

boli podprogramy (základné školstvo mesta, záujmové vzdelávanie detí a mládeže a súkromné a cirkevné školy a školské zariadenia), ktoré mali rovnako svoje zámery a ciele.

Po schválení rozpočtu vykonalo mesto rozpis rozpočtu pre jednotlivé programy a pre 14 ZŠ, jednu ZUŠ a jedno CVČ vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti. Kontrolou bolo zistené, že pri rozpise rozpočtu pre ZŠ, ZUŠ a CVČ uplatnilo mesto ekonomickú a funkčnú klasifikáciu rozpočtovej klasifikácie.

2 Dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s verejnými prostriedkami na úseku školstva

Kontrolou bolo preverené dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s FP poskytnutými mestu zo ŠR z rozpočtovej kapitoly Ministerstva vnútra Slovenskej republiky (ďalej len „MV SR“) prostredníctvom okresného úradu v sídle kraja a s FP poskytnutými z vlastných príjmov rozpočtu mesta na úseku školstva. Financovanie škôl a školských zariadení upravovali v kontrolovanom období najmä zákony:

- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o financovaní škôl“),
- č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej správe v školstve a školskej samospráve“).

Zároveň bol pri vybraných výdavkoch na úseku školstva preverený súlad so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“), zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“) a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

V prípade vykonania verejného obstarávania mestom v roku 2014 za úsek školstva bola preverená správnosť postupov vo verejnom obstarávaní a ich súlad so zákonom č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

2.1 Hospodárenie s verejnými prostriedkami poskytnutými zo štátneho rozpočtu

V rámci preneseného výkonu štátnej správy boli z rozpočtovej kapitoly MV SR financované školy v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta, v ktorých sa vzdelávanie považuje za sústavnú prípravu na povolanie.

Kontrolou bolo zistené, že mestu boli poskytnuté na základe oznámenia Okresného úradu (ďalej len „OÚ“) v Nitre normatívne FP na prenesené kompetencie vo výške 8 221 837,00 eur a nenormatívne FP na prenesené kompetencie vo výške 475 381,00 eur. Rozpis normatívnych FP je uvedený v tabuľke č. 3 a rozpis nenormatívnych FP je uvedený v tabuľke č. 4. Tieto FP zabezpečovali najnutnejšie výdavky pre plynulý chod jednotlivých škôl.

Kontrolou bolo ďalej zistené, že v priebehu rozpočtového roka 2014 bola výška normatívnych a nenormatívnych FP zmenená 28 krát rozpočtovými opatreniami, ktoré zaslal OÚ mestu. Zo strany zriaďovateľa bolo potrebné vstúpiť do dohodovacieho konania z dôvodu dofinancovania kreditových príplatkov pre pedagogických zamestnancov. Žiadosť

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

o dohodovacie konanie spolu s prílohou bola doručená OÚ 04.11.2014 v sume 12 596,00 eur, na základe ktorej boli FP v plnej výške poskytnuté mestu.

FP na kapitálové výdavky boli vo výške 34 000,00 eur poskytnuté pre jednu ZŠ na riešenie havarijných situácií v zmysle § 4c zákona o financovaní škôl. Zriaďovateľovi boli tieto prostriedky zaslané v decembri 2014 a na účet školy boli poukázané až v januári 2015. V súhrnnej správe boli vykázané ako FP nevyčerpané v kontrolovanom období a presunuté do roku 2015.

Tabuľka č. 3: Prehľad čerpania normatívnych FP

(v eur)

Prenesené kompetencie	8 137 171,00
Kreditové príplatky	12 596,00
Mimoriadne odmeny pedagogickí zamestnanci	72 070,00
Spolu	8 221 837,00

Zdroj: mesto Nitra

Tabuľka č. 4: Prehľad čerpania nenormatívnych FP

Názov	Počet škôl	Podľa zákona o financovaní škôl	Suma v eur
Asistent učiteľa	6	§ 4a ods.2 písm. b)	70 980,00
Mimoriadne výsledky žiakov	1	§ 4b	1 800,00
Vzdelávacie poukazy	15	§ 7 ods.8	109 060,00
Príspevok na výchovu a vzdelávanie predškôláci	25 MŠ, 1MŠ pri ZŠ	§ 6b	129 554,00
Príspevok pre žiakov SZP	12	§ 4e	31 708,00
Na riešenie havarijných situácií	2	§ 4c	108 000,00
Spolu			475 381,00

Zdroj: mesto Nitra

Kontrolná skupina NKÚ SR preverila, či mesto postupovalo v súlade s § 4 ods. 10 a s § 7 ods. 13 zákona o financovaní škôl. Kontrolou bolo zistené, že mesto rozpísalo FP na kalendárny rok 2014 pre jednotlivé ZŠ vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti do 15 dní po doručení oznámenia OÚ a taktiež po doručení rozpočtových opatrení. Ďalej bolo zistené, že mesto zaslalo OÚ oznámenie o výške FP pridelených jednotlivým ZŠ vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti v zmysle § 4 ods. 11 uvedeného zákona. Po úpravách normatívnych FP, ktoré boli vykonané na základe rozpočtových opatrení oznámených OÚ, vykonalo mesto zmeny rozpočtu na jednotlivé ZŠ v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti a prerozdělilo normatívne FP. Kontrolou normatívnych FP bolo ďalej zistené, že v roku 2014 nepožiadala ani jedna ZŠ o zmenu rozpočtu s tým, aby použila pridelené FP pre mzdový normatív na iné účely ako bol stanovený.

Kontrolná skupina NKÚ SR preverila dodržanie ustanoveného percentuálneho podielu pri rozpise normatívnych FP. Podľa § 4 ods. 9 zákona o financovaní škôl zriaďovateľ po doručení oznámenia OÚ rozpíše FP na kalendárny rok pre jednotlivé školy vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti percentuálnym podielom z časti normatívneho príspevku. Výšku percentuálneho podielu osobných nákladov (mzdy a odvody) z celkovej sumy normatívnych FP a výšku percentuálneho podielu prevádzkových nákladov z celkovej sumy normatívnych FP zverejnilo Ministerstvo školstva SR na svojom webovom sídle podľa § 4 ods. 15 zákona o financovaní škôl. Výška percentuálneho podielu u osobných nákladov

bola stanovená na 95 % z normatívnych FP a u prevádzkových nákladov na 80 % z normatívnych FP. Zriaďovateľ mal povinnosť po doručení oznámenia OÚ upraviť FP na nový školský rok pre jednotlivé školy vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti, pričom každá zo škôl musela mať po vykonanej úprave pridelené FP najmenej v sume určenej ustanoveným percentuálnym podielom. Kontrolou bolo zistené, že mesto pri siedmich ZŠ určilo percentuálny podiel u osobných nákladov vyšší ako 100 %, čo malo za následok krátenie percentuálneho podielu na prevádzkové náklady pre iné ZŠ. Ďalej bolo zistené, že pri šiestich ZŠ bol percentuálny podiel na prevádzkové náklady nižší ako zákonom stanovených 80 %.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu, mesto ako zriaďovateľ muselo pristúpiť ku kráteniu výšky percentuálneho podielu na prevádzkové náklady niektorých škôl, aby bolo možné vykryť zákonný nárok na mzdové výdavky u učiteľov s vyšším príjmom (zaradenie do vyššej platovej triedy). Z dôvodu zachovania personálnej a prevádzkovej stability, vykonal zriaďovateľ presun prostriedkov z ekonomicky silnejšej školy na slabšiu školu.

Tým, že mesto nedodržalo zákonom stanovenú výšku percentuálneho podielu na prevádzkové náklady, nepostupovalo v súlade s § 4 ods. 9 a 10 zákona o financovaní škôl.

2.2 Hospodárenie s verejnými prostriedkami poskytnutými z rozpočtu mesta

V rámci samosprávnych pôsobností boli z rozpočtu mesta financované MŠ, ZUŠ, JŠ a ŠZ v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta ako aj súkromných a cirkevných zriaďovateľov. Hlavným zdrojom financovania uvedených škôl a ŠZ bol výnos dane z príjmov fyzických osôb, ktorý bol v roku 2014 poukázaný mestu v sume 19 718 657,39 eur.

Výška FP poskytnutých z rozpočtu mesta na oblasť vzdelávania je uvedená v tabuľke č. 5.

Tabuľka č. 5: FP na oblasť vzdelávania z rozpočtu obce

(v eur)

Rozdelenie podľa FK*	09.1 - Predškolská výchova a základné vzdelanie	09.5 - Nedefinovateľné vzdelávanie	09.6 - Služby v školstve
Rozdelenie podľa RK**			
610 – mzdy	2 206 500,00	-	385 010,00
620 – odvody	744 030,00	-	133 560,00
630 – tovary a služby	1 041 650,00	-	29 350,00
640 – bežné transfery	15 400,00	1 902 000,00	-
710 – obstaranie kapitálových aktív	-	-	46 800,00
Spolu:	4 007 580,00	1 902 000,00	594 720,00

Zdroj: mesto Nitra

* FK- funkčná klasifikácia

**RK- rozpočtová klasifikácia

Kontrolná skupina NKÚ SR ďalej preverila súlad Všeobecne záväzného nariadenia č. 1/2010 v znení dodatkov č. 1 až č. 4 o určení výšky dotácie na prevádzku a mzdy na žiaka ZUŠ, poslucháča JŠ a dieťa MŠ a ŠZ so sídlom na území mesta (ďalej len „VZN č. 1/2010“). Dodatok č. 4 k VZN č. 1/2010 upravoval rozpis príspevkov na jednotlivé zložky školy resp. školské zariadenia, čím mesto postupovalo v súlade s § 6 ods. 12 písm. a), b), e) a k) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Kontrolou VZN č. 1/2010 bolo zistené, že mesto postupovalo v súlade s § 6 ods. 12 písm. j) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve, keď FP na žiaka súkromnej alebo cirkevnej školy boli minimálne vo výške 88 % zo sumy FP určených na žiaka ZŠ zriadenej mestom.

Kontrolná skupina NKÚ SR taktiež preverila, či mesto poskytovalo FP jednotlivým školám počas roka v lehote a v sume stanovej vo VZN č. 1/2010. Kontrolou bolo zistené, že mesto postupovalo v súlade s § 6 ods. 12 písm. g) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve. Mesto malo schválené aj Všeobecne záväzné nariadenie č. 21/2008 a Všeobecne záväzné nariadenie č. 3/2013, ktoré upravovali podmienky financovania v CVČ, ŠKD, MŠ, čím postupovalo v súlade s § 6 ods. 12 písm. d) a k) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

Na vybranej vzorke troch ZŠ bolo zistené, že v jednom prípade mesto nedodržalo termín zaslania oznámenia o pridelení FP na rok 2014 podľa VZN č. 1/2010 z toho dôvodu, že podpísanie zmluvy o poskytnutí FP muselo byť prerokované a schválené v mestskom zastupiteľstve. Tým že zmluvy boli schválené po 27.03.2014 nedodržalo mesto zákonom stanovený termín a tým nepostupovalo v súlade s § 6 ods. 12 písm. f) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

Výška príspevku mesta pre školy a školské zariadenia v roku 2014 podľa prílohy č. 1 VZN č. 1/2010 je uvedená v tabuľke č. 6.

Tabuľka č. 6: Výška príspevku pre školy

(v eur)

Škola, školské zariadenia	Výška príspevku pre školy a školské zariadenia mesta Nitra	Výška príspevku pre súkromné a cirkevné školy
Žiak základnej umeleckej školy, z toho:		
- individuálna forma štúdia	689,80	607,00
- skupinová forma štúdia	423,60	372,80
Dieťa materskej školy (od troch rokov)	1 651,90	1 453,70
Žiak školského klubu detí	96,80	85,20
Žiak – potenciálny stravník školská jedáleň	108,90	95,80
Žiak centra voľného času	66,60	58,60
Žiak jazykovej školy	30,30	26,70
Žiak centra špeciálno-pedagogického poradenstva	121,00	106,50
Žiak školského klubu detí pri špeciálnej škole	798,70	702,90

Zdroj: VZN č. 1/2010

Z celkových výdavkov na školstvo poskytlo mesto z vlastných príjmov mesta FP podľa VZN č. 1/2010 na výdavky vlastných škôl a školských zariadení v sume 6 504 300,00 eur, ktoré predstavovali 32,98 % z poukázaného výnosu dane z príjmov fyzických osôb.

Kontrolou bolo zistené, že mesto pri prideľovaní dotácie postupovalo podľa VZN č. 1/2010. ZŠ zriadené mestom dodržali podmienky zúčtovania v zmysle uvedeného VZN a súkromné a cirkevné školy postupovali v súlade so zmluvou o poskytnutí dotácie.

Ďalej bolo zistené, že mesto v roku 2014 prerokovalo návrh na prijatie úveru na financovanie „Energetickej efektívnosti v municipálnych budovách“ na vybraných školách.

Dodržiavanie súladu vybraných výdavkov na úseku školstva s rozpočtovými pravidlami a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi bolo overené na vybranej vzorke dodávateľských faktúr, v celkovej sume 14 234,14 eur. Išlo o výdavky hradené mestom pre MŠ a ŠJ. Kontrolná skupina NKÚ SR preverila zaúčtovanie výdavkov do obdobia, s ktorým vecne a časovo súviseli, náležitosti účtovných dokladov, správnosť a preukázateľnosť vedenia účtovníctva. Kontrolou neboli zistené nedostatky a vybrané účtovné doklady boli účtované v súlade s Opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. augusta 2007 č. MF/16786/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovnej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy a vyššie územné celky v znení neskorších predpisov a v súlade so zákonom o účtovníctve.

Ďalej bola na týchto dokladoch preverená aj správnosť uplatňovania rozpočtovej klasifikácie pri triedení príjmov a výdavkov v zmysle § 4 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a Opatrenia Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/010175/2004-42 z 8. decembra 2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie. V tejto oblasti neboli zistené žiadne porušenia.

Kontrolná skupina NKÚ SR preverila verejné obstarávanie vykonané mestom na troch ZŠ, ktoré boli súčasťou kontrolnej akcie „Financovanie regionálneho školstva“.

Mesto realizovalo rekonštrukciu ZŠ Topoľová, ktorá vychádzala z prijatého investičného plánu mesta z roku 2008 a mala pozostávať zo zateplenia obvodového plášťa, izolácie zatekajúcich striech, výmeny okien a dverí, výmeny rozvodov vody, kanalizácie, elektroinštalácie a vykurovania objektov školy. Za účelom financovania rekonštrukcie požiadalo mesto 02.10.2008 o nenávratný finančný príspevok z regionálneho operačného programu na základe výzvy „Pilotná výzva na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok v rámci regionálneho operačného programu – opatrenie 1.1 Infraštruktúra vzdelávania“. Mesto uzatvorilo „Zmluvu o poskytnutí nenávratného finančného príspevku číslo Z2211012079601“, ku ktorej bolo uzatvorených päť dodatkov. Dodatok číslo päť určil maximálnu výšku nenávratného finančného príspevku vo výške 667 207,22 eur. Pôvodné verejné obstarávanie bolo začaté 17.12.2010. Zmluva s úspešným uchádzačom bola podpísaná 09.05.2011. Táto však bola zo strany mesta 24.08.2012 vypovedaná pre neplnenie podmienok zmluvy dodávateľom.

Nové verejné obstarávanie na realizáciu zákazky „Rekonštrukcia ZŠ Topoľová“ bolo zahájené uverejnením výzvy na predkladanie ponúk vo vestníku č. 211/2013 z 29.10.2013. Mesto vykonalo verejné obstarávanie prostredníctvom externého dodávateľa služieb na základe mandátnej zmluvy č. 1052/2013/Predn. Predpokladaná hodnota zákazky bola stanovená na 1 142 192,27 eur bez DPH vo výkaze výmer z 27.10.2013. Súťažné podklady k zákazke si vyžiadalo 27 záujemcov. Ponuku predložilo 20 uchádzačov, z ktorých požadované podmienky v súťažných podkladoch nespĺnil jeden uchádzač a bol z procesu verejného obstarávania vylúčený. Jediným kritériom vyhodnotenia ponúk bola najnižšia cena a úspešný uchádzač bol určený prostredníctvom elektronickej aukcie. Mesto uzatvorilo s úspešným uchádzačom „Zmluvu o dielo č. 1472/2014/Predn.“ na obstaraný predmet zákazky v zmysle súťažných podmienok a v cene vysúťaženej v elektronickej aukcii