



MESTO NITRA

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Nitre

Predkladateľ:	Marek Hattas, primátor mesta Nitry
Číslo materiálu:	619/2020
Názov materiálu:	Informatívna správa o výsledku kontroly Najvyššieho kontrolného úradu SR zameranej na dodržiavanie zákona č. 177/2018 Z.z. (zákon proti byrokracii)
Spracovatelia:	JUDr. Ivana Buranská, zástupca prednostu MsÚ Mgr. Oľga Hodálová, odborný referent referátu právneho a VP
Napísala:	Mgr. Oľga Hodálová, odborný referent referátu právneho a VP
Prizvať:	-
Dátum rokovania MZ:	22.10.2020
Dátum vyhotovenia:	08.10.2020

Návrh na uznesenie:	<p>Mestské zastupiteľstvo v Nitre</p> <p>p r e r o k o v a l o</p> <p>Informatívnu správu o výsledku kontroly Najvyššieho kontrolného úradu SR zameranú na dodržiavanie opatrení na zníženie administratívnej záťaže občanov pri výkone úradnej agendy samosprávy</p> <p>b e r i e n a v e d o m i e</p> <ul style="list-style-type: none">- výsledky kontroly – zistenia NKÚ SR uvedené v Prokole o výsledku kontroly Z-004454/2020/1100/KMH- opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov prijaté kontrolovaným subjektom dňa 24.08.2020
Podpis predkladateľa:	

Kontrola NKÚ SR -
- opatrenia na zníženie administratívnej záťaže občanov pri výkone úradnej agendy
samosprávy

V období od 17.02.2020 do 03.07.2020 bola na Meste Nitra Najvyšším kontrolným úradom SR vykonaná kontrola dodržiavania zákona č. 177/2018 Z.z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon proti byrokracii). Kontrolovaným obdobím bolo obdobie rokov 2018, 2019, 2020.

Od 01.09.2018 zákon proti byrokracii priamo odbúral povinnosť občana predkladať vybrané údaje/informácie v listinnej forme, povinnosť ich overenia preniesol na príslušný orgán a ukotvil princíp „jedenkrát a dost“, podľa ktorého verejná správa bude od občana vyžadovať iba informácie, ktoré sú nové a verejná správa nimi ešte nedisponuje. Výsledky kontroly však poukázali na aktuálne objektívne existujúce legislatívno – technické bariéry v riadnom uplatňovaní tejto zásady v podmienkach SR. Tými sú napr. neexistencia registra rozhodnutí orgánov verejnej moci a nedôsledná novelizácia osobitných všeobecne záväzných predpisov súčasne s prijatím zákona proti byrokracii, ktorá spôsobila, že v niektorých agendách je možné a súladné so zákonom naďalej požadovať predkladanie listinných dokladov (napr. oblasť verejného obstarávania, určenie súpisného čísla).

Kontrola NKÚ SR sa zamerala na preverenie miery zosúladenia povinností pri výkone originálnych aj prenesených kompetencií samosprávy v zmysle zákona proti byrokracii a dosahovanie výsledkov pri aplikácii princípu jedenkrát a dost. Kontrolovaná bola celá agenda mesta, t. j. personálna, majetková, oblasť poskytovania dotácií, verejné obstarávanie, agenda miestnych daní a poplatkov, agenda vykonávaná útvarom hlavného architekta a odborom stavebného poriadku, oblasť služieb úradu, komunálnych činností a životného prostredia, sociálnych služieb, kultúry.

V zmysle záverov kontroly bolo konštatované:

- **Mesto Nitra dodržiava všeobecne záväzné právne predpisy v súvislosti s aplikáciou zákona proti byrokracii**
- **Mesto Nitra uplatňuje zákon proti byrokracii v úradných úkonoch a činnostiach a prístupuje k občanom a podnikateľom proklientsky**
- **V činnosti Mesta Nitra sa vyskytli len prechodné nedostatky** spojené s postupným zavádzaním oversi.gov.sk (informačného systému, cez ktorý sa sprístupujú výpisy pre úradné úkony verejnej správy), pričom nedostatky spočívali v týchto konkrétnych zisteniach:
 1. V roku 2018 boli v súvislosti so žiadosťami o poskytnutie dotácie z rozpočtu mesta identifikované prípady, kedy mesto v informácii o možnosti požiadať o poskytnutie dotácie požadovalo od dotknutých strán predloženie výpisov z OR a ŽR. V súvislosti s agendou poskytovania dotácií v ďalšom roku v príslušných metodických pokynoch už takúto požiadavku nemalo zapracovanú.
 2. V časti spisovej dokumentácie sa nachádzal originál katastrálnej mapy. Mesto malo zabezpečený prístup do portálu oversi.gov.sk, a to aj pre výpis – kópia z katastrálnej

mapy, avšak v oblasti stavebného poriadku nebola táto služba prístupná pre všetkých zamestnancov, ktorí pracovali s dotknutou agendou. Mesto ešte počas výkonu kontroly deklarovalo, že rozšírilo tento prístup pre všetkých zamestnancov odboru stavebného poriadku.

3. I keď mesto od účinnosti zákona nevyžadovalo od občanov predkladanie originálov dokladov, ktoré si vedelo zabezpečiť cez portál oversi.gov.sk, na približne polovici tlačív žiadostí a formulárov naďalej figurovala požiadavka na predkladanie takýchto dokladov (LV, výpis zo ŽR, OR, a pod.). Mesto však postupne upravovalo tlačivá.
4. Kontrolou všetkých Všeobecne záväzných nariadení a interných predpisov mesta boli identifikované 2 VZN a 2 smernice, ktoré zaväzovali k predkladaniu výpisov.
5. Ako drobný nedostatok vyhodnotilo NKÚ aj skutočnosť, že Mesto Nitra nerealizovalo pre svojich zamestnancov systematické školenia vo vzťahu k uplatňovaniu zákona proti byrokracii. Zamestnanci však o nových povinnostiach boli poučení cestou hromadného informatívneho mailu bezprostredne pred účinnosťou zákona a mali možnosť individuálneho vzdelávania, keďže portál oversi.gov.sk obsahuje inštruktážny návod na prácu s týmto systémom a tento podľa hodnotenia zamestnancov bol postačujúci pre ich vyškolenie na prácu v predmetnom portáli.

Ku kontrolným zisteniam boli prijaté a NKÚ SR - Expozitúre Nitra oznámené nasledovné opatrenia:

1. Oboznámiť všetkých zamestnancov Mesta Nitry – MsÚ v Nitre o kontrolných zisteniach s upozornením na striktné doržiadanie zákona č. 177/2018 Z.z..
2. Upraviť všetky tlačivá a formuláre používané v úradnej činnosti Mesta Nitry tak, aby neobsahovali povinnosť dokladovania výpisov a potvrdení, ktoré si je mesto povinné zabezpečiť cez portál oversi.gov.sk, resp. upraviť tlačivá tak, aby od žiadateľov vyžadovalo iba údaje potrebné na vyhotovenie výpisu podľa zákona proti byrokracii.
3. Pri najbližšej novelizácii Smernice č. 6/2011 o postupe pridelovania bytov v BD Senior a Smernice č. 5/2011 o postupe pridelovania bytov v Dome s opatrovateľskou službou upraviť ich znenie tak, aby neukladali predkladanie výpisov z LV.
4. Pri schvaľovaní dodatkov k VZN č. 8/1998 o prevádzkovom poriadku pešej zóny a VZN č. 8/2004 o zásadách nakladania s bytmi vo vlastníctve mesta zabezpečiť, aby VZN neukladali povinnosť predkladania dokladov, ktoré sú dostupné na portáli oversi.gov.sk.

Splnenie uvedených kontrolných patrení má kontrolovaný subjekt preukázať NKÚ SR – Expozitúre v Nitre v termíne do 13.11.2020.

Dôvodová správa

Na základe kontroly NKÚ SR – **Opatrenia na zníženie administratívnej záťaže občanov pri výkone úradnej agendy samosprávy** a v zmysle záverov zápisnice o prerokovaní Protokolu o výsledku kontroly sa kontrolovaný subjekt – Mesto Nitra zaviazalo informovať Mestské zastupiteľstvo v Nitre o výsledku kontroly a o prijatých opatreniach. Následne má povinnosť informovať NKÚ SR formou výpisu z uznesenia Mestského zastupiteľstva v Nitre o prerokovaní výsledkov kontroly.

Správu o splnení prijatých opatrení na odstránenie kontrolou zistených nedostatkov predloží Mesto Nitra na vedomie NKÚ SR – Expozitúre Nitra v termíne do 13.11.2020.

Vzhľadom na uvedené v stanovenej lehote predkladáme Mestskému zastupiteľstvu v Nitre výsledky kontroly a k nim prijaté opatrenia na vedomie.

Mestská rada v Nitre prerokovala materiál na svojom zasadnutí dňa 29.09.2020 a uznesením č. 470/2020-MR odporučila Mestskému zastupiteľstvu v Nitre vziať na vedomie

- výsledky kontroly – zistenia NKÚ SR uvedené v Protokole o výsledku kontroly Z-004454/2020/1100/KMH
- opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov prijaté kontrolovaným subjektom dňa 24.08.2020