



MESTO NITRA

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Nitre

Predkladateľ:	Ing. Darina Keselyová, hlavný kontrolór
Číslo materiálu:	761/2021
Názov materiálu:	Správa o výsledku kontroly zákonnosti postupu mesta pri obchodnej verejnej súťaži o realizáciu projektu "Bikesharing v Nitre"
Spracovateľ:	Ing. Darina Keselyová, hlavný kontrolór
Napísala:	Ing. Darina Keselyová, hlavný kontrolór
Prizvať:	-
Dátum rokovania MZ:	11.03.2021
Dátum vyhotovenia:	24.02.2021

Návrh na uznesenie:	<p>Mestské zastupiteľstvo v Nitre</p> <p>p r e r o k o v a l o</p> <p>Správu o výsledku kontroly zákonnosti postupu mesta pri obchodnej verejnej súťaži o realizáciu projektu "Bikesharing v Nitre"</p> <p>b e r i e n a v e d o m i e</p> <p>Správu o výsledku kontroly zákonnosti postupu mesta pri obchodnej verejnej súťaži o realizáciu projektu "Bikesharing v Nitre"</p>
----------------------------	---

Podpis predkladateľa:	Ing. Darina Keselyová, v.r.
------------------------------	-----------------------------

Správa o výsledku kontroly

V zmysle ustanovenia § 18g zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Nitry, plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2020 vykonala Ing. Darina Keselyová, hlavný kontrolór mesta **kontrolu zákonnosti postupu mesta pri obchodnej verejnej súťaži o realizáciu projektu „Bikesharing v Nitre“**.

Kontrolovaný subjekt: *Mestský úrad v Nitre*

Kontrola bola vykonaná v termíne: 9.12.2020 – 29.1.2021 s prerušením

Kontrolované obdobie: obdobie realizácie

Cieľom kontroly bolo zistiť zákonnosť postupu mesta pri vyhlásení obchodnej verejnej súťaže o najvýhodnejší návrh na uzatvorenie zmluvy o realizáciu projektu „Bikesharing v Nitre“ a posúdenie správnosti použitého zákona pri realizácii projektu.

Problematiku obchodnej verejnej súťaže (ďalej len „OVS“) upravuje oddiel 3 Obchodného zákonníka a to konkrétne v § 281 – 288.

V uvedených § sa okrem iného uvádza, že vyhlasovateľ OVS vymedzí podmienky OVS, ktorých obsah sa musí vhodným spôsobom zverejniť.

Ku kontrole bol odborom projektového a strategického riadenia predložený kompletný spis týkajúci sa predmetu kontroly.

1. Vyhlásenie obchodnej verejnej súťaže

Mesto Nitra, Mestský úrad v Nitre vyhlásilo na svojom webe dňa 31.1.2020 v zmysle § 281 a súvisiacich § zákona č.513/1991 Zb. Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov obchodnú verejnú súťaž o najvýhodnejší návrh na uzatvorenie zmluvy o realizáciu projektu „Bikesharing v Nitre“.

Predmetom obchodnej verejnej súťaže bolo komplexné riešenie systému „Bikesharing v Nitre“.

V opise predmetu OVS sa uvádza, že zámerom mesta je vybudovať komplexný systém bikesharingu v Nitre, ktorý bude poskytovať služby vypožičania bicyklov a inej formy alternatívnej dopravy pre obyvateľov mesta, návštevníkov mesta a občanov dochádzajúcich do mesta. Systém má zabezpečiť možnosť si vypožičať bicykel, resp. iný druh dopravného prostriedku ako napr. e-bicykel, e-skúter, e-kolobežku alebo iný druh zariadenia podľa ponuky. Bicykel bude možné si vypožičať na akúkoľvek dobu a bude spoplatnený v zmysle zverejneného cenníka.

Mesto vo vyhlásení uviedlo bližšiu špecifikáciu zadania a to konkrétne:

- Technické riešenie bikesharingu
- Finančný systém
- Informačný systém
- Užívateľský systém
- Servisný systém

Ďalej vyhlásenie OVS obsahovalo dobu realizácie, účel zmluvy, kontaktnú osobu vyhlasovateľa, podmienky účasti v súťaži, obsah súťažného návrhu, spôsob podávania súťažných návrhov, lehotu na podávanie súťažných návrhov, kritériá vyhodnotenia súťažných návrhov, informácie o tom, ako sa OVS bude vyhodnocovať, ako sa vyhlásia výsledky súťaže a lehotu na uzatvorenie zmluvy.

Informácia o vyhlásení OVS bola zaslaná viacerým spoločnostiam, ktoré prevádzkujú bikesharing.

Dňa 13.2.2020 Mesto Nitra ako vyhlasovateľ OVS doplnil podmienky súťaže s tým, že v bode 6. odst.6.5 sa doplnilo znenie v tom zmysle, že súťažný návrh môže byť vypracovaný aj v českom jazyku. Uvedeným doplnením sa nemenila špecifikácia predmetu súťaže a zároveň sa rozšírila možnosť zapojenia väčšieho počtu uchádzačov.

2. Predloženie súťažných návrhov

Lehotu na predkladanie súťažných návrhov mesto stanovilo na 28.2.2020 do 13.00 hod. Do tohto termínu boli doručené dva súťažné návrhy od:

2brothers s.r.o., Opatovce nad Nitrou 543, 972 02
Rekola Bikesharing s.r.o. Na Košince 673/5, 18000 Praha 8

Kontrolou bolo skontrolované, či predložené súťažné návrhy obsahujú povinné náležitosti (povinný obsah súťažného návrhu) uvedené v súťažných podmienkach. Kontrolou neboli zistené nedostatky.

3. Vyhodnotenie návrhov

V súvislosti s vyhlásením OVS primátor mesta dňa 24.2.2020 menoval komisiu, ktorá bola odborným a poradným orgánom zadávateľa pre vyhodnotenie predložených návrhov. Za členov komisie menoval 4 poslancov s právom vyhodnocovať predložené súťažné návrhy a 4 zamestnancov mesta – MsÚ bez práva vyhodnocovať predložené súťažné návrhy. V menovacích dekrétach je uvedené, že komisia bude pri svojej práci postupovať v súlade so zverejnenými súťažnými podmienkami OVS „Bikesharing v Nitre“ a príslušnými ustanoveniami Obchodného zákonníka.

Komisia zasadala 2 krát. Prvé zasadnutie komisie sa uskutočnilo 5.3.2020, pričom boli účastní všetci členovia súťažnej komisie. Podľa predloženej zápisnice z otvárania súťažných návrhov OVS Odbor projektového a strategického riadenia pripravil návrh bodovania súťažných návrhov v zmysle vyhlásenej súťaže, v ktorej boli definované najviac a najmenej bodované kritériá. Členovia komisie boli upozornení na možnosť navrhnutia úprav bodovacích kritérií podľa požiadaviek členov komisie. Členovia komisie nenavrhli žiadnu zmenu resp. úpravu hodnotiacich kritérií a bodovania. Obe spoločnosti predstavili svoje návrhy, Rekola Bikesharing, s.r.o. predstavila svoj návrh cez telemosť a 2brothers s.r.o. osobne na zasadnutí komisie. Komisia si vypočula prezentáciu oboch spoločností a zhodla sa na spoločnom postupe ohľadom hodnotenia a to, že každý člen si podrobne naštuduje jednotlivé návrhy, detailne sa vyhodnotí obsahová stránka súťažných návrhov z hľadiska splnenia stanoveného povinného obsahu súťažného návrhu a komisia sa opätovne stretne k vyhodnocovaniu jednotlivých ponúk.

Druhé zasadnutie súťažnej komisie sa uskutočnilo 9.3.2020, 1 člen komisie nebol prítomný. Podľa predloženej zápisnice o vyhodnotení súťažných návrhov OVS boli členovia komisie na zasadnutí informovaní o návrhu úpravy bodovania v rámci súťaže. Členovia komisie následne viedli konštruktívny rozhovor k oboj ponukám a k jednotlivým kritériám, predstavili svoje názory na predmetné návrhy. Následne sa zhodli na ďalších otázkach, ktoré boli potrebné zaslať na dovysvetlenie oboj spoločnostiam. Komisia navrhla stretnutie a osobné vysvetlenie ďalších otázok s oboj navrhovateľmi. Stretnutie sa uzavrelo s tým, že je potrebné vyjasniť si všetky kritériá podrobne s určením bodov za jednotlivé kritériá za oboj návrhy.

Ďalšie stretnutie sa z dôvodu mimoriadnej situácie spojenej so šírením vírusu Covid-19 neuskutočnilo. Otázky oboj spoločnostiam boli zaslané elektronicky, obe spoločnosti na predmetné otázky odpovedali, MsÚ vypracoval právne stanovisko k odpovediam, ktoré bolo zaslané všetkým členom komisie. Po zaslaní odpovedí od oboj spoločností a právneho stanoviska členom komisie, členovia komisie vyjadrili svoje stanovisko k súťaži prostredníctvom e-mailovej komunikácie. Keďže komisia

Mesto Nitra – útvár hlavného kontrolóra

z dôvodu prijatých opatrení (Covid-19) už nemohla osobne zasadiť, výber najvhodnejšieho kandidáta prebehol prostredníctvom e-mailovej komunikácie. Členovia komisie sa vyjadrili a hlasovali za návrh systému bikesharingu v Nitre, ktorý považovali za víťazný, predovšetkým vzhľadom na výrazne nižšie vstupné finančné náklady na infraštruktúru potrebnú k zahájeniu služby a servisné náklady systému v porovnaní s druhou ponukou, technicky jednoduchší postup zriadenia nových staníc a väčšiu variabilitu alternatívnej dopravy.

Na základe výsledkov hlasovania bol vyhodnotený ako úspešný návrh spoločnosti Rekola Bikesharing, ktorý bol následne odporučený primátorovi mesta ako víťazný návrh v zmysle bodu 11. OVS.

Následne bolo konštatované, že v rámci spustenia celého systému je potrebné zabezpečiť servisnú službu, ktorá bude predmetom verejného obstarávania v zmysle platnej legislatívy.

Primátor mesta dňa 3.4.2020 vyjadril súhlas s navrhnutým víťazným návrhom spoločnosti Rekola Bikesharing s.r.o..

Kontrolou neboli zistené nedostatky.

4. Oznámenie o výsledku OVS

Oznámenie o výsledku OVS „Bikesharing v Nitre“ bol vyvesený na úradnej tabuli mesta a na webovej stránke mesta.

Výsledok súťaže bol obom navrhovateľom oznámený dňa 8.4.2020 a taktiež o výsledku OVS boli informovaní všetci poslanci MZ. V informácii pre poslancov bolo uvedené, že termín spustenia bikesharingu v Nitre v zmysle podmienok súťaže je 1.6.2020 pre bicykle a 1.9.2020 pre e-mobilitu. V súčasnej situácii šírenia vírusu Covid-19 je možné, že tento termín z objektívnych dôvodov na oboch stranách nebude môcť byť dodržaný. Pred spustením systému pre zabezpečenie jeho riadneho prevádzkovania je však potrebné ešte uskutočniť výber dodávateľa na servisovanie celého systému, resp. zabezpečiť servisovanie systému internými zamestnancami.

Mesto Nitra zaslalo dňa 19.5.2020 spoločnosti Rekola Bikesharing s.r.o. návrh Zmluvy o realizácii projektu „Bikesharing v Nitre“ .

Spoločnosť Rekola Bikesharing s.r.o., Praha po informácii od mesta, že v rámci verejného obstarávania servis systému vzišiel víťaz súťaže a systém bude zabezpečovať spoločnosť Cykloprojekt s.r.o., odmietla podpísať zmluvu o realizácii projektu „Bikesharing v Nitre“. Ich zdôvodnenie bolo nasledovné: *„Na základe našej výhry v OVS „Bikesharing v Nitre“ , ale bez obstarania samotnej prevádzky by sme Vás chceli informovať, že v takejto forme nie sme schopní projekt realizovať“*.

Kontrolou neboli zistené nedostatky.

5. Záver - posúdenie správnosti použitého zákona pri realizácii projektu „Bikesharing v Nitre“

Mesto Nitra uskutočnilo v roku 2019 prieskum trhu u viacerých spoločností, ktoré zabezpečujú bikesharing na Slovensku. Bolo zistené, že existuje viacero systémov, ktoré fungujú rôzne a sú od seba odlišné. Z toho dôvodu sa mesto rozhodlo nepoužiť systém verejného obstarávania, pri ktorom je potrebné presne definovať podmienky z hľadiska technickej špecifikácie, čím by mesto mohlo diskriminovať niektoré spoločnosti. Ďalším dôvodom bola aj skutočnosť, že v rozpočte mesta na rok 2020 neboli schválené finančné prostriedky na nákup bicyklov resp. zabezpečenie tejto služby odplatne.

Podľa bodu 2.3. súťažných podmienok mesto predpokladalo bezodplatnú zmluvu o realizácii projektu „Bikesharing v Nitre“ (finančne krytú len tržbami z prenájmu dopravných prostriedkov a reklamnej plochy na nich). V opise predmetu OVS vyhlasovateľ súťaže v rámci riešenia servisného systému bikesharingu požadoval, aby navrhovateľ v súťažnom návrhu vyšpecifikoval rozsah servisných

Mesto Nitra – útvar hlavného kontrolóra

nákladov. Mesto totiž uvažovalo o zámere zabezpečiť servis bikesharingu samostatne vo vlastnej réžii resp. externým dodávateľom, výber ktorého vy podliehal pravidlám verejného obstarávania.

Na základe uvedeného bolo najvhodnejšou alternatívou riešiť výber dodávateľa na obstaranie systému bikesharingu formou obchodnej verejnej súťaže ako súťaže predložených návrhov na uzatvorenie zmluvy, z ktorých má vyhlasovateľ právo vybrať ten, ktorý mu najlepšie vyhovuje. Cieľom bolo zabezpečiť predloženie návrhov systému zo strany spoločností v rôznych formátoch.

Z uvedených dôvodov sa mesto rozhodlo využiť Obchodný zákonník zákon č. 513/1991 Zb., a teda Obchodnú verejnú súťaž oddiel 3 zákona upravenú § 281 - § 288, kde podľa paragrafu § 286 ods. 1 „Vyhlasovateľ vyberie najvhodnejší z predložených návrhov a oznámi jeho prijatie spôsobom a v lehote, ktoré určujú podmienky súťaže.“ Zákon č. 343/2015 Z.z sa vzťahuje len na zadávanie odplatných zákaziek, resp. zmlúv (§ 3 ods. 1 zák. č. 343/2015 Z.z.), akým samotné systémové riešenie bikesharingu tak, ako bolo definované v súťažných podmienkach OVS, nebolo. Podľa §1 odst.2 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní sa tento zákon nevzťahuje na zákazku, súťaž návrhov alebo koncesiu, ak si pri jej zadávaní postupuje podľa osobitného predpisu.

Kontrolou bolo zistené, že Mesto Nitra zvolilo správny postup pri výbere najvýhodnejšieho návrhu na uzatvorenie zmluvy o realizáciu projektu „Bikesharing v Nitre“.

Pri podaní podnetu na výkon kontroly zo strany poslanca MZ vzišla aj požiadavka, aby Útvar hlavného kontrolóra vyžiadal k danému predmetu kontroly aj stanovisko Úradu pre verejné obstarávanie. Vzhľadom k tomu, že spoločnosť Rekola Bikesharing s.r.o. z vyššie uvedených dôvodov nepodpísala Zmluvu o realizácii projektu „Bikesharing v Nitre“ a od celého projektu odstúpila, ÚHK si od Úradu pre verejné obstarávanie stanovisko nevyžiadal.

Kontrolou neboli zistené nedostatky.

O výsledku kontroly bol vypracovaný dňa 29.1.2021 záznam.

Podľa Čl.6 odst. 4. Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Nitry sa záznam z kontroly vypracováva, ak kontrolný orgán nezistí nedostatky.

S obsahom záznamu z kontroly bol oboznámený Mgr. Martin Horák, prednosta MsÚ, ktorý prevzal výtlačok záznamu dňa 2. 2.2021.

Stanovisko MR:

Mestská rada v Nitre prerokovala Správu o výsledku kontroly zákonnosti postupu mesta pri obchodnej verejnej súťaži o realizáciu projektu "Bikesharing v Nitre" na svojom riadnom zasadnutí konanom dňa 23.2.2021 a odporúča Mestskému zastupiteľstvu v Nitre vziať na vedomie Správu o výsledku kontroly zákonnosti postupu mesta pri obchodnej verejnej súťaži o realizáciu projektu "Bikesharing v Nitre".