



MESTO NITRA

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Nitre

Predkladateľ:	Marek Hattas, primátor mesta Nitry
Číslo materiálu:	645/2020
Názov materiálu:	Návrh Dodatku č.4 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č. 11/2014 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení dodatkov č. 1,2 a 3
Spracovateľ:	Mgr. Vladimír Petřík – vedúci odboru miestnych daní a poplatkov
Napísal:	Mgr. Vladimír Petřík – vedúci odboru miestnych daní a poplatkov
Prizvať:	Ing. Ladislav Peniaško – riaditeľ Nitrianskych komunálnych služieb, s.r.o., Nitra
Dátum rokovania MZ:	05.11.2020
Dátum vyhotovenia:	30.10.2020

Návrh na uznesenie:	„na osobitnej strane“
----------------------------	-----------------------

Podpis predkladateľa:	
------------------------------	--

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Nitre

p r e r o k o v a l o

Návrh Dodatku č.4 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitra č. 11/2014

o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení dodatkov č. 1,2 a 3
u z n i e s l o s a n a v y d a n í

Dodatku č.4 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitra č.11/2014

o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení dodatkov č. 1,2 a 3
u k l a d á

vedúcemu odboru miestnych daní a poplatkov MsÚ v Nitre

zabezpečiť:

- prostredníctvom referátu klientskeho centra služieb vyvesenie vydaného Dodatku č.4 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitra č. 11/2014 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení dodatkov č.1,2 a 3 na úradnej tabuli mesta Nitra

T: do 10 dní

- prostredníctvom referátu informačných technológií zverejnenie vydaného Dodatku č.4 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitra č. 11/2014 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení dodatkov č.1,2 a 3 na webovom sídle mesta Nitra

T: do 30 dní

K: referát organizačný

Návrh Dodatku č.4 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č. 11/2014 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení dodatkov č.1, 2 a 3.

Mestské zastupiteľstvo v Nitre v zmysle § 6 ods. 1 a § 11 ods. 4 písm. e) a g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov a ustanovení § 78 ods. 1,2 a § 83 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady sa uznieslo na

v y d a n í

Dodatku č.4 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č. 11/2014 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení dodatkov č.1,2 a 3 (ďalej len VZN č. 11/2014)

Týmto dodatkom sa VZN č. 11/2014 mení a dopĺňa takto:

1. Doterajšie znenie § 2 ods.1:

**„ § 2
Sadzby poplatku**

- (1) Správca dane Mesto Nitra (ďalej len správca dane) stanovuje:
- a) sadzbu poplatku za komunálne odpady 0,081973 € za osobu a kalendárny deň (u subjektov, pre ktorých nie je zavedený množstvový zber komunálnych odpadov),
 - b) sadzbu poplatku 0,02 € za 1 liter komunálnych odpadov (u subjektov pre ktorých je zavedený množstvový zber komunálnych odpadov)
 - c) sadzba poplatku 0,05 € za 1 kilogram drobných stavebných odpadov bez obsahu škodlivín“

sa nahrádza znením:

**„ § 2
Sadzby poplatku**

- (1) Správca dane Mesto Nitra (ďalej len správca dane) stanovuje:
- a) sadzbu poplatku za komunálne odpady 0,10137 € za osobu a kalendárny deň (u subjektov, pre ktorých nie je zavedený množstvový zber komunálnych odpadov),
 - b) sadzbu poplatku 0,02 € za 1 liter komunálnych odpadov (u subjektov pre ktorých je zavedený množstvový zber komunálnych odpadov)
 - c) sadzba poplatku 0,05 € za 1 kilogram drobných stavebných odpadov bez obsahu škodlivín“

Ostatné ustanovenia VZN č. 11/2014 zostávajú nezmenené.

Na vydaní Dodatku č. 4 k VZN č. 11/2014 sa Mestské zastupiteľstvo v Nitre uznieslo dňa a tento dodatok nadobúda účinnosť dňa 1.1.2021.

Marek Hattas
primátor
mesta Nitry

Mgr. Martin Horák
prednosta
Mestského úradu v Nitre

Dôvodová správa

Predložený materiál reflektuje zásadné zmeny podmienok v oblasti nakladania s komunálnymi odpadmi (ďalej len KO), ktoré sa vo veľkej miere dotknú všetkých obcí a miest na Slovensku.

1. Najväčšia zmena je zavedenie triedeného zberu a spracovania biologicky rozložiteľného kuchynského odpadu (ďalej len BRKO) pre obce, nakoľko podnikateľské subjekty už túto povinnosť majú niekoľko rokov zavedenú. BRKO je poslednou povinnou nevytriedenou zložkou v systéme zberu a spracovania KO v Nitre. Podiel BRKO v Nitre momentálne nie je možné vyčíslieť, nakoľko neexistujú historické dáta, ale kvalifikovaným odhadom je tento podiel medzi 20 a 40 hmotnostných % zo zmesového komunálneho odpadu (ďalej len ZKO). Tieto % sú veľmi nerovnomerne rozložené v priebehu roka a v závislosti od pôvodcu ZKO.

Systém triedeného zberu obalov a neobalových výrobkov (papier, plasty, kovy, sklo,...) je financovaný prostredníctvom Organizácií zodpovednosti výrobcov (ďalej len OZV), ktoré vyberajú poplatky od výrobcov obalov a tie sú následne prerozdelené medzi mestá a obce. Triedený BRKO však nespadá do tohto systému a preto musia jeho zavedenie financovať mestá a obce zo svojich zdrojov.

Novelou Zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch z 27.11.2019 boli okrem iného zrušené niektoré výnimky na zber BRKO a zakázalo sa ukladanie neupraveného odpadu na skládky od 1.1.2021. Zrušenie niektorých výnimiek pre mestá a obce vychádza ešte zo záväzku voči Európskej únii, ktorý Slovensko prijalo v roku 1999. Podľa všetkých dostupných informácií už nebudú tieto výnimky predĺžené, ani na základe pandemických opatrení. Jediným avizovaným ústupkom je verejné vyhlásenie ministra životného prostredia SR, že v prvom polroku 2021 nebudú úrady ukladať za porušenia platného zákona pokuty, ale len napomenutia.

Od 1.1.2021 teda budú musieť všetky mestá a obce zaviesť triedený zber a spracovanie BRKO.

Pre Nitru boli výdavky so zavedením tejto povinnosti vyčíslené nasledovne:

- Jednorazové výdavky v súvislosti so zavedením triedeného zberu: 300 ks nádob o objeme 660 l, tzv. hnedé nádoby, ktoré budú rozmiestnené v komplexnej bytovej výstavbe na súčasných stojiskách. Ide o jednorazový výdavok **spolu 66 000 Eur**, ktorý bude financovaný z vlastných prostriedkov Nitrianskych komunálnych služieb s.r.o. (ďalej len NKS) a nie je započítaný do sadzby poplatku. Je možné, že na tento účel vyčlení Envirofond nejaké prostriedky na nákup nádob, ale zároveň je pravdepodobné, že tieto prostriedky budú výhradne určené pre mestá a obce, do čoho však nespádajú NKS.
- Pravidelné výdavky v súvislosti so zberom, zvozom, spracovaním a uložením BRKO na kompostáreň v správe NKS. Ide o sumu 22 Eur (nakalkulovanú NKS) za každú nádobu a zvoz, teda pri 300 ks nádob a 52 týždenných zvozoch ročne, **spolu 343 200 Eur ročne**. Túto čiastku bude musieť mesto preplácať NKS na základe dodatku k zmluve č. 1306251 z roku 2013 medzi NKS a Mestom Nitra. Táto suma prekalkulovaná na 78 353 občanov mesta tvorí **finančný nárast poplatku za KO o +4,38 Eur ročne**.

Boli zvažované aj možnosti zbierania BRKO do komunitných kompostovísk alebo likvidácia v bioplynových staniciach, ale ani jedna z týchto alternatív nie je momentálne realizovateľná.

Komunitnými kompostoviskami nie je možné dosiahnuť 100%-né pokrytie (podmienka zo zákona) a likvidácia v bioplynových staniciach je pre mesto ekonomicky nevýhodná.

2. Druhou zásadnou zmenou podmienok je výška poplatku za uloženie ZKO na skládku odpadov. Nariadením vlády SR 330/2018 z 6.11.2018, resp. Prílohou č. 1 sa ustanovili výšky sadzieb poplatkov za uloženie odpadov na roky 2019, 2020, 2021 a ďalšie v závislosti od úrovne vytriedenia KO.

Príloha č. 1
k nariadeniu vlády č. 330/2018 Z. z.

POLOŽKY A SADZBY ZA ULOŽENIE ZMESOVÉHO KOMUNÁLNEHO ODPADU (20 03 01) A OBJEMNÉHO ODPADU (20 03 07) NA SKLÁDKU ODPADOV euro.t⁻¹

Tabuľka č. 1

Položka	Úroveň vytriedenia komunálneho odpadu x [%]	Sadzba za príslušný rok v eurách . t ⁻¹		
		2019	2020	2021 a nasledujúce roky
1	x ≤ 10	17	26	33
2	10 < x ≤ 20	12	24	30
3	20 < x ≤ 30	10	22	27
4	30 < x ≤ 40	8	13	22
5	40 < x ≤ 50	7	12	18
6	50 < x ≤ 60	7	11	15
7	x > 60	7	8	11

(zdroj: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/330/>)

V Nitre momentálne vykazujeme 42,2%-nú úroveň vytriedenosti, čomu zodpovedá na rok 2020 poplatok vo výške **12 Eur za tonu ZKO**. Pri nezmenenom % vytriedenia však bude v roku 2021 (reálne od 1.3.2021) a v ďalších rokoch táto sadzba vo výške **18 Eur za tonu ZKO**. Len táto nevyhnutná zmena sadzby znamená v roku 2021 (pri cca 30 000 tonách uloženého odpadu ročne) vyššie náklady na poplatky za uloženie ZKO na skládku o **+180 000 Eur**, ako v roku 2020. K tomu sa môže ešte celkom reálne pripojiť zmena % vytriedenia, ktoré keď klesne pod 40%, tak na rok 2021 bude poplatok vo výške **22 Eur na tonu ZKO**, čo by zvýšilo náklady na poplatky za uloženie ZKO o **ďalších +120 000 Eur** (teda **spolu +300 000 Eur ročne** len za uloženie ZKO na skládku). % vytriedenia ovplyvňujú niektoré faktory, ktoré dnes nevieme reálne vyčíslit', ale reálne ovplyvnia % vytriedenia:

- Prvým je spôsob vykazovania zberu a výkupu odpadu (v podmienkach Mesta Nitra najmä oceľového šrotu a farebných kovov). Pokiaľ v minulých rokoch sa vykazoval zber v zberných miestach na území mesta ako triedený zber započítavaný do % vytriedenia mesta Nitra, od roku 2021 sa bude započítavať tej obci/mestu, z ktorej pochádza vykúpený odpad. To môže zásadne znížiť objem takto vytriedeného odpadu a môže to znížiť % vytriedenia až pod hranicu 40%.
- Druhým je vplyv zavedenia triedeného zberu a spracovanie BRKO, ktorý bude mať za následok zníženie objemu ZKO a teda následne aj vyplývajúceho poplatku za jeho uloženie na skládku.
- Tieto dva faktory majú teda protichodný dopad na % vytriedenia (prvý znižuje % a druhý zvyšuje), avšak momentálne predpokladáme pomalší nábeh zavedenia triedeného zberu a spracovania BRKO, ako úbytok výkupu oceľového šrotu a farebných kovov započítavaných do % vytriedenia Mesta Nitra.

Zmena sadzby za uloženie tony ZKO v roku 2021 bude mať teda za následok (po prekalkulovaní na 78 353 občanov) **finančný nárast poplatku za KO o +2,30 Eur až o +3,83 Eur ročne (podľa toho, do ktorej sadzby sa Mesto Nitra v roku 2021 dostane).**

Okrem zákonného poplatku za uloženie ZKO na skládku odpadov, platí mesto, resp. sprostredkované NKS ešte komerčný poplatok za skládkovanie, ktorý má NKS zazmluvnený so spoločnosťou Tekovská ekologická, s.r.o. na základe zmluvy z roku 2013. Poplatok sa indexuje ročne len o infláciu a zmluva je platná do konca roku 2021. Upozorňujeme na to preto, že táto položka má momentálne stabilnú výšku, avšak od roku 2022 sa môže významne zmeniť novým obstarávaním tejto služby, čo bude mať opäť dopad na kalkuláciu ceny služieb NKS.

Tu je potrebné ešte poznamenať, že Mesto Nitra čaká výdavok vyplývajúci z potreby uzatvorenia skládky Katruša, rádovo v stovkách tisíc Eur v priebehu roku 2021.

3. Tretím zásadným dôvodom na zmenu sadzby poplatku za KO je dlhodobý deficit v tejto programovej oblasti Mesta Nitra a jeho pravidelné dofinancovanie z iných príjmov mesta.

Reálne ročné príjmy a výdavky za nakladanie s odpadom:

obdobie	celkové príjmy	celkové výdavky	deficit	deficit %
2012	2 766 384 Eur	3 653 151 Eur	-886 767 Eur	-24%
2013	2 991 915 Eur	3 289 113 Eur	-297 198 Eur	-9%
2014	2 767 214 Eur	3 324 029 Eur	-556 815 Eur	-17%
2015	2 864 285 Eur	3 760 469 Eur	-896 184 Eur	-24%
2016	3 010 352 Eur	3 789 300 Eur	-778 948 Eur	-21%
2017	3 299 218 Eur	3 884 283 Eur	-585 065 Eur	-15%
2018	3 382 983 Eur	3 706 376 Eur	-323 393 Eur	-9%
2019	3 403 882 Eur	3 995 356 Eur	-591 474 Eur	-15%

Rozpočtované príjmy a výdavky za nakladanie s odpadom na rok 2020:

rozpočet 2020	4 507 000 Eur	4 599 000 Eur	-92 000 Eur	-2%
skutočnosť 30.9.2020	3 655 274 Eur	3 467 989 Eur	187 285 Eur	+5%

(zdroj: Odbor ekonomiky a rozpočtu)

Pozn.: Prebytok k 30.9.2020 je vykázaný z toho dôvodu, že predpis platieb za KO je časovo koncentrovaný do 1. kalendárneho polroku a k 30.9.2020 je už reálne zinkasovaných 82% celoročného predpisu. Výdavky sú v priebehu roku rozložené rovnomerne. V 09/2020 bola navýšená výdavková strana rozpočtu o +370 000 Eur, nakoľko pôvodný rozpočet nepostačoval na vykrytie výdavkov v tejto kapitole.

V zákone 582/2004 Zákon o miestnych daniach a miestnom poplatku za KO a drobné stavebné odpady sa hovorí, ako má byť stanovená sadzba poplatku, aj interval, v ktorom sa sadzba môže pohybovať (najmenej 0,0066 Eur a najviac 0,1095 Eur za osobu a kalendárny deň, teda cca 24 – 40 Eur za osobu a rok). Najvyšší kontrolný úrad (ďalej len NKÚ) vo svojej správe z kontroly efektívnosti a účinnosti triedeného zberu KO už v roku 2018 konštatuje, že „Väčšina obcí financuje odpady z vlastných rozpočtov aj napriek tomu, že táto činnosť má byť podľa zákona o odpadoch krytá výnosom z miestneho poplatku“. Ďalej NKÚ dodáva, že „Ak výnos z miestneho poplatku nebude zohľadňovať skutočné náklady obce, nebude mať rozšírená zodpovednosť výrobcov pre občanov motivačný charakter a tým nebude splnený jej hlavný účel.“

(zdroj: <https://www.nku.gov.sk/documents/10157/9b555c9a-5920-4b23-b7f9-53000ffd6433>)

Keď by mal byť rozpočtovaný deficit roku 2020 vyfinancovaný nárastom sadzby poplatku za KO, tak po prepočte na 78 353 občanov, by to malo byť **navýšenie o +1,17 Eur ročne**.

Záver:

Z uvedených dôvodov a aj z dôvodu pripravovaného rozpočtu Mesta Nitra na rok 2021 navrhujeme aktualizovať sadzbu poplatku za KO. Jednotlivé dôvody aj s ich dopadom na poplatok sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

dôvody zmeny poplatku	ročný deficit v rozpočte	prepočítaný dopad na ročný poplatok za KO
zavedenie triedeného zberu a spracovania BRKO	-343 200 Eur	+4,38 Eur
zmena poplatku za uloženie ZKO	-180 000 Eur	+2,30 Eur
vyrovnanie deficitu	-92 000 Eur	+1,17 Eur
nevyhnutné zmeny spolu	-615 200 Eur	+7,85 Eur
zmena % vytriedenia	-120 000 Eur	+1,53 Eur
nevyhnutné + pravdepodobné zmeny spolu	-735 200 Eur	+9,38 Eur

Predložené znenie VZN navrhuje zvýšenie sadzby ročného poplatku za KO z aktuálnych 0,081973 Eur za osobu a kalendárny deň na 0,10137 Eur za osobu a kalendárny deň (prepočítané na ročné sadzby z 29,92 Eur na 37 Eur). Toto navýšenie nebude postačovať na 100%-né vyrovnanie príjmov a výdavkov v programovej oblasti odpadov na rok 2021, preto upozorňujeme na uznesenie Komisie Mestského zastupiteľstva v Nitre pre financovanie, správu majetku a podnikateľskú činnosť z 15.10.2020, ktorým odporúčala Mestskému Zastupiteľstvu v Nitre zvýšiť aj sadzbu poplatku KO u subjektov pre ktorých je zavedený množstvový zber KO z 0,020 Eur na 0,024 Eur za 1 liter KO. Spolu s navrhovanou sadzbou 0,10137 Eur za osobu a kalendárny deň by to malo postačovať na vyrovnanie očakávaného deficitu v roku 2021 v tejto programovej oblasti.

Pre porovnanie uvádzame aktuálne sadzby poplatku v ostatných krajských mestách:

Mesto	Sadzby množstvový zber ¹⁾		Sadzby na občana za rok		
	2019	2020	2019	2020 denne	2020 ročne ²⁾
Bratislava	0,0162	0,0162	iba množstvový zber, nedá sa vypočítať		
Košice	0,0189	0,0280	0,0859	0,1010	36,966
Prešov	0,0175	0,0183	0,0549	0,0808	29,573
Žilina	0,0159	0,0175	0,0580	0,0754	27,596
Banská Bystrica	0,0160	0,0171	0,0800	0,0900	32,940
Nitra	0,0120	0,0200	0,0685	0,081973	30,002
Trnava	IBV KBV	0,0273	0,0282	³⁾ 0,0800	29,280
				0,0650	23,790
Trenčín	0,0106	0,0117	0,0810	0,0891	32,611

(zdroj: VZN príslušných miest)

¹⁾ platné sadzby sú vo väčšine prípadov rôzne pre rôzne objemy zberných nádob, sadzby uvedené v tabuľke sú váženým priemerom zberných nádob v objemoch 120, 240 a 1100 l v pomere 5:5:90%

²⁾ v roku 2019 sa prepočítavala sadzba na 365 dní, v roku 2020 sa prepočítavala na 366 dní

³⁾ v roku 2019 vyberalo Mesto Trnava rôzny poplatok podľa počtu členov domácnosti (1-6)

Stanovisko Komisie MZ v Nitre pre financovanie, správu majetku a podnikateľskú činnosť

Komisia MZ v Nitre pre financovanie, správu majetku a podnikateľskú činnosť na svojom riadnom zasadnutí dňa 15.10.2020 prerokovala „Návrh Dodatku č. 4 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č.11/2014 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady“ a odporúča Mestskému zastupiteľstvu v Nitre uznieť sa na vydaní Dodatku č. 4 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č.11/2014 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady podľa predloženého návrhu s tou zmenou, že odporúča zvýšiť sadzbu poplatku pri množstvovom zbere komunálnych odpadov z pôvodnej sadzby 0,02 € za 1 liter komunálnych odpadov (u subjektov pre ktorých je zavedený množstvový zber komunálnych odpadov) na 0,024 € za 1 liter komunálnych odpadov (u subjektov pre ktorých je zavedený množstvový zber komunálnych odpadov).

Stanovisko Mestskej rady v Nitre

Mestská rada v Nitre na svojom zasadnutí dňa 03.11.2020 prerokovala „Návrh Dodatku č. 4 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č. 11/2014 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení dodatkov č. 1,2 a 3“ a odporúča Mestskému zastupiteľstvu v Nitre uznieť sa na vydaní Dodatku č. 4 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č. 11/2014 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení dodatkov č. 1,2 a 3 podľa predloženého návrhu s tou zmenou, že navrhuje zvýšiť sadzbu poplatku pri množstvovom zbere komunálnych odpadov z pôvodnej sadzby 0,02 € za 1 liter komunálnych odpadov (u subjektov pre ktorých je zavedený množstvový zber komunálnych odpadov) na 0,024 € za 1 liter komunálnych odpadov (u subjektov pre ktorých je zavedený množstvový zber komunálnych odpadov).

.