

Mesto Nitra – útvar hlavného kontrolóra

Nitra, 27.9.2010

Číslo materiálu: **1938/2010**

Mestské zastupiteľstvo

v Nitre

K bodu:

Správa o výsledku následnej finančnej kontroly príjmov mesta so zameraním na miestne dane za ubytovanie a užívanie verejného priestranstva

Predkladá:

Ing. František Halmo
hlavný kontrolór

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Nitre

p r e r o k o v a l o

správu o výsledku následnej finančnej kontroly príjmov mesta so zameraním na miestne dane za ubytovanie a užívanie verejného priestranstva

Spracovala:

Margita Havránková
referentka kontroly

b e r i e s p r á v u n a v e d o m i e .

Prizvať:

—

.....
podpis predkladateľa

Mesto Nitra – útvar hlavného kontrolóra

S p r á v a

o výsledku následnej finančnej kontroly

V zmysle ustanovenia § 12, ods. 2 zákona č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zmien a poverenia hlavného kontrolóra č. 18/2010 zo dňa 17.8.2010 vykonala Margita Havránková, referentka kontroly, následnú finančnú kontrolu príjmov mesta so zameraním na miestne dane za ubytovanie a užívanie verejného priestranstva v zmysle VZN č.6/2005 v znení dodatkov.

Kontrolovaný subjekt: Mestský úrad Nitra
odd. miestnych daní a poplatkov

Kontrolované obdobie: rok 2009

Kontrola bola vykonaná od 17.8.2010 do 6.9.2010.

Kontrolou bolo zistené:

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Nitry č. 6/2005 (ďalej VZN) o miestnych daniach v znení dodatku č. 1, 2 a 3 upravuje predmet dane, sadzbu dane platenie dane a ostatné náležitosti miestnej dane za užívanie verejného priestranstva v tretej časti a dane za ubytovanie v štvrtej časti textu. Ustanovenia VZN sú v súlade so zákonom č.. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne dopady a drobné stavebné odpady v znení zmien.

Agendu miestnej dane za užívanie verejného priestranstva zabezpečuje jedna referentka oddelenia miestnych daní a poplatkov. Agendu miestnej dane za ubytovanie zabezpečuje jedna referentka oddelenia miestnych dní a poplatkov.

V nasledujúcej tabuľke sú uvedené príjmy týkajúce sa výberu dane za ubytovanie a dane za užívanie verejného priestranstva, tak ako boli vyhodnotené v záverečnom účte mesta za rok 2009.

Z údajov je preukazné, že výber dane za ubytovanie nedosiahol rozpočtovaný príjem, rozdiel 23,60 %, naopak rozpočtovaný príjem dane za užívanie verejného priestranstva bol prekročený o 29,32 %.

v €					
Kód	Názov	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený	Plnenie	% plnenia
133006	Daň za ubytovanie	126 140	126 140	96 379	76,40
1133012	Daň za užívanie verejného priestranstva	58 030	58 030	75 011	129,32

V tretej časti VZN - **daň za užívanie verejného priestranstva**, §§ 30 až 36 sa uvádza, že predmetom dane je osobitné užívanie verejného priestranstva. Pre účely tohto VZN sú verejným priestranstvom verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve Mesta Nitra. Osobitným užívaním verejného priestranstva sa rozumie umiestnenie zariadenia slúžiaceho na poskytovanie služieb, umiestnenie stavebného zariadenia, predajného zariadenia, zariadenia cirkusu, zariadenia lunaparku a iných atrakcií, umiestnenie skládky, rozkopávka komunikácie a zelene z dôvodu výstavby alebo vykonávanie plánovanej údržby inžinierskych sietí, trvalé parkovanie vozidla mimo stráženého parkoviska a podobne. Daňovníkom je fyzická alebo právnická osoba, ktorá verejné priestranstvo užíva.

Pri stanovení sadzieb dane sa vychádza z členenia mesta na 3 lokality a zohľadňuje sa účel užívania verejného priestranstva. Základom dane je výmera užívaného verejného priestranstva v m². Daňová povinnosť vzniká dňom začatia osobitného užívania verejného priestranstva a zaniká dňom skončenia osobitného užívania verejného priestranstva.

Svoj zámer užívať verejné priestranstvo oznamuje daňovník správcovi dane najneskôr v deň vzniku daňovej povinnosti. Správca dane vyrubuje daň platobným výmerom. VZN upravuje v § 36, oslobodenie fyzických a právnických osôb od dane a účely oslobodenia od dane.

V roku 2009 bolo podľa predloženej dokumentácie (951 spisových obalov) riešené spolplatnenie za užívanie verejného priestranstva na tieto účely:

1. Ambulantný predaj občerstvenia, resp. ambulantnej pohostinskej činnosti s podávaním alkoholických nápojov
2. Ambulantný predaj potravinárskych výrobkov, ovocia zeleniny a poskytovania občerstvenia, resp. pohostinskej činnosti bez podávania alkoholických nápojov, gaštanov, kvetov, tekvicových jadriek, vianočných stromčekov
3. Ambulantné služby (brúsenie nožov, oprava dáždnikov, oprava a čistenie obuvi, kľúčové služby, čistenie peria a pod.)
4. Ambulantný predaj kníh, časopisov, drobných umeleckých predmetov, umiestnenie stojanov s tovarom a iné
5. Poskytovanie dočasných reštauračných služieb pred trvalou prevádzkovou jednotkou (napr. letná terasa)
6. Posedenie pri zariadeniach bez predaja alkoholických nápojov (zmrzlina a pod.)
7. Ostatné účely, reklamné a propagačné akcie, prezentácie firiem, komerčné akcie
8. Užívanie verejného priestranstva na
 - skládku palív
 - stavbárske lešenie, stavebný materiál, a pod.
 - veľkoobjemové kontajnery
9. Užívanie verejného priestranstva – rozkopávky miestnych komunikácií, chodníkov a verejnej zelene
10. Užívanie verejného priestranstva na umiestnenie
 - reklamných propagačných a informačných stojanov,
 - kolotočov, lunaparkov a iných atrakcií,
 - cirkusu
 - pojazdného predajného zariadenia a zariadenia so živými zvieratami.

Bod 8, paragrafu 33 Sadzba dane, upravuje sadzbu dane v prípade konania príležitostných trhov, športových a kultúrnych akcií v lokalite konania. V týchto prípadoch je

sadzba dane oproti bežnému užívaniu verejného priestranstva zvýšená. Daň za užívanie verejného priestranstva bola vyrubovaná aj v takýchto prípadoch a ustanovenia VZN boli dodržané.

Vo všetkých kontrolovaných prípadoch bolo prepočítaním zistené, že daň bola vyrubená v správnej výške. V súlade s VZN, § 36 bolo správne uplatnené aj oslobodenie od dane, čo je z predloženej dokumentácie preukazné. Najväčší počet oslobodení od dane bol zaznamenaný u daňovníka OSBD Nitra a Službyt Nitra za účelom opravy, rekonštrukcie a zateplenia bytových domov a to spolu 30 prípadov.

Z predloženej dokumentácie je preukazné, že kontrola výberu dane je vykonávaná priebežne. Daňovníci sú vyzývaní na predloženie, doplnenie príslušných údajov a zaplatenie dane.

Pri kontrole dane za užívanie verejného priestranstva neboli zistené nedostatky.

V štvrtej časti VZN - **Daň za ubytovanie, §§ 38 až 44a**, je uvedené, že predmetom dane za ubytovanie je odplatné prechodné ubytovanie fyzickej osoby v ubytovacom zariadení.

Daňovníkom je fyzická osoba, ktorá sa v zariadení odplatne prechodne ubytuje. Základom dane je počet prenocovaní.

Sadzba dane podľa § 41 je 0,5 € na osobu a prenocovanie.

Platiteľom dane je prevádzkovateľ zariadenia, ktorý odplatné prechodné ubytovanie poskytuje.

Platiteľ je povinný denne viesť knihu ubytovaných s ich identifikačnými údajmi a v prípade kontroly predložiť túto knihu k nahliadnutiu kontrolnému orgánu. V § 44 je upravená oznamovacia povinnosť a splatnosť dane.

Platiteľ dane je povinný písomne oznámiť správcovi dane vznik daňovej povinnosti do 30 dní od začatia poskytovania prechodného ubytovania. V podmienkach mesta Nitry je týmto dokladom „Registračný list“. Platiteľ dane je povinný podať priznanie k dani za ubytovanie správcovi dane mesačne do 15 dní po ukončení mesiaca a do tohto termínu aj daň uhradiť.

Od dane sú oslobodení žiaci ubytovaní v internátnych školách, študenti stredných a vysokých škôl ubytovaní v študentských domovoch a internátoch.

Povinnosť vedenia knihy ubytovaných vyplýva zo Zákona č. 253/1998 Z.z. o hlásení pobytu občanov Slovenskej republiky a registri obyvateľov Slovenskej republiky v znení zmien.

Zákon č. 48/2002 Z.z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien upravuje povinnosť vedenia Domovej knihy, do ktorej je zaznamenávaný pobyt cudzincov.

Vyhláška Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky č. 277/2008 Z.z. upravuje klasifikačné znaky na ubytovacie zariadenia pri ich zaraďovaní do kategórií a tried.

Evidencia daňovníkov je vedená podľa jednotlivých prevádzkovateľov a prevádzok ubytovacích zariadení. Súčasťou evidencie sú daňové priznania a súhrnné tabuľky, do ktorých sú zaznamenávané dátumy podania priznania, predpisy dane, ich zaplatenie, spôsob úhrady, ako aj ďalšie úkony (/napr. dovyrubenie dane), miestne zisťovania.

Prehľad daňovníkov, prevádzok a úhrad dane za rok 2009, ako aj výsledky miestneho zisťovania boli uvedené v tabuľke, ktorá je súčasťou záznamu o výsledku následnej finančnej kontroly. V zmysle ustanovení zák.č. 511/1992 Z.z. o správe daní a o zmenách v sústave územných finančných orgánov § 23 sú tieto údaje predmetom daňového tajomstva a nemôžu byť zverejnené.

Počet daňových subjektov, prevádzok a počet miestnych zisťovaní udáva nasledovná tabuľka, ktorá je súhrnom tabuľky uvedenej v zázname o výsledku kontroly:

Počet daňových subjektov	Počet prevádzok	Počet miestnych zisťovaní
51	64	24

Pri miestnom zisťovaní boli zistené nedostatky v evidencii ubytovaných, rozdiely medzi skutočným stavom a daňovými priznaniami, resp. nesplnenie registračnej a oznamovacej povinnosti.

V roku 2009 bola zaplatená daň za ubytovanie vo výške 96.379,- €. Z tejto sumy je 94.952,88 € uhradená daň, ktorá bola vyrubená v roku 2009 a sumu 1.426,- € tvorí pohľadávka z predchádzajúcich rokov (za daňové subjekty, ktoré už prevádzku ukončili).

Daňovým subjektom, ktorí neuhradili daň za ubytovanie v plnej výške boli zaslané výzvy na zaplataenie nedoplatku. Výzvy boli zaslané 7 daňovým subjektom a daň bola vo výške 3.703,85 €.

Prehľad platenia dane je zabezpečovaný, pohľadávky za nezaplatenú daň sú evidované a vymáhané.

Pre zvýšenie výberu dane za ubytovanie zo strany správcu dane odporúčame toto zabezpečiť vyhľadávacou činnosťou napr. využitím internetového vyhľadávania ubytovacích zariadení. Náhodným vyhľadávaním (napr. www.nisys.sk – ubytovanie) bolo zistené prevádzkovanie Penziónu ARTIN, Svätourbanská 37, Nitra, Hostelu Sebol, Moyzesova ul. č 31, Nitra a viaceré ubytovania na súkromí.

V zmysle ustanovenia § 21 zák.č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien bol o výsledku následnej finančnej kontroly vypracovaný záznam, ktorý sa vypracováva, ak kontrolný orgán nezistí nedostatky.

Záznam o výsledku kontroly bol vypracovaný dňa 6.9.2010 a podpísaný ved. odd. miestnych daní a poplatkov MsÚ dňa 9.9.2010.

Mestská rada v Nitre prerokovala správu o výsledku následnej finančnej kontroly príjmov mesta so zameraním na miestne dane za ubytovanie a užívanie verejného priestranstva na svojom riadnom 69. zasadnutí, konanom dňa 21.9.2010 a uznesením č. 412/2010-MR odporučila Mestskému zastupiteľstvu v Nitre vziať správu na vedomie.

