na zasadnutí MZ dňa 19.10.2023 bolo prijaté uznesenie č. 415/2023-MZ, v zmysle ktorého MZ prerokovalo Návrh na zriadenie Centra zdravia pre deti školského a predškolského veku so sídlom Párovské Háje Hydinárska 37, 949 01 Nitra ako elokovaného pracoviska CVC Domino, Štefánikova trieda 63, 949 01 Nitra a súhlasilo:

- a) so zriadením Centra zdravia pre deti školského a predškolského veku so sídlom Párovské Háje Hydinárska 37, 949 01 Nitra ako elokovaného pracoviska CVC Domino, Štefánikova trieda 63, 949 01 Nitra*
- b) s transformáciou tohto centra na dvojtriednu MŠ v prípade jej reálnej potreby v tejto lokalite a možnosti jej zriadenia*

zároveň uložilo vedúcej Odboru školstva, mládeže a športu vykonať právne kroky smerujúce k naplneniu tohto uznesenia v zmysle platnej legislatívy, pripraviť zariadenie na prevádzku a vydať nový prevádzkový poriadok, vrátane návrhu platieb za pobyty.

Dňa 18.04.2024 na zasadnutí MZ bola schválená zmena uznesenia č. 415/2023 – MZ a to tak, že vo výrokovej časti „s ú h l a s í“ sa pôvodné znenie bodu a) nahradilo nasledovným znením:

- a) so zriadením Elokovaného pracoviska, Hydinárska 37, 949 01 Nitra ako súčasť ZŠ s MŠ na Hôrke 30, Nitra*

a

- vypustil sa bod b)*

Súbežne s prijatým uznesením č. 415/2023 – MZ zo dňa 19.10.2023 v rámci diskusie bolo tiež prijaté uznesenie č. 426/2023 – MZ, ktorým sa prednostovi MsÚ v Nitre uložilo zabezpečiť vypracovanie zámerov zriadenia MŠ v lokalite Párovské Háje a lokalite Kynek

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

ako aj v spolupráci s OŠMaŠ zvolať stretnutia poslancov, VMČ, členov komisie školstva a predstaviteľov mesta s občanmi v oboch lokalitách zvlášť, s cieľom zistiť skutočný záujem rodín o umiestnenie svojho dieťaťa, detí v MŠ, ak by boli zriadené, tiež vhodnosť termínov otvorenia MŠ. Dňa 30.05.2024 na zasadnutie MZ bolo predložené plnenie uznesenia č. 426/2023 – MZ podľa ktorého záujem o MŠ v Párovských Hájov prejavili len 2 rodičia, tento zámer považovaný za bezpredmetný. O MŠ v mestskej časti Kyneč prejavili záujem 32 rodičia. V tejto lokalite Mesto Nitra nedisponuje vhodnými voľnými priestormi pre materskú školu, avšak o výstavbu MŠ prejavili záujem dvaja súkromní investori.

Zhrnutie:

Z vyššie uvedených informácií je možné usúdiť, že dôvodom nevyhlásenia VO je nejasná predstava, na aký účel má slúžiť predmetná budova, čomu nasvedčuje aj informácia uvedená v poznámke ÚHK. Kontrolou bolo zistené, že nezrealizovanie investičnej akcie nebolo zapríčinené kontrolovaným subjektom.

11. Rázcestie schodisko na hrad (rozpočet 26 300 €)

Investičná akcia bola zaradená do rozpočtu v roku 2021. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2021 dňa 09.09.2021 a to s finančnými prostriedkami vo výške 30 000 €. V priebehu roka 2022 boli dvakrát presunom primátora ponížené finančné prostriedky a to dňa 7.10.2022 o sumu 7 558 € a dňa 10.10.2022 o sumu 11 378 €. Rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2023 zo dňa 25.5.2023 boli pre danú IA upravené finančné prostriedky na sumu vo výške 26 300 €. K investičnej akcii bola v roku 2021 vypracovaná projektová dokumentácia pre stavebné povolenie pod názvom „Cesta ku Corgoňovi rázcestie“. V roku 2024 bola na základe výsledku verejného obstarávania (výzva zverejnená vo vestníku VO č. 15/2024 dňa 22.01.2024) uzatvorená Zmluva o dielo č. j. 605/2024/OVaR so zhotoviteľom MEGASPOL, spol. s r.o., ktorá nadobudla účinnosť dňa 16.03.2024. Predmetom zmluvy je realizácia diela Rázcestie schodisko na hrad.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Investičná akcia je v realizácii. Zmluva na realizáciu je podpísaná vo výške 22 494,44 €, t.j. vo výške finančného krytia v rozpočte. Stavenisko bolo zhotoviteľovi odovzdané dňa 18.04.2024.

Zhrnutie:

Za obdobie od zaradenia IA do rozpočtu vrátane vypracovania PD pre stavebné povolenie v roku 2021 a samotnou realizáciou v roku 2024 prešli takmer 3 roky. Za toto obdobie došlo k niekoľkým úpravám vo výške finančného krytia na investičnú akciu, čo poukazuje na nedostatočne koordinovaný proces riadenia IA.

12. Obnova Tehelnej ulice (rozpočet 1 000 €)

Investičná akcia rieši úpravu Tehelnej ulice o prechody, osvetlenie prechodov a chodník v smere od úrovne bývalého SMS na Dolnočermánsku ulicu.

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2022. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2022 dňa 21.04.2022 a to s finančnými prostriedkami vo výške 177 240 €. V priebehu aktuálneho roku rozpočtovým opatrením zo dňa 06.10.2022 boli ponížené finančné prostriedky pre túto IA a to o 176 240 €, zostatok činí čiastku 1 000 €. K investičnej akcii bola v roku 2020 vypracovaná projektová dokumentácia pre stavebné povolenie pod názvom: „Úprava Tehelnej ulice - presun“ ako aj

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

dokumentácia pre územné rozhodnutie stavby pod názvom „Úprava Tehelnej ulice - presun“ a stavebné povolenie OD-12255/2023-003-Ing.Sk právoplatné 30.6.2023.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Realizácia IA súvisí s realizáciou projektu 220 BJ Tehelná, kde pri kolaudácii je stanovená podmienka vybudovania tohto diela. V súčasnosti sa projekt 220 BJ Tehelná nerealizuje a informácia o aktuálnom stave projektu je pravidelne predkladaná na rokovania mestskej rady a mestského zastupiteľstva v rámci kontroly plnenia uznesenia č. 226/2023-MR zo dňa 11.04.2023.

Zhrnutie:

Vyššie uvedené dôvody majú opodstatnený vplyv na realizáciu investičnej akcie.

13. Bočná ulica (rozpočet 152 300 €)

V prípade danej IA sa jedná o obnovu miestnej cesty ulice Bočná.

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2022. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2022 dňa 21.04.2022 a to s finančnými prostriedkami vo výške 90 000 €. V priebehu aktuálneho roka prišlo dňa 14.10.2022 na základe presunu primátora k poníženiu finančných prostriedkov pre túto IA a to o 10 000 €, zostatok činil čiastku 80 000 €. V roku 2023 rozpočtovými opatreniami v rozpočte mesta Nitry na rok 2023 prišlo k navýšeniu finančných prostriedkov pre túto IA a to: dňa 23.3.2023 o 46 000 € a dňa 19.10.2023 o sumu 26 300 €, zostatok ku koncu roka 2023 činil sumu 152 300 €. V priebehu roka 2022 k investičnej akcii bolo vystavených 5 faktúr na: vytýčenie IS, hydrogeologický prieskum s vypracovaním posudku, domeranie dodatočne vytýčených sietí (vodovod, kanalizácia, elektrická prípojka, plynovod, spojový kábel Slovak Telekom). V roku 2023 boli vystavené faktúry za: vypracovanie PD pre realizáciu opravy ulice Bočná, vytýčenie IS pre Slovak Telekom, doplnenie geometrického plánu a zameranie vytýčeného vedenia Slovak Telekom a nakoniec vypracovanie PD – projekt ochrany vedenia pre Slovak Telekom. Projekt ochrany vedenia bol vypracovaný dňa 8.9.2023 na základe podmienky spoločnosti Slovak Telekom.

Na výber zhotoviteľa danej IA bolo vyhlásené verejné obstarávanie dňa 09.02.2024. Úspešným uchádzačom sa stala spoločnosť Današ s.r.o. s ktorou bola podpísaná Zmluva o dielo č. j. 1059/2024/OVaR účinná od 7.5.2024.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Investičná akcia je v realizácii. Zmluva na realizáciu je podpísaná vo výške 115 438,77 € s DPH, t.j. vo výške finančného krytia v rozpočte. Stavenisko bolo zhotoviteľovi odovzdané dňa 14.05.2024.

Zhrnutie:

Výška schválených finančných prostriedkov na danú IA sa niekoľko krát upravovala a to znížením a následným zvýšením, čo poukazuje na nedostatočne koordinovaný proces riadenia IA.

14. Súvislá oprava miestnej cesty Špitálska (rozpočet 1 000 €)

Investičná akcia rieši rekonštrukciu ulice Špitálska v celej jej dĺžke, spolu s riešením chodníka v oblúku križovatky s ul. Štefánikova tr. (spolu s umiestnením priechodu pre chodcov) a križovatky ulíc Špitálska – Kluchova – 8.mája – Kasalova – Kalvárska spolu so zjednosmernením ulice Spojovacia z dôvodu skapacitnenia statickej dopravy.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2022. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2022 dňa 21.04.2022 a to s finančnými prostriedkami vo výške 110 000 €. V priebehu aktuálneho roku rozpočtovým opatrením zo dňa 06.10.2022 boli ponížené finančné prostriedky pre túto IA a to o 109 000 €, zostatok činí čiastku 1 000 €. K investičnej akcii bolo v roku 2022 vypracované polohopisné a výškopisné zameranie Špitálskej ulice ako aj vypracovaná PD štúdia rekonštrukcie ul. Špitálska. V roku 2023 bola na základe výsledku verejného obstarávania (zverejnené vo vestníku VO č. 139/2023 dňa 17.07.2023) uzatvorená Zmluva o dielo č. j. 2396/2023/OVaR zo zhotoviteľom DAQE Slovakia s.r.o., ktorá nadobudla účinnosť dňa 31.08.2023. Predmetom zmluvy je „PD rekonštrukcia ulice Špitálska“. Následne bolo realizované aj domeranie polohopisu a výškopisu ul. Špitálska. Stavebné povolenie na realizáciu IA t. č. nie je vydané.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu – OIVaR zo dňa 19.04.2024 položka bola vytvorená v rozpočte so zámerom realizácie súvislej obnovy krytu komunikácie, ale časom sa zistilo, že je potrebná komplexná úprava danej ulice a preto sa momentálne spracováva nová PD. K projektovej dokumentácii malo mesto Nitra po jednotlivých stretnutiach pripomienky a tie mali za následok doplnenie podkladov, vyjadrení správcov IS a na základe týchto pripomienok je postupne prepracovaná PD.

Podľa zadania na vypracovanie PD predmetom je riešenie celého uličného priestoru, chodníky, vozovka, parkovacie miesta, riešenie odvodnenia ulice, prekládka NN vedenia na zemný kábel, verejné osvetlenie, prípojka vody k verejným pitníkom, riešenie odvádzania vody z pitníku. Priestor pred Fakultnou nemocnicou je požadované riešiť s dôrazom na architektonické riešenie a pri tvorbe zapojiť architekta.

V súčasnosti sa realizácia IA nezačala. Podľa doplňujúceho vyjadrenia OIVaR zo dňa 24.05.2024 v projektovej dokumentácii projektant zapracováva ešte posledné požiadavky objednávateľa, predpoklad dodania do konca 05/2024. Avšak táto PD je komplexnejšia než sa len o súvislú opravu cesty, obsahom je oveľa viac stavebných objektov.

Zhrnutie:

Podľa zistených informácií ÚHK, pôvodné zadanie na vypracovanie PD nie je totožné s novými požiadavkami mesta, čo má za následok časový sklz pri spracovaní projektovej dokumentácie, čo poukazuje na nekonceptný postup pri realizácii IA. Ďalším dôvodom v omeškaní s realizáciou IA sú nedostatočné finančné prostriedky na IA, ktoré boli ponížené o čiastku 109 000 €.

Kontrolné zistenie:

Kontrolou bolo zistené, že dôvody nerealizovania investičnej akcie sú neopodstatnené.

15. Mestský cintorín Horné Krškany – verejné osvetlenie – VMČ 1 (rozpočet 8 975 €)

Investičná akcia sa týka doplnenia verejného osvetlenia na cintoríne Horné Krškany.

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2022. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2022 zo dňa 26.05.2022

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

a to s finančnými prostriedkami vo výške 10 000 €. V priebehu roka 2023 rozpočtovým opatrením zo dňa 25.05.2023 bola znížená čiastka vyčlenená pre IA o 1 025 € na sumu 8 975 €.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu pre realizáciu IA bola vypracovaná PD od správcu Elcomp v jednoduchej úprave. Číslo objednávky, resp. zmluvy na spracovanie PD kontrolovaný subjekt neuviedol. Na realizáciu IA bola ako výsledok verejného obstarávania uzatvorená so zhotoviteľom CompanyV, s.r.o. Zmluva o dielo č.j. 583/2023/OVaR s účinnosťou od 15.04.2023.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA

Preskúmaním uvedenej IA bolo zistené, že k odovzdaniu stanoviska v zmysle ČL. IV. ods. 1 nedošlo z dôvodu neexistencie stavebného povolenia na realizáciu a momentálne je odoslaný zhotoviteľovi Návrh na ukončenie zmluvného vzťahu (Zmluva o dielo č. j. 583/2023/OVaR). Dôvodom sú nevysporiadané majetkovoprávne vzťahy – časť pozemkov je v správe SPF (Slovenský pozemkový fond). Kontrolovaný subjekt – OIVaR sa vyjadril, že prebieha príprava dokladov na súhlas SPF s projektovou dokumentáciou a realizáciou stavby.

Kontrolný orgán v rámci prešetrenia danej IA dňa 23.05.2024 sa obrátil na kontrolovaný subjekt – OIVaR s otázkou „Kto pochybil a neskontroloval majetkovoprávne vzťahy pred vyhlásením VO, čo bolo dôvodom k nevydaniu SP a návrhu na ukončenie zmluvy?“ Odpoveď zo dňa 24.05.2024 bola nasledovná: „Návrh na ukončenie zmluvného vzťahu zatiaľ nebol podpísaný. Na pochybenie neviem odpovedať, požiadavky na vyhlásenia VO zasielal bývalý vedúci OIVaR a ten tu už nepracuje“.

Zhrnutie:

Záverom prešetrenia IA sú pochybenia pri overení vlastníckych práv k dotknutým pozemkom a nedostatočnej príprave vyhláseného verejného obstarávania. Tieto pochybenia jasne poukazujú na nedostatočnú koordináciu procesov pri realizácii IA.

Kontrolné zistenie:

Kontrolou bolo zistené, že dôvody nerealizovania investičnej akcie sú neopodstatnené.

16. MK + Chodník Zlievarenská VMČ 1 (rozpočet 76 310 €)
17. MK + Chodník Zlievarenská – FMR KÚ 6 (rozpočet 42 170 €)
18. MK + Chodník Zlievarenská – FMR KÚ 7 (rozpočet 8 520 €)

Uvedené investičné akcie predstavujú jeden identický projekt s rozdielom len v zdrojoch financovania.

IA bola schválená v rozpočte mesta Nitra v roku 2019 pod názvom MK a chodník ul. Zlievarenská od železničného priecestia po ul. Pod Katrušou – VMČ 1 bez určenej finančnej hodnoty na realizáciu. V roku 2021 Mestské zastupiteľstvo v Nitre uznesením č. 119/2021 – MZ zo dňa 22.04.2021 schválilo v rozpočte mesta na realizáciu investičnej akcie finančné prostriedky vo výške 127 000 €. V uvedenom roku IA zmenila aj názov na: MK + Chodník zlievarenská VMČ 1. V roku 2022 rozpočtovým opatrením zo dňa 26.05.2022 (uzn. č. 192/2022-MZ) bola daná IA znížená o 50 690 €, t.j. na sumu 76 310 €. Ponižená čiastka (50 690 €) bola prerozdelená medzi novovytvorenými IA: MZ + Chodník Zlievarenská – FMR KÚ 6 s čiastkou 42 170 € a MZ + Chodník Zlievarenská – FMR KÚ 7 s čiastkou 42 170 €. Týmto rozpočtovým opatrením sa vyčlenili prostriedky z položky určenej na investície z Fondu mestského rozvoja - katastrálne územie č.6 Horné Krškany a č.7 Dolné Krškany na konkrétne akcie v zmysle požiadavky VMČ1. Investičná akcia je navrhnutá v jednom úseku, ktorý prechádza cez dve katastrálne územia, preto sa delí jej financovanie na zdroj FMR KÚ6 a FMR KÚ 7. Investičná akcia predstavuje výstavbu chodníka na ul.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Zlievarenská v dĺžke približne 250 metrov. Miestnu komunikáciu Zlievarenská prične pretína železničná trať (na existujúcom úrovňovom križovaní miestnej komunikácii Zlievarenská v mestskej časti Horné Krškany, mesto Nitra s jednokoľajnou železničnou traťou Šurany – Veľké Bielice), ktorá v súčasnosti nie je zabezpečená svetelným priecestným zariadením s celými závorami a preto z dôvodu bezpečnosti prevádzkovateľ železničnej infraštruktúry Železnice SR sa rozhodol o doplnenie mechanickej výstrahy. V tejto súvislosti Mesto Nitra v kooperácii so Železnicami SR pristúpili k riešeniu zvýšenia bezpečnosti dopravy v predmetnom úseku, t. j. mesto Nitra pristúpi k výstavbe chodníka. V súvislosti s touto kooperáciou bola medzi Mestom Nitra a Železnicami SR v roku 2021 uzatvorená Zmluva o spolupráci č.j. 504/2021/OD. V zmysle podmienok uvedenej zmluvy Mesto Nitra zabezpečí kompletnú projektovú dokumentáciu a realizáciu chodníka nadväzujúc na technické zabezpečenie priechodu pre chodcov na pozemkoch Železníc SR. Vypracovanú projektovú dokumentáciu Mesto Nitra je povinné predložiť Železnicám SR na odsúhlasenie a pre účely vypracovania PD stavby – mechanickej závor.

K investičnej akcii boli v roku 2021 vypracované polohopisné a výskopisné zamerania na stavby Zlievarenská a tiež jednostupňová PD pre stavebné povolenie a realizáciu.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Podľa vyjadrenia Odboru investičnej výstavby a rozvoja k PD boli zo strany ŽSR vznesené požiadavky. Dňa 23.10.2023 komunikoval zhotoviteľ projektovej dokumentácie pre ŽSR (spoločnosť Valbek SK, spol. s r.o.) s Odborom dopravy a OIVaR ohľadne úpravy projektu v zmysle vznesených pripomienok. V súčasnosti upravená PD zo strany mesta bola odovzdaná ŽSR a čaká sa jej odsúhlasenie, následne sa začne realizovať inžiniering.

Zhrnutie:

Na základe výsledku prešetrenia dôvodov kontrolný orgán posúdil vyššie uvedené dôvody ako opodstatnené a ktoré kontrolovaný subjekt nemohol ovplyvniť.

19. MK Kasalova – FMR KÚ 1 (rozpočet 20 000 €)

V čase kontroly daná investičná akcia už bola zrealizovaná a zaradená do majetku na účte 021 – Budovy a stavby dňa 27.12.2023. V rozpočte mesta Nitra k 31.12.2023 zostáva časť vyčlenených finančných prostriedkov pre danú IA vo výške 20 000 €.

20. MK Vodná (rozpočet 1 000 €)

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2021. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2021 dňa 22.04.2021 a to vo výške 60 000 €. Následne rozpočtovým opatrením zo dňa 09.09.2021 boli znížené finančné prostriedky na IA o 42 000 € na sumu 18 000 €. V priebehu roka 2022 opätovne došlo ku zníženiu finančného krytia a to 2 krát: dňa 07.07.2022 vo výške 15 000 € presunom primátora a dňa 06.10.2022 rozpočtovým opatrením vo výške 2 000 €. Zostatok finančných zdrojov na IA k 31.12.2023 činil 1 000 €.

Investičná akcia sa týka úseku – medzi ulicami Párovská a Janka Kráľ. K uvedenej investičnej akcii v roku 2022 bola vypracovaná PD pod názvom: „*Obnova miestnej cesty Vodná v úseku Párovská - Janka Kráľ*“, a to na základe Rámcovej zmluvy o poskytovaní služieb č.j. 288/2022/OVaR s účinnosťou dňa 18.02.2022. K investičnej akcii nebolo vyhlásené VO na výber zhotoviteľa.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Dňa 24.04.2024 a 24.05.2024 kontrolovaný subjekt – OIVaR na základe žiadostí o dodatočné vysvetlenie k predmetnej IA sa vyjadril, že rozpočet IA podľa PD je vo výške

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

135 690,07 € s DPH a IA sa nerealizuje z dôvodu nedostatočného finančného krytia, ktoré bolo k 31.12.2023 vo výške 1 000 €.

Zhrnutie:

Momentálne IA nemá dostatočné finančné krytie, čo predstavuje opodstatnenú prekážku v realizácii investičnej akcii. Avšak v roku 2021, kedy investičná akcia bola zaradená do rozpočtu mala postačujúcu výšku finančných prostriedkov. Postupné znižovanie výšky finančných prostriedkov zamedzilo ďalšiemu postupu k zrealizovaniu danej IA, čo nie je v súlade s filozofiou § 4 ods. 1 Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Kontrolné zistenie:

Kontrolou bolo zistené, že dôvody nerealizovania investičnej akcie sú neopodstatnené.

21. Predĺženie pešej zóny 1. Etapa (rozpočet 325 265 €)

Daná IA predstavuje úsek na ulici Štefánikova od OD Prior po Orbis.

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2022. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2022 dňa 10.03.2022 a to finančnými prostriedkami vo výške 544 600 €. V priebehu aktuálneho roku rozpočtovým opatrením zo dňa 06.10.2022 boli ponížené finančné prostriedky pre túto IA a to o 162 750 € a presunom primátora zo dňa 2.11.2022 o 15 721 € t.j. zostatok ku koncu roka 2022 činil čiastku 366 129 €. Dňa 02.02.2023 Mestské zastupiteľstvo sa uznieslo na vypustení danej IA z rozpočtu mesta na rok 2023 a to uznesením č. 39/2023-MZ. Výkon tohto uznesenia primátor mesta pozastavil v súlade so zákonom SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov, t.j. nepodpísal dané uznesenie. V priebehu roku 2023 rozpočtovým opatrením zo dňa 25.5.2023 prišlo k uprave výšky finančných prostriedkov pre túto IA a to v sume 325 265 €.

Pre IA v roku 2021 bol v zmysle zmluvy č.j. 2262/2021/ÚHA v celkovej sume 49 142,40 € vypracovaný dopravno-inžiniersky prieskum, dopravno-kapacitného posúdenia spolu s vypracovaním projektovej dokumentácie celého záujmového územia pod názvom „Vypracovanie projektovej dokumentácie Predĺženia pešej zóny Nitra a DKP križovatky Tr. A. Hlinku, B. Slančíkovej, Akademická“. V roku 2022 bola na základe Zmluvy o dielo č. j. 158/2022/ÚHA v sume 31 200 € ako výsledok verejného obstarávania vypracovaná projektová dokumentácia pod názvom: „Projektová dokumentácia – predĺženie pešej zóny 1. etapa“. V 1/2023 bolo vyhlásené VO na zhotoviteľa diela na predmet zákazky: „Predĺženie pešej zóny 1. Etapa“. S úspešným uchádzačom nebola podpísaná zmluva o dielo a to z odôvodnením na § 57 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní, t.j. zmenili sa okolnosti, za ktorých sa vyhlásilo VO. Prešetrením IA bolo zistené, že Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk a dátum podpisu uznesení z MZ konaného dňa 02.02.2023 sú totožné, t.j. 08.02.2023. Uvedený súhrn okolností – časové prekrytie zapríčinilo to, že mesto Nitra nepristúpilo k podpisu Zmluvy o dielo z obáv z nedostatku finančného krytia na danú IA.

Následne v priebehu roku 2023 prišlo k zmene navrhovanej povrchovej úpravy pešej zóny a to z veľkoformátovej dlažby s rastrom za metličkový betón, čo si vyžiadalo úpravu PD. V septembri 2023 bolo vyhlásené nové verejné obstarávanie, výsledkom ktorého bola uzatvorená Zmluva o dielo č. j. 3351/2023/OVaR so zhotoviteľom Cesty, s.r.o.. Predmetom zmluvy je realizácia diela „Predĺženie pešej zóny 1. etapa“.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Investičná akcia je v realizácii. Zmluva o dielo na realizáciu IA nadobudla účinnosť dňa 06.12.2023 vo výške 290 433,70 € s DPH t.j. vo výške finančného krytia v rozpočte. Stavenisko zhotoviteľovi bolo odovzdané dňa 08.04.2024.

22. Úprava autobusových zastávok a prechod pre chodcov na ceste II/562 – Cabajská ul. Nitra (rozpočet 28 805 €)

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2022. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2022 dňa 10.3.2022 a to finančnými prostriedkami vo výške 32 000 €. V roku 2023 rozpočtovým opatrením zo dňa 25.5.2023 bola upravená výška finančných prostriedkov na uvedenú IA na výšku 28 805 €. V roku 2019 bola spoločnosťou Komproeko s.r.o. vypracovaná projektová dokumentácia. Následne v roku 2021 došlo k úprave PD a to: preloženie verejného osvetlenia a TDZ (trvalé dopravné značenie) a DDZ (dočasné dopravné značenie). V roku 2023 bola na základe výsledku verejného obstarávania vyhlásené dňa 27.12.2022 uzatvorená Zmluva o dielo č. j. 1127/2023/OVaR zo zhotoviteľom LT development, s.r.o., ktorá nadobudla účinnosť dňa 19.04.2023, v celkovej sume 28 800,29 €. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu – OIVaR zhotoviteľ odmietol prevziať stavenisko z dôvodu križovania IS, ktoré mali vplyv na realizáciu a aj na cenu diela. Z uvedeného dôvodu bola s účinnosťou od 1.11.2023 uzatvorená Dohoda o ukončení Zmluvy o dielo č.j. 1127/2023/OVaR (č.j. 3047/2023/OVaR). Následne boli v na základe konzultácie so zhotoviteľom vykonané zmeny v projektovej dokumentácii k IA. Po úprave PD bolo vyhlásené nové VO na realizáciu IA dňa 30.04.2024 cez dynamický nákupný systém. Na základe vyžiadanej informácie od Odboru verejného obstarávania bolo zistené, že toho času (17.5.2024) prebieha predkladanie ponúk k uvedenej zákazke, ktorá bola stanovená do 20.5.2024. Taktiež podľa informácii poskytnutých z odboru verejného obstarávania boli doručené žiadosti o vysvetlenie, ktoré mali za následok dodatočné úpravy výkazu výmer a jeho zosúladenie s PD zo strany OIVaR.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Nakoľko v rámci danej IA bola zrušená už podpísaná zmluva o dielo so zhotoviteľom, ktorej dôvodom zrušenia bolo odmietnutie prevzatia staveniska z dôvodu križovania IS, možno konštatovať, že IA sa nerealizuje z dôvodu potreby opakovaných zmien v PD vypracovanej v roku 2019.

Zhrnutie:

Vyššie uvedené skutočnosti poukazujú na nedostatočnú prípravu podkladov k verejnému obstarávaniu (nesúladu PD a výkazu výmer), čo má za následok zdlhavý proces výberu zhotoviteľa na realizáciu IA.

Kontrolné zistenie:

Kontrolou bolo zistené, že dôvody nerealizovania investičnej akcie sú neopodstatnené.

23. MK Škultétyho 3. Etapa VMČ 4 (rozpočet 241 770 €)

24. MK Škultétyho 3. Etapa FMR KÚ 1 (rozpočet 11 100 €)

Uvedené investičné akcie predstavujú jeden identický projekt s rozdielom len v zdrojoch financovania.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Investičná akcia sa týka úpravy parkovacích statí vrátane komunikácie na ulici Škultétyho BD 14 až 30.

IA MK Škultétyho 3. Etapa VMČ 4 bola zaradená do rozpočtu v roku 2021 a to rozpočtovým opatrením zo dňa 22.04.2021 vo výške 250 000 €. V roku 2022 uvedená výška finančných prostriedkov bola ponížená o čiastku 8 230 € na sumu 241 770 €.

IA MK Škultétyho 3. Etapa FMR KÚ 1 bola zaradená do rozpočtu v roku 2023 a to rozpočtovým opatrením zo dňa 19.10.2023 11 100 €.

V roku 2021 k investičnej akcii bol vypracovaný polohopisný a výškopisný plán na zameranie Škultétyho ulice. V roku 2022 bola vypracovaná projektová dokumentácia pod názvom: „PD MK Škultétyho 3. etapa“ vrátane rozpočtu a výkazu výmer. V roku 2023 sa vypracovalo doplnenie geometrického plánu a zameranie vytýčeného vedenie Slovak Telecom, Škultétyho ul. Nitra. Na realizáciu preskúmanej investičnej akcie bolo vydané stavebné povolenie č.j. OD-16194/2023-003-Ing. SK, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 28.08.2023. Dňa 28.11.2023 bolo v rámci uvedenej IA vyhlásené verejné obstarávanie pod názvom „Úprava parkovacích státi ul. Škultétyho, Nitra“ s predpokladanou hodnotou zákazky vo výške 263 126,49 € s DPH, výsledky ktorého boli zverejnené dňa 14.3.2024.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Investičná akcia je v realizácii. Zmluva o dielo na realizáciu IA bola podpísaná dňa 25.04.2024 vo výške 219 434,40 € s DPH t.j. vo výške finančného krytia v rozpočte. Stavenisko zhotoviteľovi bolo odovzdané dňa 29.4.2024.

Zhrnutie:

Nakoľko IA nebola zrealizovaná v rovnakom roku, v ktorom boli na jej realizáciu schválené finančné prostriedky (2021), vznikla v čase vyhlásenia VO (2023) potreba dofinancovania IA z dôvodu nárastu cien medzročnou infláciou, pretože pri vyhlásení VO a stanovení PHZ pôvodne schválená výška finančných prostriedkov už nebola postačujúca, čo nie je možné považovať za efektívne hospodárenie.

25. Priechod pre chodcov s osvetlením Dlhá ulica Nitra Janíkovce - FMR KÚ 8 (rozpočet 25 000 €)

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2023. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2023 dňa 25.05.2023 a to finančnými prostriedkami vo výške 25 000 €. K investičnej akcii bola v roku 2019 vypracovaná PD stavby vrátane VO Priechod pre chodcov s osvetlením Dlhá ul. Nitra Janíkovce, spoločnosťou Komproeko, v sume 2 472 €. Zároveň v roku 2021 daná spoločnosť realizovala úpravu uvedenej PD v celkovej sume 384 €.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu sa IA nerealizuje z dôvodu chýbajúceho stavebného povolenia. Stavebné povolenie k uvedenej IA nie je možné vydať samostatne len na osvetlený priechod pre chodcov, nakoľko je súčasťou PD celého chodníka (novovybudovaný chodník Chrenová – Veľké Janíkovce), t.j. čaká sa na stavebné povolenie dodatočné na celý chodník od DD Ranč po Janíkovce. Dôvodom dodatočného stavebného povolenia je, že Mesto Nitra ako stavebník sa pri výstavbe chodníka dotklo vlastníckych práv k pozemkom, cez ktoré chodník prechádza, t.j. výstavba daného chodníka bola realizovaná bez stavebného povolenia. Vzhľadom k prepojeniu týchto dvoch IA je realizácia Priechodu pre chodcov s osvetlením Dlhá ulica Nitra Janíkovce závislá na vysporiadaní

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

vlastníckych práv k dotknutým pozemkom cez ktoré stavba novovybudovaného chodníka prechádza.

Poznámka ÚHK:

ÚHK vykonal v roku 2022 kontrolu č. 9/2022 Kontrola zákonnosti postupu mesta pri príprave a realizácii investičnej akcie „Chodník popri ceste III. tr. Dlhá ul. od rodinného domu orient. č. 95 po komunikáciu sprístupňujúcu letisko“).

Zhrnutie:

Nakoľko realizácia danej IA závisí od vysporiadania všetkých náležitostí súvisiacich s IA „Chodník popri ceste III. tr. Dlhá ul. od rodinného domu orient. č. 95 po komunikáciu sprístupňujúcu letisko“ kontrolný orgán považuje vyššie uvedené dôvody ako relevantné. Ale zároveň konštatuje, že zaradením uvedenej IA do rozpočtu mesta sú zbytočne viazané finančné prostriedky, čo nie je možné považovať za efektívne hospodárenie.

26. VO Stará Jarocká – FMR KÚ 10 (rozpočet 45 000 €)

Investičná akcia sa týka verejného osvetlenia (VO).

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2023. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitra na rok 2023 dňa 25.05.2023 a to finančnými prostriedkami vo výške 45 000 €. K danej investičnej akcii bola v roku 2021 vypracovaná PD pre stavebné povolenie na stavbu Chodník a verejné osvetlenie Stará Jarocká Nitra (v rámci predmetnej IA sa realizuje len VO). Ku kontrolovanej IA je vydané stavebné povolenie, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 04.07.2023. Po schválení finančných prostriedkov na realizáciu IA dňa 25.05.2023 a vydanom stavebnom povolení bolo 13.09.2023 vyhlásené verejné obstarávanie, ktoré bolo zrušené dňa 17.10.2023 z dôvodu, že bola predložená iba jedná ponuka, ktorá zároveň prevyšovala stanovenú predpokladanú hodnotu zákazky. Opakovaná zákazka bola vyhlásená dňa 24.10.2023, výsledkom ktorého bolo uzavretie Zmluvy o dielo č. j. 3261/2023/OVaR s realizátorom ELcomp, s.r.o..

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Investičná akcia je v realizácii. Zmluva o dielo na realizáciu IA bola účinná dňa 15.12.2023 vo výške 43 814,15 € s DPH t.j. vo výške finančného krytia v rozpočte. Stavenisko zhotoviteľovi bolo odovzdané dňa 10.04.2024.

27. ZŠ Topoľová – rekonštrukcia kuchyne (rozpočet 330 000 €)

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2023. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitra na rok 2023 dňa 19.06.2023 a to finančnými prostriedkami vo výške 330 000 €. K danej investičnej akcii bola v roku 2022 vypracovaná PD „ZŠ Topoľová, Nitra – rekonštrukcia kuchyne“. Pôvodne daná IA sa mala realizovať v rámci výzvy z plánu obnovy. Na základe vyjadrenia kontrolovaného subjektu – OIVaR bola výzva zrušená Riadiacim orgánom. Po zrušení výzvy a schválení finančných prostriedkov v roku 2023 bola do systému Wendy dňa 29.01.2024 zaslaná žiadosť na vyhlásenie verejného obstarávania. Výzva bola zverejnená vo Vestníku č. 37/2024 dňa 21.02.2024. Podľa zverejnenej informácie o výsledku vyhodnotenia cenových ponúk úspešným uchádzačom sa stala ponuka spoločnosti AVAL s.r.o. (údaj zo dňa 13.05.2024). Výsledkom súťaže je podpísaná Zmluva o dielo č. j. 1349/2024/OVaR.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Poznámka ÚHK:

Dňa 29.2.2024 uznesením MZ boli navýšené finančné prostriedky na čiastku 410 000 €.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Zmluva o dielo na realizáciu IA bola účinná dňa 29.05.2024 vo výške 266 101,58 € s DPH t.j. vo výške finančného krytia v rozpočte. Ku dňu kontroly IA t.j. 29.05.2024 ešte nebolo stavenisko odovzdané zhotoviteľovi.

Zhrnutie:

Stav prípravy danej IA k realizácii z časového hľadiska a s ohľadom na vyššie uvedené dôvody je adekvátny.

28. MŠ 120 + DJ 35 Na Hôrke 30/A, Nitra – Diely (centrum voľného času) (rozpočet 270 000 €)

Investičná akcia sa týka opravy strechy – rekonštrukcia strešného plášťa so zateplením.

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2023. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2023 dňa 19.06.2023 a to finančnými prostriedkami vo výške 270 000 €. K IA bola vpracovaná PD pod názvom „MŠ 120 + DJ 35 Na Hôrke 30/A, Nitra – Diely (centrum voľného času)“ z roku 2021. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu – OIVaR obstarávateľom PD bol Službyt Nitra s.r.o. (v zmysle Komisionárskej zmluvy Službyt Nitra s.r.o. vykonáva správu nebytového objektu, ktorý je majetkom Mesta Nitra), ktorý prefakturoval mestu úhradu vo výške 4 140 € vrátane DPH na základe dodávateľskej faktúry č. 20214153. Úhrada tejto faktúry bola realizovaná z bežných výdavkov z kapitoly Odboru majetku. Podľa dokumentácie predloženej ku kontrole bola strecha v havarijnom, nevyhovujúcom, technickom stave a opakované lokálne opravy tejto strechy nevedli k vyriešeniu tohto problému. Z uvedeného dôvodu Službyt Nitra s.r.o. dal vypracovať PD pre realizáciu opravy strechy, podľa ktorej predpokladaná hodnota výšky opravy činí 223 615 € bez DPH, avšak táto suma prevyšovala zostatok finančných prostriedkov určených na opravy nebytových budov na rok 2021, preto bolo zo strany vedenia mesta odsúhlasené vykonať iba drobné lokálne opravy na najviac poškodených miestach strechy spoločnosťou Službyt Nitra s.r.o. a komplexné riešenie opravy danej strechy postúpiť na riešenie OIVaR v roku 2022. Na základe uvedeného bola výzva na predkladanie ponúk na predmet zákazky MŠ 120 a DJ 35 Na Hôrke 30/A, Nitra – Diely – Rekonštrukcia strešného plášťa so zateplením s predpokladanou hodnotou zákazky vo výške 223 614,60 € bez DPH zverejnená vo Vestníku VO č. 6/2024 dňa 09.01.2024 až po schválení finančných prostriedkov na danú IA v júni 2023. Výsledkom súťaže je podpísaná Zmluva o dielo č. j. 975/2024/OVaR so zhotoviteľom sAm-IZOL s.r.o., ktorá nadobudla účinnosť dňa 26.04.2024.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Na základe dodatočne poskytnutých informácií zo dňa 29.05.2024 od OIVaR bolo zistené, že realizácia diela si vyžaduje výrobu svetlíkov na mieru v dielni zhotoviteľa, ktorý už uskutočnil zameranie skutkového stavu. Následne sa pristúpi k realizácii diela na budove centra voľného času a dôjde k odovzdaniu staveniska.

Zhrnutie:

Súčasný stav danej IA je z časového hľadiska a s ohľadom na vyššie uvedené dôvody adekvátny.

29. Obnova ul. Dolnohorská FMR KÚ 4 – Zobor (rozpočet 62 315 €)

30. Obnova ul. Dolnohorská (rozpočet 43 240 €)

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Uvedené investičné akcie predstavujú jeden identický projekt s rozdielom len v zdrojoch financovania.

Investičná akcia sa týka úseku – na ulici Dolnohorská od Prvosienkovej po križovatku Dražovská.

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2023. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2023 dňa 19.10.2023 a to pre IA Obnova ul. Dolnohorská FMR KÚ 4 - Zobor vo výške 62 315 € a pre IA Obnova ul. Dolnohorská vo výške 43 240 €. V roku 2022 bola vypracovaná projektová dokumentácia pre celú obnovu ulice Dolnohorská. Realizácia obnovy ulice Dolnohorská bola rozdelená na dve etapy, pričom prvá etapa je už zrealizovaná. Uvedené IA nadväzujú na IA Obnova miestnej cesty Dolnohorská – 1. Etapa. K uvedenej IA boli v roku 2021 zrealizované geodetické práce na zhotovenie polohopisného a výškopisného zamerania vo výške 984 €. Podľa vyjadrenia OIVaR v mesiacoch 3/2024 a 4/2024 bolo zabezpečené vytýčenie sietí a v súčasnosti prebieha inžiniering k vydaniu stavebného povolenia.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Stav prípravy danej IA k realizácii je adekvátny s ohľadom na ukončenie I. etapy a časového hľadiska schválenia finančného krytia na II. etapu.

Poznámka ÚHK:

Obnova MK Dolnohorská (1. Etapa – dĺžka 273 m) bola zaradená do majetku mesta v januári 2023.

31. Obnova prístupovej komunikácie k MŠ Dobšinského (rozpočet 15 100 €)

Investičná akcia sa týka úseku popri MŠ Dobšinského v smere k budovám Kreatívneho centra zo strany zberného dvora.

IA bola zaradená do rozpočtu v roku 2023. Finančné prostriedky na uvedenú IA boli schválené rozpočtovým opatrením v rozpočte mesta Nitry na rok 2023 dňa 16.11.2023 a to finančnými prostriedkami vo výške 15 100 €. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu - OIVaR k uvedenej IA nie je potrebná PD ani stavebné povolenie. K investičnej akcií sú vyčlenené dostatočné finančné prostriedky a suma uvedená v rozpočte predstavuje technické vyčlenenie a zhodnotenie celej skladby komunikácie o ďalšie vrstvy.

Opodstatnenosť/neopodstatnenosť nerealizovania IA:

Podľa vyjadrenia vedúceho OIVaR uvedená komunikácia bola realizovaná v rámci investičnej akcie MŠ Dobšinského, kde časom vznikli vady diela spôsobené poklesom spodných vrstiev a využívaním komunikácie na zásobovanie kuchyne a aj realizáciou trafostanice. Daná komunikácia bola reklamovaná u zhotoviteľa, ktorý reklamáciu prijal, ale žiadal o zosilnenie konštrukčných vrstiev podkladu, čo nebolo v pôvodnej PD inak by odmietol držať záruku na diele.

Z dôvodu realizácie novej trafostanice Západoslovenskou distribučnou a. s., na ktorú bola pripojená aj MŠ Dobšinského práve cez predmetnú komunikáciu nebolo možné začať s realizáciou danej IA skôr. Práce na obnove prístupovej komunikácie bude realizovať pôvodný zhotoviteľ (Inpek Holding a.s.) po uzatvorení zmluvného vzťahu. Ku dňu ukončenia kontroly nebola zo strany kontrolovaného subjektu uzatvorená zmluva so zhotoviteľom.

Zhrnutie:

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Stav prípravy danej IA k realizácii z časového hľadiska a s ohľadom na vyššie uvedené dôvody je adekvátny.

Informácie uvedené v správe vychádzajú z údajov zistených v čase prešetrenia konkrétnej investičnej akcie a nakoľko sa jedná o pretrvávajúci proces je pravdepodobne, že dôjde k novým skutočnostiam v čase predloženia správy na zasadnutie mestskej rady a mestského zastupiteľstva.

Záver

Výsledky kontroly poukázali na rôzne dôvody nerealizovania jednotlivých investičných akcií, ktoré predstavovali buď zmeny v PD spôsobené neaktuálnosťou pôvodnej PD, rozsiahlu zmenu rozsahu príslušnej IA ako aj požiadavkami na zmenu rozsahu IA zo strany poslancov, komisií a vedenia mesta. Ďalšími podmienkami brániacimi realizáciou vybraných IA bolo nedostatočné finančné krytie, rôzne komplikácie súvisiace s VO, zdržania zo strany štátnych inštitúcií, podmienenosť určitých krokov súvisiacich s realizáciou inej investičnej akcie, nečinnosť zo strany vedenia mesta ako aj presun IA medzi jednotlivými odborními. Niektoré investičné akcie, ktoré boli predmetom kontroly sa už začali realizovať, prípadne sa čaká na podpis zmluvy alebo odovzdanie staveniska zhotoviteľovi diela.

Proces prípravy investičných akcií k ich realizácii v podmienkach mesta Nitry je sprevádzaný viacerými postupmi, ktoré nie sú vždy chronologicky zosúladené z rôznych dôvodov, čo má za následok presun IA do ďalších rokov. Rozpočet obce v zmysle § 4 ods. 1 Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce v príslušnom rozpočtovom roku. Je logické, že pri ideálnom nastavení všetkých procesov súvisiacich s realizáciou investičnej akcie by sa tento proces mal uskutočniť v rovnakom roku, v ktorom bola IA schválená v rozpočte.

V súčasnosti sa veľa investičných akcií dostane do rozpočtu bez prípravy, resp. s bezvýznamným finančným krytím len za účelom zapojenia do rozpočtu. Daný prístup má za následok okrem iného aj viazanie (blokovanie) finančných prostriedkov, čo predstavuje nekonceptné riešenie pri nakladaní s verejnými prostriedkami.

Z dôvodu veľkého počtu premenných faktorov, ktoré vstupujú do procesu prípravy a samotnej realizácie investičnej akcie a ktoré sú závislé od rozhodnutia orgánov mesta (primátor a mestské zastupiteľstvo) a ďalších ťažko predvídateľných a ovplyvniteľných skutočností (neúspešné verejné obstarávanie, odstúpenie od zmluvy a pod.) prijatie konkrétnych opatrení by bolo neefektívne. Uvedené zdôvodňujeme tým, že prípadné navrhované opatrenia by bolo zo strany kontrolovaného subjektu nesplniteľné v stanovenom termíne, nakoľko ich vykonateľnosť je značnou mierou ovplyvnená rozhodnutiami orgánov mesta, ako aj tretími subjektmi.

Nápomocným nástrojom v tejto situácii by bolo prijatie dokumentu, ktorý by tento proces reguloval. Uvedený dokument by zaväzoval mesto navrhnúť do rozpočtu len takú IA, ktorá by prešla všetkými prípravnými fázami a je pripravená k realizácii. Takýto dokument by bolo potrebné prijať a schváliť v MZ aby bolo aj MZ viazané podmienkou navrhnutia investičnej akcie do rozpočtu až po jej dôslednej príprave. Alternatívou by mohlo byť každoročne zapracovať do Pravidiel zostavovania rozpočtu Mesta Nitry pravidlo, že do rozpočtu budú navrhované len také investičné akcie, ktoré budú pripravené na realizáciu.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

V súčasnosti je v platnosti aj uznesenie č. 100/2021 – MZ prijaté na zasadnutí MZ dňa 17.03.2021, ktorým bolo uložené prednostovi mestského úradu na každé zasadnutie MZ predkladať písomnú informáciu o stave a priebehu investičných akcií. S odvolaním na vyššie uvedené, kontrolný orgán odporúča pri plnení uznesenia č. 100/2021 zo 17.03.2021 rozšíriť informácie o všetky investičné akcie zabezpečované Mestom Nitra (aktuálne sa predkladajú informácie len o IA vedené na OIVaR) s dôrazom na aktuálne dôvody, ktoré bránia, resp. ovplyvňujú realizáciu investičných akcií.

Takto nastavený systém predkladania informácií na každé zasadnutie mestského zastupiteľstva zabezpečí väčšiu prehľadnosť dôvodov nerealizovania investičných akcií a umožní operatívnejšie rozhodovanie zo strany mestského zastupiteľstva.

Kontrolovaný subjekt bol oprávnený predložiť v lehote do 14.06.2024 (do 21.06.2024 na základe žiadosti o predĺženie) písomné námietky ku kontrolným zisteniam a odporúčaným opatreniam na nápravu zistených nedostatkov. Kontrolovaný subjekt dňa 21.06.2024 podal písomné námietky ku kontrolným zisteniam. Opodstatnenosť námietok k zisteným nedostatkom ako aj iné úpravy textu kontrolný orgán zohľadnil v Správe o výsledku kontroly.

Správa o výsledku kontroly bola dňa 09.07.2024 prerokovaná s Mgr. Martinom Horákom, prednostom MsÚ v Nitre a Ing. Jaroslavom Jazvinským, vedúcim OIVaR.

Na základe výsledku kontroly boli kontrolovaným subjektom prijaté nasledovné opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou:

1. Pripraviť návrh zmeny schválených Pravidiel zostavovania rozpočtu Mesta Nitry na rok 2025, v ktorom bude zapracované pravidlo, že do rozpočtu budú navrhované len také investičné akcie, ktoré budú v súlade so všetkými prípravnými fázami a následne budú pripravené na realizáciu.

Zodpovedný: vedúci OEaR

Termín: 31.10.2024

2. Každoročne navrhnuť do Pravidiel zostavovania rozpočtu Mesta Nitry pravidlo podľa navrhovaného opatrenia č.1

Zodpovedný: vedúci OEaR

Termín: trvale

Táto správa o výsledku kontroly bola prerokovaná dňa 04.10.2024 na zasadnutí Mestského zastupiteľstva v Nitre, ktoré prijalo uznesenie č. 342/2024-MZ.

Ing. Darina Keselyová, v. r.
hlavný kontrolór mesta Nitra