



MESTO NITRA

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Nitre

Predkladateľ:	Igor Kršiak , poslanec MZ v Nitre Štefan Štefek , poslanec MZ v Nitre Pavol Obertáš , poslanec MZ v Nitre
Číslo materiálu:	85/2023
Názov materiálu:	Návrh dodatku č. 7 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č. 10/2014 o miestnych daniach v znení dodatkov č. 1, 2, 3, 4, 5 a 6
Spracovateľ:	Igor Kršiak, poslanec MZ v Nitre Štefan Štefek, poslanec MZ v Nitre Pavol Obertáš, poslanec MZ v Nitre
Napísal:	Igor Kršiak, poslanec MZ v Nitre
Prizvať:	
Dátum rokovania MZ:	23.3.2023
Dátum vyhotovenia:	1.3.2023
Návrh na uznesenie:	<i>„na osobitnej strane“</i>
Podpis predkladateľa:	Igor Kršiak, v.r. Štefan Štefek, v.r. Pavol Obertáš, v.r.

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Nitre

prekovoalo

návrh dodatku č. 7 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č. 10/2014 o miestnych daniach v znení dodatkov č. 1, 2, 3, 4, 5 a 6

uznáša sa na vydaní

Dodatku č. 7 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č.10/2014 o miestnych daniach v znení dodatkov č. 1, 2, 3, 4, 5 a 6

ukladá

vedúcemu odboru miestnych daní a poplatkov MsÚ v Nitre zabezpečiť:

- prostredníctvom referátu klientskeho centra služieb vyvesenie vydaného Dodatku č. 7 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č.10/2014 o miestnych daniach v znení dodatkov č. 1, 2, 3, 4, 5 a 6 na úradnej tabuli mesta Nitry
T: do 10 dní
- prostredníctvom referátu informačných technológií zverejnenie vydaného Dodatku č. 7 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č.10/2014 o miestnych daniach v znení dodatkov č. 1, 2, 3, 4, 5 a 6 na webovom sídle mesta Nitry
T: do 30 dní K: referát organizačný

ukladá

prednostovi MsÚ

- zvolať stretnutie prevádzkovateľov (operátorov) systémov zdieľanej mikromobility so zástupcami mesta za účasti predsedov poslaneckých klubov, za účelom predstavenia formy zmluvnej spolupráce pri prevádzkovaní služby zdieľanej mikromobility na území mesta tak, aby sa zadefinovali zachytne (odstavne) stanovištia prostriedkov zdieľanej mikromobility na území mesta, zóny s regulovanou rýchlosťou, zóny so zákazom vjazdu a udržiavanie poriadku pri používaní zariadení, a to prednostne formou zmluvného vzťahu medzi mestom a prevádzkovateľom (operátorom)
T: do 30 dní

Návrh dodatku č. 7
k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č. 10/2014 o miestnych daniach
v znení dodatkov č. 1, 2, 3, 4, 5 a 6

Mestské zastupiteľstvo v Nitre v zmysle § 6 ods. 1 a § 11 ods. 4 písm. e) a g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a ustanovení § 30 a § 33 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 582/2004 Z. z.) sa uznieslo na

v y d a n í

Dodatku č. 7 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č. 10/2014 o miestnych daniach v znení dodatkov č. 1, 2, 3, 4, 5 a 6 (ďalej len VZN č. 10/2014).

Týmto dodatkom sa VZN č. 10/2014 mení a dopĺňa takto:

1. V § 10 VZN č. 10/2014 doplniť nový ods. 12, ktorý znie:

Pre účely zriadenia záchytných (odstavných) stanovišť prostriedkov pre prevádzkovanie služieb zdieľanej mikromobility operátorom týchto služieb 1,00 €“

Ostatné ustanovenia VZN č. 10/2014 zostávajú nezmenené.

Na vydaní Dodatku č. 7 k VZN č. 10/2014 sa Mestské zastupiteľstvo v Nitre uznieslo svojim uznesenímdňa a tento dodatok nadobúda účinnosť dňa

Dôvodová správa

V záujme riešenia záberu verejného priestranstva na území mesta za účelom zriadenia odstavných, resp. záchytných parkovísk e-kolobežiek predkladáme nasledovné:

Stanovisko Ministerstva financií Slovenskej republiky, oddelenia miestnych daní, ostatných priamych daní a poplatkov, odboru priamych daní, sekcie daňovej a colnej:

„Predmet dane za užívanie verejného priestranstva a verejné priestranstvo upravuje § 30 ods. 1 a 2 zákona o miestnych daniach. Podľa uvedeného ustanovenia predmetom dane za užívanie verejného priestranstva je osobitné užívanie verejného priestranstva. Verejným priestranstvom na účely tohto zákona sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve obce. Zákon o miestnych daniach súčasne upravuje, že na účely tohto zákona verejným priestranstvom nie sú pozemky, ktoré obec prenajala podľa osobitného zákona. Osobitným zákonom je napríklad Občiansky zákonník, Obchodný zákonník. Osobitné užívanie verejného priestranstva upravuje § 30 ods. 3 zákona o miestnych daniach. Podľa uvedeného ustanovenia osobitným užívaním verejného priestranstva sa rozumie umiestnenie zariadenia slúžiaceho na poskytovanie služieb, umiestnenie stavebného zariadenia, predajného zariadenia, zariadenia cirkusu, zariadenia lunaparku a iných atrakcií, umiestnenie skládky, trvalé parkovanie vozidla mimo stráženého parkoviska a podobne. Osobitným užívaním verejného priestranstva nie je užívanie verejného priestranstva v súvislosti s odstránením poruchy alebo havárie rozvodov a verejných sietí.

Na základe uvedeného obec môže ustanoviť VZN ako jedno z osobitných užívaní verejného priestranstva napr. vyhradený priestor pre odstavenie elektrokolobežiek. Zákon o miestnych daniach umožňuje vyrobiť daň za užívanie verejného priestranstva, ak obec túto daň ustanoví VZN a zároveň v ňom ustanoví najmä miesta, ktoré sú verejnými priestranstvami, osobitné spôsoby ich užívania, sadzbu dane, prípadne rôzne sadzby dane podľa určených kritérií alebo podujatí konaných na území obce, náležitosti oznamovacej povinnosti, prípadné oslobodenia od tejto dane alebo zníženia dane. Čiže obec môže predmetný vyhradený priestor pre elektrokolobežky zdať daňou za užívanie verejného priestranstva, ak si obec tento spôsob užívania verejného priestranstva stanovila vo VZN k tejto miestnej dani a určila, ktoré verejné priestranstvo (napr. parcely, názov ulice, námestia, lokalizácia miesta) podlieha tejto dani (a ďalšie náležitosti predtým uvedené).

K spôsobom a určeniu osobitného užívania verejného priestranstva, ktoré môže byť predmetom dane, poukazujeme na ustálenú judikatúru súdov SR:

Z ustanovení § 30 ods. 3 zákona č. 582/2004 Z.z. nie sú vymenované formy osobitného užívania verejného priestranstva taxatívne, ale len príkladmo.

Skutočnosť vyhradenia verejného priestranstva na jeho osobitné užívanie individuálne určenou osobou s určením účelu užívania v zmysle zákona o miestnych daniach a v zmysle osobitnej úpravy vyplývajúcej zo všeobecne záväzného nariadenia obce možno považovať za moment začatia osobitného užívania verejného priestranstva podľa § 34 zákona o miestnych daniach, a teda vznik daňovej povinnosti.

Z demonštratívneho výpočtu spôsobov osobitného užívania verejného priestranstva uvedeného v § 30 ods. 3 zákona o miestnych daniach a zo zákonného splnomocnenia stanoviť všeobecne záväzným nariadením obce osobitné spôsoby užívania verejného priestranstva vyplývajúceho z § 36 citovaného zákona je zrejmé, že zákonodarca sledoval spôsob, ako zvýšiť inkaso do obecných rozpočtov zdanením užívania verejného priestranstva obce právnickými a fyzickými

osobami, ktoré v súvislosti s realizáciou účelu svojej podnikateľskej a obdobnej činnosti užívaním verejného priestranstva obce dosahujú, resp. majú za cieľ dosahovať zisk. (Rozsudok NSSR, sp.zn. 5Sžf/48/2011 zo dňa 28.06.2012).

Vychádzajúc z ust. § 30 ods. 1) – 3) Zákona o miestnych daniach a poplatkoch v spojení s ustálenou judikatúrou SR možno viesť, že právomoc obce zdaniť užívanie verejného priestranstva vychádza z nasledovných podmienok:

- verejné priestranstvo určené na osobitné užívanie je vyhradené pre individuálne určenú osobu (v posudzovanom prípade sa má na mysli operátor elektrických kolobežiek vykonávajúci podnikateľskú činnosť užívaním verejného priestranstva),
- účelom vyhradenia verejného priestranstva je jeho užívanie individuálne určenou osobou,
- individuálne určená osoba – právnická osoba vykonávajúca podnikateľskú činnosť - zdieľaná mikromobilita osobitným užívaním verejného priestranstva,
- určenie účelu užívania verejného priestranstva okrem Zákona o miestnych daniach a poplatkoch vyplýva aj z osobitnej úpravy - Všeobecného záväzného nariadenia.

Platí preto, že splnením vyššie uvedených podmienok je obec Všeobecne záväzným nariadením oprávnená ustanoviť za osobitný spôsob užívania verejného priestranstva aj stanovište elektrických kolobežiek prevádzkovaných treťou osobou, ktorá vykonáva podnikateľskú činnosť – zdieľaná mikromobilita aj osobitným užívaním verejného priestranstva, tým že na určenom (vyhradenom) mieste „parkuje“ elektrické kolobežky označené jej logom. Tieto elektrické kolobežky tak môžu byť k dispozícii jej zákazníkom na vyznačených parkovacích stanovištiach. Je už na samotnom operátorovi, ako daný priestor, za ktorého užívanie mu bola vyrubená daň, využíva a zákonnými prostriedkami zamedzuje neoprávneným osobám tento vyhradený priestor využívať.

V zmysle ust. § 4 ods. 2 písm. k) zákona č. 106/2018 Z.z. o prevádzke vozidiel v cestnej premávke elektrická kolobežka je definovaná ako ostatné vozidlo, zaradené do kategórie nemotorových vozidiel. To, že elektrické kolobežky sú definované ako nemotorové vozidlá, neznamená, že nie je možné zabratie verejného priestranstva za účelom zriadenia stanovišťa, považovať za nie bežné užívanie verejného priestranstva. Napr. za bežné užívanie verejného priestranstva je možné považovať umiestnenie stojanov na bicykle, kedy sú tieto stojany prístupné komukoľvek, kto využíva tento spôsob prepravy.

Ďalej na vyrubenie dane za užívanie verejného priestranstva zriadením stanovišťa pre elektrické kolobežky nemá vplyv, že elektrickú kolobežku ako nemotorové vozidlo vedie fyzická osoba, ktorá sa v zmysle Zákona o cestnej premávke považuje za iného účastníka cestnej premávky a nie vodiča. Označenie iný účastník cestnej premávky má význam najmä z pohľadu dodržiavania pravidiel stanovených Zákomom o cestnej premávke a nie vo vzťahu k vyrubeniu dane za užívanie verejného priestranstva v súvislosti so zriadením stanovišťa pre elektrické kolobežky prevádzkované operátorom zdieľanej mikromobility.

Ako príklad možno uviesť, že obec je oprávnená Všeobecne záväzným nariadením legitímne vyrubiť daň za užívanie verejného priestranstva za účelom zriadenia stanovišťa pre taxislužbu, vyhládkové vozidlo, záprah (v zmysle z.č. 8/2009 Z.z. o cestnej premávke záprahové vozidlo je taktiež kategorizované ako nemotorové vozidlo), prevádzkovatelia týchto služieb vykonávajú podnikateľskú činnosť, z charakteru poskytovanej služby vyplýva, že sú tieto vozidlá na uvedenom verejnom priestranstve kedykoľvek k dispozícii zákazníkom bez toho, aby tieto osoby platili iný poplatok okrem vyrubenej dane za užívanie verejného priestranstva,

identická situácia vzniká aj pri zabratí verejného priestranstva za účelom zriadenia parkovacieho stanovišťa pre elektrické kolobežky operátora.

Bez ohľadu na to, či sa elektrická kolobežka operátora nachádza na stanovišti nepretržite (alebo kedykoľvek), prípadne predmetné verejné priestranstvo nie je využívané ako stanovište oprávnenou osobou 24/7, tak táto okolnosť nemá vplyv na vyrubenie dane za osobitné užívanie verejného priestranstva.

Na to, aby mohla obec za užívanie verejného priestranstva vyrubiť daň, je nutné splniť nasledovné podmienky:

- všeobecným záväzným nariadením presne definovať predmet zdanenia – určiť spôsob osobitného užívania (zriadenie stanovišťa pre elektrické kolobežky označené logom XY prevádzkované konkrétnym operátorom), určiť počet parkovacích miest, určiť presnú identifikácia ulice, parcely – tak aby bolo verejné priestranstvo jednoznačne určené
- verejné priestranstvo vyhradiť a označiť dopravným značením,
- individuálne určiť osobu, pre ktorú je vyhradené stanovište určené (operátor – prevádzkovateľ elektrických kolobežiek).

Na základe skutočnosti, že pre osobitné vyhradenie verejného priestranstva pre zriadenie odstavných, resp. záchytných parkovacích miest elektrických kolobežiek sú splnené zákonné požiadavky a súčasne bolo k uvedenému udeleného aj podporné stanovisko gestora právnej normy – Ministerstva financií SR, predkladáme návrh VZN v predložennom znení.

Prijatie VZN nevylučuje, aby vzťah s operátorom systému zdieľanej mikromobility bol riešený prednostne inou formou ako vyrubení dane, a to spravidla v zmysle Občianskeho zákonníka.