

Uznesenie Mestského zastupiteľstva v Nitre č. 388/2022 zo dňa 14.09.2022

K bodu: Diskusia.

Kontrola na zasadnutie Mestského zastupiteľstva dňa 06.10.2022

I.

Mestské zastupiteľstvo v Nitre

u k l a d á

hlavnej kontrolórke

predložiť stanovisko k postupu mesta pri uzatváraní zmluvy o poskytnutí prostriedkov z mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na projekt Regionálne centrum podpory učiteľov.

Termín: 06.10.2022

K:MZ

II.

Plnenie:

Mestskému zastupiteľstvu v Nitre, na základe schváleného uznesenia, predkladám stanovisko k postupu mesta Nitra pri uzatvorení **Zmluvy o poskytnutí prostriedkov z mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na projekt Regionálne centrum podpory učiteľov pre región: okresy Nitra a Zlaté Moravce.**

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR vyhlásilo v 1.kole výzvu na predloženie žiadostí o poskytnutie prostriedkov mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k projektu **Učítelia pre 21. storočie**, do ktorej sa zapojilo aj Mesto Nitra. V zmysle písomného vyjadrenia zástupcu primátora Mgr. Miloslava Špotáka prípravu a podanie žiadosti k výzve realizovali pracovníci OŠMaŠ v spolupráci OPaSR, pričom informovaní o zámere zapojiť sa do výzvy boli primátor mesta, viceprimátori, prednosta úradu a Komisia MZ pre mládež, školstvo a vzdelávanie, ktorá na svojom zasadnutí dňa 9.3.2022 prerokovala Informatívnu správu o zapojení sa do výzvy a súhlasila so zapojením sa mesta Nitra do výzvy na predloženie žiadostí o poskytnutie prostriedkov mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k projektu Učítelia pre 21. storočie.

Komisia MZ pre mládež, školstvo a vzdelávanie na svojom zasadnutí dňa 11.5.2022 prerokovala a vzala na vedomie Informatívnu správu o výsledku výzvy Učítelia pre 21. storočie.

Zmluvu o poskytnutí prostriedkov z mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na projekt Regionálne centrum podpory učiteľov pre región: okresy Nitra a Zlaté Moravce uzatvorilo Mesto Nitra s Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky dňa 09.08.2022, účinná je od 12.08.2022 a je zverejnená v centrálnom registri zmlúv. Predmetom zmluvy je realizácia projektu s názvom Regionálne centrum podpory učiteľov pre región: okresy Nitra a Zlaté Moravce. Finančné prostriedky na oprávnené výdavky pre realizáciu projektu sú poskytnuté v rámci Plánu obnovy a odolnosti SR (Reforma

1: Reforma obsahu a formy vzdelávania – kurikulárna a učebnicová reforma) **maximálne do výšky 725.400 €**. Obdobie oprávnenosti výdavkov začalo plynúť dňom 1.7.2022 a končí 31.08.2025, okrem mzdových prostriedkov, ktorých oprávnenosť trvá do 15.09.2025. V zmysle uzatvorenej zmluvy je **doba udržateľnosti projektu do 31.08.2030 t.j. ďalších 5 rokov**. **Doba udržateľnosti projektu začína v kalendárny deň, ktorý bezprostredne nasleduje po kalendárnom dni, v ktorom došlo k finančnému ukončeniu projektu.**

V zmysle prílohy č. 1 zmluvy (čl.1 ods. 2) celkové oprávnené výdavky sú maximálna suma výdavkov (t.j. 725 400 €), ktorá je plánovaná a určená na financovanie projektu, pričom celkové oprávnené výdavky tvoria vecný aj finančný rámec pre vznik oprávnených výdavkov. V zmysle zmluvy (čl.3 ods. 3.2) **Prijímateľ** (t.j. Mesto Nitra) **zabezpečí zdroje financovania na úhradu všetkých neoprávnených výdavkov na realizáciu projektu, ktoré vzniknú v priebehu realizácie projektu a budú nevyhnutné na dosiahnutie cieľa projektu a na jeho udržanie počas doby udržateľnosti projektu.**

Na základe opisu projektu (príloha č. 2 zmluvy) je cieľom projektu vytvoriť regionálne partnerstvá na podporu implementácie princípov a cieľov nového kurikula základného vzdelávania prostredníctvom zriadenia regionálnych centier na podporu učiteľom. Podporiť profesionálnu prípravu pedagogických lídrov v regiónoch. Zabezpečiť podporu pre učiteľov v regiónoch pri implementácii nového kurikula základného vzdelávania formou mentoringu a poradenstva. **Hlavným cieľom je vytvorenie Regionálneho centra podpory učiteľov v Nitre v zmysle platných míľnikov Plánu obnovy a odolnosti, ktorého úlohou je v partnerskej spolupráci s ministerstvom podporiť školy a školské zariadenia v regióne okresy Nitra a Zlaté Moravce v procese aplikácie nových foriem metód vyučovania a výchovy na školách prostredníctvom mentoringu pedagogických zamestnancov a odborných zamestnancov. Vzniknuté Regionálne centrum podpory má podporovať učiteľov z 84 škôl z regiónu Nitra a Zlaté Moravce.**

Cieľový počet mentorských miest v regionálnom centre podpory učiteľov je 15, ktorý je rozdelený na obdobia trvania projektu a to:

11 mentorov v prvom roku (1.9.2022-31.8.2023),

13 mentorov v druhom roku (1.9.2023 – 31.8.2024)

15 mentorov v treťom roku (1.9.2024 -31.8.2025).

Za mzdové náklady na mentorov sa považujú náklady na zamestnancov, resp. priame náklady projektu. Všetky ostatné náklady regionálneho centra, vrátane odmien pre manažment a administratívny personál projektu a režijných nákladov regionálneho centra sa budú považovať za nepriame náklady vypočítané s použitím paušálnej sadzby vo výške 40% priamych nákladov (mzdových nákladov na mentorov). Súčet priamych nákladov a nepriamych nákladov nesmie prevyšovať sumu 1550 € na jeho mentorské miesto a mesiac (resp. 18 600 € ročne na jedno mentorské miesto).

Indikatívna výška prostriedkov mechanizmu určených na projekt vo výške 725 400 € je rozdelená na obdobie trvania projektu nasledovne:

v prvom roku (1.9.2022-31.8.2023) vo výške 204 600 €, čo predstavuje sumu na 11 mentorov

v druhom roku (1.9.2023-31.8.2024) vo výške 241 800 €, čo predstavuje sumu na 13 mentorov

v treťom roku (1.9.2024 -31.8.2025) vo výške 279 000 €, čo predstavuje sumu na 15 mentorov.

V zmysle vyjadrenia zástupcu primátora Mgr. Miloslava Špotáka a jeho odvolania sa na písomné vyjadrenie MŠVVaŠ (email zo dňa 16.06.2022): *„Zmeny v oblasti monitorovania projektu sú premietnuté v Prílohe č. 2 tak, že povinnosti prijímateľa týkajúce sa odpočtu činnosti mentorov, ako merateľných ukazovateľov sú už ohraničené len na Obdobie realizácie Projektu (budú teda súčasťou Priebežnej a Záverečnej monitorovacej správy), a prijímateľ v Dobe udržateľnosti Projektu v rámci Následných monitorovacích správ predkladá len informáciu o pokračovaní partnerskej spolupráce v rámci regiónov a prehľad aktivít regionálneho centra, pričom neexistuje žiadna požadovaná kvalita týchto aktivít.“*

Vo vyjadrení ďalej uvádza, že: *„ani ministerstvo, ani mesto nechce uvažovať o pokračovaní projektu v takomto minimalistickom režime. Podľa neoficiálnych vyjadrení sa chystá financovanie z OP Slovensko a vytvorenie pozícií mentorov priamo na školách po roku 2025. Aj mesto bude hľadať finančné zdroje na posilnenie týchto aktivít z rôznych fondov v nadväznosti aj na úspešné realizované projekty z programu Erasmus+. Ak by nič z toho nevyšlo a bol by všeobecný záujem o vyššiu kvalitu, počet a územný rozsah aktivít, môže sa vytvoriť regionálne partnerstvo aj s finančnou spoluúčasťou.“*

Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov vo svojom ustanovení (§ 11 ods. 4) vyhradzuje obecnému zastupiteľstvu rozhodovaciu právomoc a okrem základných otázok života obce je obecnému zastupiteľstvu vyhradené aj schvaľovať rozpočet obce, jeho zmeny a kontrolovať jeho čerpanie.

Rozpočtový proces územnej samosprávy je regulovaný zákonom č. 583/2004 Z.z. rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákonom č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Z dostupných informácií, ktoré zobrazuje centrálny register zmlúv (www.crz.gov.sk) je zrejmé, že MŠVVaŠ SR uzatvorilo obdobné zmluvy na projekty vytvorenia regionálnych centier podpory učiteľov aj pre iné regióny SR. Zmluvy sú uzatvorené napr. s neziskovými organizáciami, občianskymi združeniami, súkromnými školami a inými subjektmi. V rámci zoznamu registra zmlúv je preukazné, že okrem Mesta Nitra, MŠVVaŠ SR uzatvorilo takúto zmluvu ešte s jedným mestom a to Rožňava, pričom toto mesto má výdavok pre Projekt Učiteľia pre 21. storočie schválený v jeho rozpočte na roky 2022-2024.

Predmetná zmluva, vzhľadom aj na územné zameranie projektu a na jeho udržateľnosť, zásadným spôsobom vplýva na rozpočet mesta Nitra (až do roku 2030). Projekt nie je územne zameraný len pre potreby mesta Nitra, ale na celý región Nitra a Zlaté Moravce, pričom zaťažuje len rozpočet mesta Nitra. V zmysle uzatvorenej zmluvy je doba udržateľnosti projektu do 31.08.2030, avšak finančné krytie projektu je zabezpečené len do 31.08.2025.

Vedenie mesta Nitra uzatvorením predmetnej zmluvy zaviazalo Mestské zastupiteľstvo v Nitre v ďalšom volebnom období k schváleniu finančných prostriedkov potrebných na

udržateľnosť projektu, resp. k schváleniu prípadných neoprávnených prostriedkov na realizáciu projektu. V prípade, že mestské zastupiteľstvo v ďalšom volebnom období neschváli tieto finančné prostriedky, resp. mesto nezabezpečí financovanie z iných zdrojov, vznikne mestu v zmysle zmluvy povinnosť vrátiť už poskytnuté finančné prostriedky v celom rozsahu.

Za predpokladu, že v čase udržateľnosti projektu pre cieľový počet 15 mentorských miest a pri počítaných nákladoch 18 600 € ročne na jedno mentorské miesto (vrátane režijných nákladov), bude potrebné zabezpečiť finančné prostriedky na zviazanú dobu udržateľnosti projektu minimálne vo výške 1 395 000 €, pričom v tomto čase neviem predpokladať koľko prostriedkov bude potrebné zabezpečiť na prípadné neoprávnené výdavky pre novovzniknuté Regionálne centrum podpory učiteľov.

Návrh na schválenie projektu ani informácia o príprave projektu neboli predmetom rokovania Mestského zastupiteľstva v Nitre, ktorému je v zmysle zákona o obecnom zriadení vyhradená právomoc schvaľovať rozpočet mesta Nitra a jeho zmeny a s prihliadnutím na zmluvnú podmienku udržateľnosti projektu a na záväzok zabezpečenia zdrojov financovania na úhradu všetkých neoprávnených výdavkov na realizáciu tohto projektu je zrejmé, že **postup mesta Nitra pri uzatvorení Zmluvy o poskytnutí prostriedkov z mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na projekt Regionálne centrum podpory učiteľov pre región: okresy Nitra a Zlaté Moravce nebol v súlade so zákonom o obecnom zriadení.**

Uznesenie je splnené.

Ing. Darina Keselyová
hlavná kontrolórka mesta Nitra