

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Správa o výsledku kontroly

V zmysle ustanovenia § 18d, § 18g zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, v zmysle Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Nitry, Plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2023 schváleného Mestským zastupiteľstvom v Nitre uznesením č. 291/2023-MZ zo dňa 19.06.2023 a písomného poverenia hlavného kontrolóra č. 12/2023 zo dňa 02.11.2023 vykonala Mgr. Jarmila Krčmárová, referent kontrolór, kontrolu pod názvom: **Kontrola opodstatnenosti nezaradenia investičnej akcie „Kanalizácia na časti ul. Šúdolská a ul. Antona Točíka“ z účtu 042 do majetku mesta.**

Kontrolovaný subjekt: **Mesto Nitra, Mestský úrad v Nitre, Štefánikova trieda 60, Nitra**

Kontrola bola vykonaná v termíne: **13.11.2023 – 14.12.2023**

Kontrolované obdobie: **aktuálne v čase kontroly**

Predmetom kontroly bolo preskúmanie dôvodov neskolaudovania zrealizovanej investičnej akcie - kanalizácie v časti ulíc Šúdolská a Antona Točíka, ktorá je niekoľko rokov zrealizovaná, nie je skolaudovaná a je vedená na účte 042 – Nedokončené investície.

Kontrola bola vykonaná z dokladov predložených od Odboru investičnej výstavby a rozvoja (ďalej „OVaR“).

1. Základné informácie.

Mesto Nitra na základe vydaného povolenia pre vodné stavby, ktoré vydal Okresný úrad v Nitre, odbor starostlivosti o životné prostredie ako príslušný orgán vodnej správy pod č.s.:OU-NR-OSZP3-2019/034382-03/F13 zo dňa 23.09.2019, právoplatné dňa 08.10.2019 zrealizovalo v rámci stavby: „Kanalizácia Kynek II. etapa (VNG) – pokračovanie kanalizácie ulice Antona Točíka“ v rozsahu vodných stavieb: OS 01 Kanalizačná sieť – Gravitačné potrubie, Stoka B 10 PVC DN 300 – dĺžky 235,0 m a SO 01.1 Kanalizačné odbočenia gravitačné – Stoka B10 PVC DN 150 dĺžky 86,1 m, Stoka B10 PVC DN 300 dĺžky 235,0 m, Kanalizačné odbočenia 20 ks PVC DN 150 spolu 86,1 m v katastrálnom území Nitra. Jedná sa o trvalú líniovú vodnú stavbu, ktorá má slúžiť na odvádzanie splaškových vôd z ulice Antona Točíka v k.ú. Nitra.

Realizátorom stavby bola spoločnosť EUROVIA SK, a.s. na základe Realizačnej zmluvy o dielo uzatvorenej dňa 02.07.2018 so spoločnosťou Nitrianska investičná, s.r.o., ktorá mala s mestom Nitra uzatvorenú Zmluvu o dielo č.j. 1586/2018/OVaR zo dňa 20.06.2018 v znení dodatku č. 1, dodatku č. 2 a dodatku č. 3, pre predmet stavby: „Kanalizácia Šúdolská, A. Točíka – dokončenie“ v cene celkom vrátane DPH 249.954,35 €. Dielo stavby bolo v zmysle zápisu o odovzdaní a prevzatí stavby zrealizované v období od 11.05.2020 do 27.07.2020 a záručná lehota je stanovená do 13.07.2025.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Z predloženej dokumentácie od OVaR vyplýva, že Okresný úrad Nitra, odbor starostlivosti o životné prostredie, odbor ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia vydal rozhodnutie č.s.: OU-NR-OSZP3-2021/006182-003 zo dňa 08.03.2021, ktorým povoľuje do trvalého užívania vodnú stavbu „Kanalizácia KYNEK II. etapa – pokračovanie kanalizácie ul. A. Točika“ v rozsahu stavebných objektov SO 01 Gravitačná sieť v rozsahu: Gravitačné potrubie, Stoka B 10 PVC DN 300 – dĺžky 235,0 m, SO 01.1 Kanalizačné odbočenia, Stoka B10 PVC DN 150 dĺžky 86,1 m, Stoka B10 PVC DN 300 dĺžky 235,0 m, Kanalizačné odbočenia 20 ks PVC DN 150 spolu 86,1 m v katastrálnom území Nitra.

Toto rozhodnutie nenadobudlo právoplatnosť nakoľko voči predmetnému rozhodnutiu ako účastník konania Slovenský pozemkový fond, Búdková 35, 817 15 Bratislava (ďalej „SPF“) v lehote stanovenej v § 54 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov podal listom zo dňa 19.03.2021 svoje odvolanie. V odvolaní SPF namietalo, že cit.: „Predmetné kolaudačné rozhodnutie bolo vydané bez skúmania špeciálneho stavebného úradu, či stavebník splnil podmienky pre vydanie kolaudačného rozhodnutia, nakoľko podľa stanoviska SPF Bratislava pod č. SPFŽ06877/2019, SPFS25662/2019 zo dňa 10.06.2019, ktoré je uvedené aj v predmetnom kolaudačnom rozhodnutí zo dňa 08.03.2021 a podľa ktorého stavebník Mesto Nitra, mal preukázať, že najneskôr do vydania kolaudačného rozhodnutia má zriadené vecné bremeno zapísané v príslušnom katastri nehnuteľností, a to odplatne v prospech SPF s tým, že súčasťou zmluvy o zriadení vecného bremena bude na náklady stavebníka vyhotovený geometrický plán podľa skutočného vedenia a uloženia stavby. Podľa aktuálnych výpisov z katastra nehnuteľností na LV č. 7057 (EKN3517), LV č. 7039 (EKN 3524), LV č. 7072 (EKN3555) a LV č. 6898 (EKN 473), v k.ú. Nitra, je SPF zapísaný ako správca nehnuteľnosti, a na týchto listoch vlastníctva LV č. 7057, 7039, 7072, 6898, k.ú. Nitra nie sú zápisy o zriadení práva vecného bremena, v zmysle podmienok fondu, ktoré boli stavebníkovi ako aj špeciálnemu stavebnému úradu známe.

V tomto odvolaní namietame skutočnosť, že stavebník, ktorým je Mesto Nitra, Štefánikova č.60, 950 06 Nitra v zmysle aplikácie § 58 a nasl. stavebného zákona k vydaniu rozhodnutia o kolaudácii stavby „Kanalizácia KYNEK II. etapa – pokračovanie kanalizácie ul. A. Točika“ nepreukázal, že má k pozemkom v správe SPF zriadené iné právo v zmysle § 139 ods. 1 stavebného zákona (zriadené vecné bremeno), ktoré ho oprávňuje na užívanie tejto vodnej stavby. Špeciálny stavebný úrad predmetné kolaudačné rozhodnutie pod číslom spisu OU-NR-OSZP3-2021/006182-003 zo dňa 08.03.2021, ktorým povoľuje trvalé užívanie vodnej stavby „Kanalizácia KYNEK II. Etapa – pokračovanie kanalizácie ul. A Točika“ vydal napriek vyššie uvedených skutočnostiach. Tento nedostatok konania považujeme za významný. Z dôvodov uvedených v tomto odvolaní považujeme vydané rozhodnutie za protizákonné.“

Poznámka ÚHK

Rozsah kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra je definovaný v § 18 d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a z kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra je vylúčená rozhodovacia činnosť v správnom konaní. ÚHK tak len opísal základné informácie o stavebnom povolení a opísal dôvody odvolania SPF (t.j. majetkoprávne nevysporiadané pozemky) na základe ktorých nie je právoplatné kolaudačné rozhodnutie.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

2. Aktuálny stav

Kontrolovaná investičná akcia je evidovaná na účte 042 – Nedokončené investície pod inventárnym číslom 5617/1-Kanalizácia Šúdolská, A. Točička – dokončenie v hodnote 159.431,30 €. V zmysle Zmluvy o dielo č.j. 1586/2018/OVaR zo dňa 20.06.2018 v znení neskorších dodatkov bola cena diela celkom vrátane DPH vo výške 249.954,35 €, avšak na inventárnej karte č. 5617/1 je vedená cena o 90.523,05 € nižšia. Rozdiel je spôsobený tým, že výstavba kanalizácie na Šúdolskej ul. (+priľahlé stoky) bola realizovaná a kolaudovaná po etapách, pričom časť ceny z fakturovaných položiek z dokončenia ul. A. Točička je započítaná do už skolaudovanej etapy výstavby, ktorá je zaradená na účte 021- Budovy a stavby (inv. karta č. 5617 a č. 01118) a je v odpisovom procese účtovania.

Z predloženej dokumentácie od OVaR a dostupných informácií z registratúry úradu vyplýva, že na SPF bolo k predmetu „Kanalizácia Kynek II. etapa – pokračovanie A. Točička“ odoslaných niekoľko požiadaviek na majetkoprávne vysporiadanie pozemkov dotknutých realizáciou výstavby.

ÚHK v nasledujúcej tabuľke spracoval prehľad podaní (odoslané „O“ / prijaté „P“), ktoré sú vo väzbe na SPF a týkali sa predmetu veci – „Kanalizácia Kynek II. etapa-pokračovanie“.

Prehľad podaní:

P/O	Ev.č.	Rok	Evidovaný	Vec	Vybavuje
O	email	2023	19.09.2023	Žiadosť o majetkoprávne usporiadanie – Kanalizácia Kynek II. etapa – zriadenie vecného bremena	OVaR
O	7777	2023	31.01.2023	Žiadosť o súhlas s vydaním kolaudačného rozhodnutia Kanalizácia Kynek II. etapa - pokračovanie ul. A. Točička	OVaR
O	email	2022	25.11.2022	Žiadosť o majetkoprávne usporiadanie – Kanalizácia Kynek II. etapa – zriadenie vecného bremena	OVaR
O	email	2022	04.07.2022	Žiadosť o majetkoprávne usporiadanie – Kanalizácia Kynek II. etapa – zriadenie vecného bremena	OVaR
O	email	2022	06.04.2022	Žiadosť o majetkoprávne usporiadanie – Kanalizácia Kynek II. etapa	OVaR
O	146202	2021	18.10.2021	Žiadosť o majetkoprávne usporiadanie Kanalizácia Kynek II. etapa - pokračovanie	OVaR
P	129557	2019	03.07.2019	Odpoveď - kanalizácia Kynek	OM
P	125782	2019	17.06.2019	Zaslanie - stanovisko SPF k stavbe - kanalizácia Kynek II. etapa	OM
O	118995	2019	16.05.2019	Odpoveď - Kanalizácia Kynek - žiadosť o súhlas - doplnenie 2	OM
P	67924	2019	14.03.2019	Odpoveď - Kanalizácia Kynek - žiadosť o súhlas, doplnenie	OM
O	34552	2019	20.02.2019	Žiadosť o súhlas - Kanalizácia Kynek - doplnenie	OM
O	137817	2018	18.09.2018	Žiadosť o súhlas a o uzavretie zmluvného vzťahu - Kanalizácia Kynek	OM

Z prehľadu odoslaných podaní na SPF od Odboru investičnej výstavby a rozvoja (odoslané od 18.10.2021) vyplýva, že zo strany zamestnancov tohto odboru bola vyvíjaná opakovaná snaha

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

o vyriešenie majetkoprávneho vysporiadania pozemkov k predmetu stavby, avšak bez odozvy SPF.

Keďže stavba bola mestu odovzdaná v 7/2020 (záručná lehota uplynie v 7/2025) a z dôvodu vyššie uvedeného si ÚHK v procese kontroly listom zo dňa 22.11.2023 vyžiadal písomné vyjadrenie od vedenia mesta (primátor/prednosta) k otázke, či aj zo strany vedenia mesta Nitra boli podniknuté kroky, ktoré by smerovali k úspešnej kolaudácii stavby predmetnej kanalizácie, ktorá prispieva k verejnému technickému vybaveniu územia s podporou jeho rozvoja a ochrany životného prostredia a malo by byť v záujme mesta obyvateľom túto kanalizáciu sprístupniť.

Vyjadrenie prednostu MsÚ Nitra zo dňa 8.12.2023 uvádzame v plnom znení:

„Na základe vydaného rozhodnutia Okresného úradu Nitra, Odboru starostlivosti o životné prostredie, odbor ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia, č. OU-NR-SZP3-2021/006182-003 zo dňa 08.03.2021, mala byť vydaná príslušná vodná stavba do trvalého užívania. Pracovníci MsÚ ako aj vedenie mesta vyvinulo všetku iniciatívu na to, aby sa tento proces čo najskôr zrealizoval. Toto rozhodnutie však nenadobudlo právoplatnosť, nakoľko voči predmetnému rozhodnutiu podal odvolanie Slovenský pozemkový fond, ako účastník konania z dôvodu, že neprebehlo majetkoprávne vysporiadaniu pozemkov dotknutých realizáciou.

Slovenský pozemkový fond vznesenie námietky voči vydanému rozhodnutiu vo veci odovzdania stavby do trvalého užívania odôvodňuje tým, že neboli dodržané podmienky stanovené SPF. Na základe minulých skúseností, bola tolerancia zo strany SPF v lehote do 1 roka odo dňa vydania kolaudačného rozhodnutia splniť povinnosť vysporiadania pozemkov pod predmetnou stavbou a vyhotovenie geometrického plánu podľa skutočného vedenia a uloženia stavby. Aj na základe tejto skutočnosti bolo prioritou mesta najmä vydanie kolaudačného rozhodnutia a odovzdanie stavby do užívania a to hlavne z dôvodu, že sa jednalo o verejne prospešnú stavbu a jej spustenie bolo v záujme obyvateľov mesta.

Na základe týchto skutočností, vyvinuli referáty MsÚ (OVaR a OM) a taktiež vedenie mesta nemalé úsilie v komunikácii so SPF, pričom primátor mesta intervenoval v danej veci, kde komunikoval s vtedajšou riaditeľkou SPF Gabrielou Bartošovou a taktiež členom dozornej rady SPF Ing. Petrom Polákom, PhD.. Žiaľ, z dôvodu zmien v SPF prebiehajúcich v roku 2021, vytvorení špecializovaných centier – pracovísk a vybavovaniu žiadostí podľa konkrétneho typu, sa celý administratívny proces skomplikoval, čo malo za príčinu aj preradenie našej agendy z Centra prevodov – oddelenie Nitra, na Centrum špeciálnych prevodov Košice, čo prispelo k spomaleniu celého procesu.

Mesto Nitra v čase prípravy predmetnej investičnej akcie spadalo pod pracovisko Nitra a administrácia žiadosti bola v tom čase aj v rámci dobrých vzťahov veľmi rýchla. Nakoľko po organizačných zmenách došlo k prerozdeleniu jednotlivých kompetencií z hľadiska majetkoprávneho vysporiadania na viaceré pracoviská/špecializované centrá SPF nastal stav, že na žiadosti zo strany Mesta Nitra neprichádzali žiadne odpovede.“

Z predmetného vyjadrenia prednostu vyplýva, že primátor mesta intervenoval v danej veci SPF, avšak ku kontrole neboli predložené žiadne záznamy a dostupnými kontrolnými mechanizmami nebolo možné overiť kedy a čo bolo výsledkom rokovaní. V procese výkonu kontroly bol následne predložený list zo dňa 05.12.2023 (č.9389/2023/OVaR), ktorým zo strany mesta bola

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Slovenskému pozemkovému fondu opätovne (7.v poradí) zaslaná žiadosť o majetkoprávne vysporiadanie.

V rámci súčinnosti tretích osôb bola tiež dňa 24.11.2023 zaslaná do el. schránky SPF požiadavka o vyjadrenie ku kontrole a to k otázke, čo bráni SPF v komunikácii s mestom Nitra, resp. na koho zo SPF sa má mesto obrátiť, aby došlo k zdarnému majetkoprávnemu usporiadaniu stavbou dotknutých pozemkov.

Dňa 27.11.2023 bola na ÚHK doručené podanie, v ktorom SPF oznámil, že požiadavka o súčinnosť bola zaevidovaná pod záznamom č. SPFZ210882/2023, č. spisu SPFS101492/2023/770 a bola odstúpená na príslušný organizačný útvar SPF – Odbor stanovísk a vecných bremien so sídlom v Martine. Zároveň bolo odporučené, aby sa ÚHK so svojou požiadavkou obrátil aj na Oddelenie komunikácie, nakoľko všeobecné informácie a základný postup pre samosprávy poskytujú manažéri pre vzťahy s verejnou správou. ÚHK preto dňa 29.11.2023 emailom zaslal svoju požiadavku o súčinnosť priamo na manažéra oddelenia pre samosprávy a orgány verejnej správy s pôsobnosťou pre Nitriansky kraj.

Do dňa ukončenia kontroly nebolo zo strany SPF zaslané žiadne iné vyjadrenie.

3. Záver

Predmetom kontroly bolo preskúmanie dôvodov neskolaudovania zrealizovanej investičnej akcie - kanalizácie v časti ulíc Šúdolská a Antona Točíka, ktorá je od r. 2020 zrealizovaná, ale nie je skolaudovaná a je vedená na účte 042 – Nedokončené investície.

Kontrolou bolo zistené, že rozhodnutie vydané Okresným úradom Nitra, odbor starostlivosti o životné prostredie, odbor ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia nenadobudlo právoplatnosť, nakoľko sa voči nemu odvolal Slovenský pozemkový fond, ako účastník konania. Dôvodom brániacim kolaudácii predmetnej kanalizácie sú stavbou nevysporiadané dotknuté pozemky v správe SPF.

Z dokumentácie predloženej ku kontrole vyplýva, že jednotlivé dotknuté odbory MsÚ Nitra vyvíjali úsilie o vyriešenie majetkoprávneho vysporiadania pozemkov k predmetu stavby, avšak bez odozvy SPF. Z vyjadrenia prednostu k otázke, či aj zo strany vedenia mesta Nitra boli podniknuté kroky, ktoré by smerovali k úspešnej kolaudácii stavby predmetnej kanalizácie vyplýva, že primátor mesta intervenoval v danej veci Slovenský pozemkový fond. Dostupnými kontrolnými mechanizmami však nebolo možné overiť kedy a čo bolo výsledkom rokovaní medzi primátorom a SPF. Faktom však zostáva, že investičná akcia - kanalizácia v časti ulíc Šúdolská a Antona Točíka je od r. 2020 zrealizovaná, ale do dňa ukončenia kontroly stále nie je majetkoprávne vysporiadaná a skolaudovaná.

Zhotovená stavba bola mestu odovzdaná v 7/2020, pričom dôležitým a závažným faktorom je aj záručná lehota, ktorá uplynie v 7/2025. Keďže funkcia stavby má prispievať k verejnému technickému vybaveniu územia aj s podporou jeho rozvoja a ochrany životného prostredia, malo by byť v záujme vedenia mesta urýchlene dokončiť procesy kolaudácie a obyvateľom túto kanalizáciu čím skôr sprístupniť.

MESTO NITRA – ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA

Návrh správy o výsledku kontroly bol vypracovaný dňa 22.12.2023 a s jeho obsahom boli oboznámení prednosta MsÚ a vedúci OVaR. Kontrolovaný subjekt bol v lehote do 08.01.2024 oprávnený predložiť písomné námietky ku kontrolným zisteniam a tiež k návrhu odporúčaného opatrenia. V stanovenej lehote neboli k návrhu správy o výsledku kontroly podané žiadne námietky. Správa o výsledku kontroly bola s prednostom MsÚ Nitra prerokovaná dňa 12.01.2024.

Na základe výsledku kontroly bolo kontrolovaným subjektom prijaté nasledovné opatrenie na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou:

Zabezpečiť všetky podklady potrebné na majetkoprávne usporiadanie pozemkov, ktoré boli dotknuté výstavbou kanalizácie. Vyvolať rokovanie so Slovenským pozemkovým fondom k doriešeniu veci a následne k úspešnej kolaudácii a ďalej postupovať v súlade so Smernicou č. 3/2020 o povinnostiach jednotlivých útvarov a odborov MsÚ vo vzťahu k hospodáreniu s majetkom mesta.

Zodpovedný: prednosta MsÚ

Termín: 31.12.2024

Táto správa o výsledku kontroly bola prerokovaná dňa 29.02.2024 na zasadnutí Mestského zastupiteľstva v Nitre, ktoré prijalo uznesenie č. 69/2024-MZ.

Ing. Darina Keselyová, v. r.
hlavný kontrolór mesta Nitra