

Stanovisko hlavného kontrolóra
k záverečnému účtu mesta Nitra za rok 2019

V zmysle § 18f odst.1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Nitra za rok 2019 pred jeho schválením.

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu záverečného účtu je zamerané najmä na posúdenie súladu obsahu spracovaného návrhu záverečného účtu s príslušným právnym predpisom a na posúdenie súladu hospodárenia mesta s príslušnými právnymi normami.

Stanovisko k návrhu záverečného účtu za rok 2019 som vypracovala na základe spracovaného materiálu „Návrh záverečného účtu mesta Nitra za rok 2019“ a ostatných dostupných materiálov.

A. Východiská spracovania odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu

Návrh záverečného účtu mesta Nitra za rok 2019 je predložený na prerokovanie do mestského zastupiteľstva v zákonne stanovenej lehote.

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu mesta Nitra za rok 2019 je spracovaný v súlade so zákonom č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“).

2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh záverečného účtu bol verejne prístupný na úradnej tabuli a internetovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 odst.2 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. a v súlade s § 16 ods.9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

3. Dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta

V zmysle § 16 odst.3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je mesto povinné si dať overiť účtovnú závierku a dodržiavanie ostatných povinností hospodárenia. Táto povinnosť bola splnená, výrok audítora je súčasťou návrhu záverečného účtu.

4. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods.5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a to:

- a) Údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou
- b) Bilanciu aktív a pasív
- c) Prehľad o stave a vývoji dlhu
- d) Údaje o hospodárení príspevkových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta
- e) Prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 odst.4 v členení podľa jednotlivých príjemcov

- f) Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti
- g) Hodnotenie plnenia programov mesta

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 vrátane dodatkov, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. Zostavenie návrhu rozpočtu

Mesto pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovalo podľa § 16 odst.1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu. V súlade s § 16 odst.2 mesto finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky svojho rozpočtu, ďalej usporiadalo finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu.

1. Rozpočtové hospodárenie mesta v roku 2019

Rozpočet mesta Nitry na rok 2019 bol schválený Mestským zastupiteľstvom v Nitre uzn. č.368/2018 - MZ dňa 15.11.2018 ako prebytkový vo výške prebytku 970 000 €, pričom príjmová časť bola schválená v objeme 67 110 910 € a výdavky v objeme 66 140 910 €.

V zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet mesta na rok 2019 zostavený v členení na:

- a) bežný rozpočet
- b) kapitálový rozpočet
- c) finančné operácie

Schválený rozpočet bol v priebehu rozpočtového roka 2019 zmenený niekoľkými rozpočtovými opatreniami v súlade s Rozpočtovými pravidlami Mesta Nitry. Rozpočet po zmenách bol vyrovnaný a k 31.12.2019 dosiahol objem v príjmovej a výdavkovej časti čiastku 94 183 205 €. Najvýraznejšia zmena rozpočtu nastala po zapojení príjmových finančných operácií do rozpočtu mesta a to konkrétne zapojenie zostatku prostriedkov z predchádzajúcich rokov vo výške 555 440 €, prevod prostriedkov z rezervného fondu vo výške 4 778 570 € a plánované prijatie úveru vo výške 12 606 790 €. Z týchto finančných prostriedkov boli realizované investičné akcie mesta, resp. nevyčerpané účelovo viazané prostriedky v rozpočte 2019 boli presunuté do rozpočtu 2020.

Z analýzy rozpočtového hospodárenia vyplýva, že mesto Nitra skončilo rozpočtové hospodárenie v roku 2019 nasledovne:

- a) v bežnom rozpočte dosiahlo prebytok vo výške + 6 588 700,20 €
- b) v kapitálovom rozpočte dosiahlo schodok vo výške - 5 709 130,67 €
- c) vo finančných operáciách dosiahlo zostatok + 3 910 461,26 €
- d) rozdiel medzi príjmami a výdavkami bežného a kapitálového rozpočtu predstavuje prebytok + 879 569,53 €.

Celkový výsledok rozpočtového hospodárenia mesta za rok 2019 po započítaní finančných operácií je + 4 790 030,79 €.

Treba však zdôrazniť, že v prebytku rozpočtu sú započítané aj nevyčerpané účelové prostriedky z minulých rokov vo výške **664 188,41 €**, ktoré možno použiť iba na účel, na ktorý boli poskytnuté. Podľa § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ak je možné použiť v rozpočtovom roku nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku, tieto nevyčerpané prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu z tohto prebytku vylučujú.

Rozdiel medzi celkovým výsledkom rozpočtového hospodárenia a nevyčerpanými účelovými prostriedkami z minulých rokov vo výške **4 125 842,38 €** odporúčam použiť v roku 2020 na financovanie investičných akcií mesta (kapitálových výdavkov).

V zmysle § 15 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je obec povinná vytvárať rezervný fond najmenej vo výške 10% z prebytku bežného a kapitálového rozpočtu zníženého o nevyčerpané účelové prostriedky z minulých rokov. Podľa návrhu na uznesenie spracovateľ navrhuje odvieť do rezervného fondu prebytok rozpočtu v plnej výške znížený o nevyčerpané účelové prostriedky z minulých rokov t.j. **215 381,12 €**.

Súčasťou záverečného účtu je aj výsledok hospodárenia príspevkovej organizácie mesta SZSS za rok 2019 a návrh na jeho vysporiadanie, ktorý je v súlade so zákonom č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z.n.p.

V rámci rozboru hospodárskej činnosti príspevkovej organizácie Kreatívne centrum je uvedené, že v roku 2019 organizácia nedisponovala žiadnymi finančnými prostriedkami, čiže nevykonávala žiadnu hospodársku činnosť. V tejto súvislosti upozorňujem na ustanovenie §21 zákona č.523/2004 Z.z., podľa ktorého je zriaďovateľ povinný zrušiť príspevkovú organizáciu, ak zistí, že organizácia nespĺňa podmienky podľa odst.3 uvedeného § t.j. neplní úlohy obce. Podľa vyhodnotenia rozpočtu mesta za rok 2019 je zrejmé, že úlohy Kreatívneho centra plnil Mestský úrad.

2. Plnenie príjmovej časti rozpočtu

Príjmy bežného rozpočtu boli naplnené vo výške **71 669 209 €** (vrátane príjmov škôl a CVC), čo predstavuje 100,36 % plnenie. Bežné príjmy zahŕňajú hlavne daňové príjmy, nedaňové príjmy (napr. príjmy z vlastníctva) a transfery. Medziročný nárast oproti roku 2018 o cca 9,4 % je hlavne z dôvodu zvýšeného príjmu z výnosu dane z príjmov fyzických osôb o 10,5 % .

Z prehľadu plnenia príjmu z prenájmov budov, priestorov a objektov (podpoložka 212003) vyplýva, že príjem z prenájmu polikliník a nebytových priestorov spravovaných Službytom nebol v rozpočte dodržaný, nakoľko Službyt Nitra s.r.o. zaslal na účet mesta finančné prostriedky z vyinkasovaného nájomného znížené o prostriedky, ktoré Službyt použil v rámci vlastnej réžie na údržbu a služby týchto budov a priestorov. V rozpočte mesta bol naplánovaný predpis úhrad z nájomného v plnej výške. Upozorňujem na to, že podľa § 5 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. sú príjmami rozpočtu obce nedaňové príjmy z vlastníctva majetku a podľa § 7 sú výdavkami rozpočtu obce výdavky spojené so správou, údržbou a zhodnocovaním majetku obce. Komisionárska zmluva uzatvorená medzi Mestom Nitra a Službytom Nitra s.r.o. účinná v roku 2019 neupravovala povinnosť komisionára (Službyt) vykonávať odvod finančných prostriedkov z nájomného v plnej výške na účet mesta. V súčasnej dobe platná zmluva túto povinnosť upravuje.

Positívne hodnotím, že bežný rozpočet mesta v príjmovej časti bol reálne nastavený, v priebehu roku mesto rozpočtovými opatreniami zabezpečilo stabilitu bežného rozpočtu, čím bolo zabezpečené počas roka vyrovnané hospodárenie a mesto nezaznamenalo výkyv vo financovaní plánovaných výdavkov. Zároveň mesto v roku 2019 dodržalo vyrovnanosť bežného rozpočtu, čím bola splnená zákonná podmienka.

Plnenie príjmov bežného rozpočtu mesta Nitry v porovnaní r. 2018 a r. 2019:

Názov položky	Plnenie 2018	Plnenie 2019	Index (%)
Dane z príjmov fyzickej osoby	30 509 778	33 721 788	110,53
Daň z nehnuteľností	9 137 468	9 875 405	108,08
Dane za špecifické služby	3 730 556	3 742 461	100,32
Iné dane za tovary a služby	8 189	782	9,55
Príjmy z podnikania	426 233	412 119	96,69
Príjmy z vlastníctva	3 252 611	2 821 083	86,73
Administratívne poplatky	290 450	249 669	85,96
Pokuty, penále a iné sankcie	165 080	166 751	101,01
Poplatky a platby z nepriemyselného a náhodného predaja a služieb	2 179 852	2 245 329	103,00
Ďalšie administratívne a iné poplatky a platby	1 543	1 863	120,74
Ostatné príjmy	939 812	1 156 556	123,06
Granty	60 977	15 420	25,29
Transfery v rámci verejnej správy	12 752 210	15 304 439	120,01
Zahraničné granty	-	17 187	
Príjmy rozpočtových organizácií	2 047 465	1 938 351	94,67

Štatistický údaj o počte obyvateľov, z ktorého ministerstvo financií vychádza pri prepočte výnosu dane z príjmov fyzických osôb:

Počet obyvateľov		Výnos dane z príjmu FO skutočnosť	
k 1.1.2017	77 374	r. 2018	30 509 778
k 1.1.2018	77 048	r. 2019	33 721 788

Pozn.:

Na výšku príjmu z výnosu dane z príjmov fyzických osôb vplýva počet obyvateľov mesta, ktorý každoročne klesá.

Príjmy kapitálového rozpočtu boli naplnené vo výške **3 667 971 €**, čo predstavuje 100,3 % plnenie. Jedná sa o príjmy z predaja majetku (podrobná informácia o predajoch je uvedená v prílohe ZÚ) a o príjmy zo štátneho rozpočtu účelovo určené hlavne na realizáciu projektov.

Plnenie príjmov kapitálového rozpočtu mesta Nitry v porovnaní r. 2018 a r. 2019:

Názov položky	Plnenie 2018	Plnenie 2019	Index (%)
Príjem z predaja kapitálových aktív	1 326 587	322 653	24,32
Príjem z predaja pozemkov a nehmotných aktív	824 156	348 418	42,28
Granty	-	10 000	
Transfery v rámci verejnej správy	1 333 482	2 986 898	223,99

3. Plnenie výdavkovej časti rozpočtu

Výdavky bežného rozpočtu boli vyčerpané vo výške **65 080 509 €** (vrátane rozpočtových organizácií), čo predstavuje 94 % plnenie.

Výdavky kapitálového rozpočtu boli čerpané vo výške **9 377 102 €** (vrátane rozpočtových organizácií), čo predstavuje 51,3 % plnenie oproti schváleným výdavkom kapitálového rozpočtu. Dôvodom je nízke čerpanie rozpočtu odboru investičnej výstavby a rozvoja (44,7 %) zapríčinené nezrealizovaním niektorých investičných akcií schválených v rozpočte mesta na rok 2019. Výdavky kapitálového rozpočtu boli hradené z okrem kapitálových príjmov aj z prebytku bežného rozpočtu a výdavkovými finančnými operáciami (úvery, rezervný fond).

Informácie o hospodárení rozpočtových organizácií (škôl a CVČ) sú uvedené v záverečnom účte formou zúčtovania prostriedkov poskytnutých na bežné a kapitálové výdavky, čo poskytuje verný obraz o skutočnostiach ako napr. informácia o financovaní prenesených kompetencií v rozdelení na normatívne a nenormatívne výdavky v podrobnom členení a tiež údaj o výške dotácií od zriaďovateľa na originálne kompetencie a dofinancovanie ZŠ, ďalej údaje o poskytnutých dotáciách z ÚPSVaR a dotáciách na rôzne projekty. Záverečný účet ďalej obsahuje informáciu o plnení vlastných rozpočtových príjmov rozpočtových organizácií a ich konkrétne použitie.

Mesto Nitra finančne usporiadalo svoje hospodárenie vo vzťahu k rozpočtovým organizáciám v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta podľa § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Rozpočtové organizácie odvedli ku koncu roka na účet mesta nevyčerpané finančné prostriedky vo výške 317 270,68 €.

Jedná sa hlavne o finančné prostriedky školského stravovania určené na nákup potravín, ktoré sa v roku 2020 použijú.

Z údajov záverečného účtu mesta a vyhodnotenia plnenia rozpočtu Správy zariadení sociálnych služieb je zrejmé, že mesto nevyčerpano dotácie zo štátneho rozpočtu na zariadenia sociálnych služieb v plnej výške a v priebehu roka vrátilo nevyčerpanú dotáciu za neobsadené lôžka v ZpS Zobor, v útulkoch a za neobsadené miesta v denných stacionároch, takže vrátené finančné prostriedky bolo mesto nútené vyfinancovať z vlastných zdrojov.

Z vyhodnotenia rozpočtu Správy zariadení sociálnych služieb vyplýva, že organizácia dosiahla prebytok (zostatok prostriedkov) z hlavnej a podnikateľskej činnosti vo výške 104 155 €. Stav peňažných prostriedkov na bankových účtoch a pokladniciach k 31.12.2019 organizácia uvádza, že predstavoval 95 425,94 €. Z dôvodu nižšieho stavu skutočných peňažných prostriedkov ku koncu roka organizácia nemá vykrytý prebytok rozpočtového hospodárenia a je narušená rovnováha medzi rozpočtom a disponibilnými finančnými prostriedkami.

4. Plnenie finančných operácií

Príjmové finančné operácie zahŕňajú čerpanie prostriedkov z predchádzajúcich rokov (účelovo určené prostriedky) vo výške 557 140 €, prevody prostriedkov z fondov podľa skutočného čerpania vo výške 4 778 573 € a skutočné čerpanie úverov vrátane dočerpania úveru zo ŠFRB (BD Hlboká) spolu vo výške 5 141 781 €. V roku 2019 mesto uzatvorilo zmluvu o prijatí bankového úveru vo výške 9 mil. €, z ktorého do 31.12.2019 vyčerpano 1,5 mil. €.

Výdavkové finančné operácie zahŕňajú splátky istín z úverov vrátane ŠFRB prijatých v období od roku 2013 v celkovej výške 6 570 049 € (viď. tabuľka - prehľad o stave a vývoji dlhu mesta k 31.12.2019) a ďalej mestským zastupiteľstvom schválenú návratnú finančnú výpomoc Nitrianskej investičnej spoločnosti s.r.o. vo výške 100 000 € na preklenutie časového nesúladu úhrad, ktorú je spoločnosť povinná vrátiť mestu do 30.11.2020.

5. Bilancia aktív a pasív

Celková hodnota majetku mesta k 31.12.2019 (v netto hodnote) po zohľadnení opravných položiek bola **272 744 199,34 €**. Najvyšší podiel na hodnote majetku mesta má dlhodobý hmotný majetok v objeme 202 122 913 € (vrátane majetku odovzdaného do správy rozpočtovým organizáciám a príspevkovej organizácii).

Mesto Nitra eviduje vysoký stav nedokončených investícií – účet 042 Obstaranie dlhodobého hmotného majetku v brutto hodnote 21 263 498 €. Na tento nežiaduci stav dlhodobo upozorňuje aj audítorská spoločnosť. V roku 2019 bola útvárom hlavného kontrolóra vykonaná kontrola stavu nedokončených investícií evidovaných na účte 042, ktorej výsledkom boli nedostatky vážneho charakteru ovplyvňujúce priamo účtovný výsledok hospodárenia mesta. Kontrolou bolo zistené, že množstvo investícií nie je zaradené do užívania aj napriek tomu, že sa v skutočnosti v reálnom živote užívajú, čo má za následok, že takéto investície nemajú zostavený odpisový plán, t.j. mesto nezaradené ale užívané investície neodpisuje, čo priamo ovplyvňuje výšku nákladov mesta. Z časti tento nedostatok je eliminovaný tvorbou opravných položiek, avšak v žiadnom prípade tento spôsob účtovania nemôže dlhodobo nahrádzať zákonný a vnútornými predpismi upravený spôsob zaraďovania majetku do užívania. Vysoký stav nedokončených investícií na účte 042, z ktorých značnú časť verejnosť využíva narúša princíp verného a pravdivého obrazu o skutočnostiach, ktoré sú predmetom účtovníctva mesta. Ku kontrolným zisteniam boli prijaté opatrenia na nápravu nedostatkov, ktoré sú plnené iba z časti, o čom svedčí pomalé znižovanie stavu nedokončených investícií.

V budúcnosti odporúčam uložiť povinnosť vedúcemu odboru investičnej výstavby a rozvoja pravidelne predkladať Komisii pre financovanie, správu majetku a podnikateľskú činnosť správu o stave nedokončených investícií.

5.1. Bilancia pohľadávok

Zo záverečného účtu vyplýva, že stav krátkodobých pohľadávok Mesta Nitry k 31.12.2019 v brutto hodnote je vo výške **6 963 003 €**, z toho daňové 3 301 739 € a nedaňové vrátane poplatku za komunálny odpad 2 945 262 €.

Zo záverečnej správy z inventarizácie majetku Mesta Nitry k 31.12.2019 vyplýva, že mesto vytvorilo opravné položky k pohľadávkam daňovým vo výške 2 812 065 € a k pohľadávkam nedaňovým vo výške 954 539 €. Na základe vyjadrenia referátu právneho a vymáhania pohľadávok sa jedná o pohľadávky voči dlžníkom v konkurznom a reštrukturalizačnom konaní, resp. o nepremlčané pohľadávky, pri ktorých je riziko, že ich dlžník úplne alebo čiastočne nezaplatí. Keďže je vysoký predpoklad, že tieto pohľadávky nebudú mestu uhradené, tvorba opravných položiek k pohľadávkam je opodstatnená, čím si mesto v netto hodnote pohľadávok upravuje realnosť aktív.

Stav pohľadávok ovplyvňuje aj krátkodobá návratná finančná výpomoc poskytnutá Nitrianskej investičnej spoločnosti na prekrytie časového nesúladu úhrad na základe schváleného uznesenia MZ č. 385/2019.

5.2. Bilancia záväzkov, stavu a vývoja dlhu

Dlhodobé záväzky mesta k 31.12.2019 (bez bankových úverov) dosiahli výšku **6 908 516 €**. Jedná sa o záväzky s dobou splatnosti dlhšou ako 1 rok a v uvedenej sume sú zaúčtované najmä nesplatené úvery voči ŠFRB (6 233 413 €), záväzky za preinvestované prostriedky na mestských objektoch – zápočty (200 519 €), prijaté zábezpeky na byty (471 905 €) a zostatok sociálneho fondu (51 428 €).

V krátkodobých záväzkoch (**4 086 783 €**) sú zahrnuté najmä záväzky voči dodávateľom vo výške 1 978 196 €, záväzky z úverov ŠFRB splatné do jedného roka (424 661 €), mzdové záväzky (1 273 382 €).

Stav záväzkov z bankových úverov k 31.12.2019 bol vo výške **16 527 423 €**, čo predstavuje dlh mesta k 31.12.2019 **23,06 %** zo skutočných bežných príjmov mesta, čím je dodržané pravidlo podľa § 17 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy pri používaní návratných zdrojov financovania. Do uvedenej sumy nie sú započítané úvery zo Štátneho fondu rozvoja bývania, ktoré sa splácajú vo forme časti nájomného od nájomníkov bytov.

Prehľad o stave a vývoji dlhu mesta k 31.12.2019 je uvedený v záverečnom účte na str.143.

6. Podnikateľská činnosť

Podnikateľskú činnosť mesto vykonáva na základe živnostenského oprávnenia a spočíva v predaji propagačných materiálov na prevádzke TIC, v predaji služieb Strediskom mestských služieb a v Školiacom stredisku Mestskej polície.

Podľa prehľadu nákladov a výnosov je podnikateľská činnosť mesta prakticky vyrovnaná, t.j, náklady sú kryté výnosmi (výsledok hospodárenia z PČ 649,91 €).

Podnikateľskú činnosť vykonáva aj príspevková organizácia zriadená mestom Správa zariadení sociálnych služieb. Organizácia v roku 2019 vykázala z podnikateľskej činnosti zisk 819 €. Výsledok hospodárenia príspevkovej organizácie po zdanení je potrebné vysporiadať v zmysle zákona č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z.n.p..

7. Hodnotenie programov rozpočtu

Programové rozpočtovanie je vo všeobecnosti systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovanie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov. Programové rozpočtovanie je systém plánovania, rozpočtovania a hodnotenia, ktorý kladie dôraz na vzťah medzi verejnými rozpočtovými zdrojmi a očakávanými (plánovanými) výstupmi a výsledkami realizovaných činností, ktoré sú financované z rozpočtu subjektu samosprávy.

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet mesta na rok 2019 zostavený v programovej štruktúre, t.j. výdavky rozpočtu mesta boli alokované do príslušných programov, ktoré sa vnútorne členia na podprogramy a prvky. Každý program, ktorý predstavuje súhrn aktivít má definovaný svoj zámer a cieľ, pričom zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia príslušných cieľov a cieľ sa monitoruje a hodnotí merateľným ukazovateľom. Hodnotenie programov v návrhu záverečného účtu je na úrovni slovného zdôvodnenia plnenia merateľných ukazovateľov.

Aplikácii programového rozpočtovania a spracovaniu podrobného programového rozpočtu sa zo strany MsÚ venovala náležitá pozornosť, ale napriek snahe a úsiliu nie sú viditeľné jeho výsledky. Od roku 2009 by už mal byť evidentný výsledok výhod programového rozpočtovania, čo by malo byť zrejme z hodnotenia plnenia programov v širšom rozmere. Tento efekt a prínos programového rozpočtovania na úrovni mesta podľa môjho názoru nebol dosiahnutý.

V meste sa stále kladie väčší dôraz na štruktúru rozpočtu výdavkov usporiadaných do rozpočtových kapitol, ktoré v prevažnej časti kopírujú organizačnú štruktúru mestského úradu, pričom sa v niektorých prípadoch stáva, že výdavky, ktoré funkčne a účelom patria do inej kapitoly, sú zaradené do kapitoly, s ktorou funkčne nesúvisia napr. výdavky Strediska mestských služieb sú zaradené do kapitoly Vnútna správa.

Zároveň pri zmene organizačnej štruktúry MsÚ je nutná zmena rozpočtových kapitol a pokiaľ sa zmena organizačnej štruktúry uskutoční počas roka, zmena kapitol už v schválenom rozpočte je proces komplikovaný.

Proces tvorby rozpočtov a štruktúra rozpočtov miest a obcí Slovenska za posledných 10 rokov prešla svojim vývojom a aj s ohľadom na to, že krajské mestá zostávajú rozpočet už iba v programovej štruktúre pri dodržaní rozpočtovej ekonomickej klasifikácie, odporúčam v budúcnosti zaoberať sa zmenou štruktúry rozpočtu mesta.

Na základe uvedeného odporúčam v najbližšej budúcnosti zmenu rozpočtových pravidiel, zmeniť vnútornú štruktúru rozpočtu, a podrobnejšie sa začať venovať programovému rozpočtu a tým zefektívniť práce na tvorbe rozpočtu a vyhodnocovania plnenia rozpočtu.

Z Á V E R

Mesto Nitra v roku 2019 hospodáril podľa pravidiel zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, Rozpočtových pravidiel Mesta Nitry a schváleného rozpočtu a údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu.

V zmysle § 16 ods. 2 mesto finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a k osobám, ktorým poskytlo prostriedky z rozpočtu a taktiež usporiadalo finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu.

Návrh záverečného účtu mesta Nitry za rok 2019 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 uvedeného zákona.

Vzhľadom na vyššie uvedené odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Nitre
schváliť celoročné hospodárenie bez výhrad.

v Nitre dňa 4.6.2020

Ing. Darina Keselyová
hlavný kontrolór mesta Nitry