

# NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1220/01  
Zo dňa: 16.02.2015  
Z-006154/2015/1100/MJB

Počet výtlačkov: 2  
Výtlačok číslo: 2  
Počet strán: 14  
Počet príloh: 1



## PROTOKOL

o výsledku kontroly  
financovania regionálneho školstva

Mesto Nitra

Nitra jún 2015

Zhrnutie:

Kontrola financovania regionálneho školstva vychádzala zo strategického zámeru kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky na roky 2015 - 2017 a schváleného plánu kontrolnej činnosti na rok 2015. Účelom kontroly bolo preveriť použitie finančných prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu Slovenskej republiky a rozpočtu obcí a miest na financovanie prenesených a samosprávnych pôsobností obcí a miest na úseku regionálneho školstva.

Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu tzn. bolo preverené dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov upravujúcich najmä financovanie regionálneho školstva, rozpočtové pravidlá verejnej správy a územnej samosprávy a ďalšie súvisiace predpisy.

Predmetom kontroly boli všeobecné informácie za oblasť regionálneho školstva, rozpočty obcí a miest, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s verejnými prostriedkami, pri plnení ostatných povinností pri výkone pôsobností na úseku školstva a kontrolný systém. Pri kontrole boli použité nasledovné metódy a techniky: kontrola dokladov, pozorovanie, rozhovory, prepočet a analytické postupy.

Kontrolou bolo zistené porušenie:

- zákona o financovaní škôl, keď kontrolovaný subjekt nedodržel zákonom stanovenú výšku percentuálneho podielu na prevádzkové náklady základnej školy,
- zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve, keď mesto nedodržalo zákonom stanovený termín oznámenia o pridelení finančných prostriedkov,
- zákona o verejnom obstarávaní, keď kontrolovaný subjekt neposlal Úradu pre verejné obstarávanie oznámenie o uzavretí zmluvy s úspešným uchádzačom pri zadávaní podlimitnej zákazky, rozdelil zákazku a nevyhotovil referencie na dodávateľov.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1220/01 zo 16.02.2015 vykonali:

Ing. Jana Maršáľková, vedúca kontrolnej skupiny  
Ing. Dušan Hrkeľ, člen kontrolnej skupiny

kontrolu financovania regionálneho školstva, ktorej účelom bolo preveriť použitie finančných prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu (ďalej len „SR“) Slovenskej republiky (ďalej len „SR“) rozpočtu obcí a miest na financovanie prenesených a samosprávnych pôsobností obcí a miest na úseku regionálneho školstva.

Kontrola bola vykonaná v čase od 18.03.2015 do 05.06.2015 v

**Meste Nitra, Štefánikova trieda 60, 950 60 Nitra, IČO 00308307**

za kontrolované obdobie: rok 2014 a súvisiace obdobie pre potreby objektívneho zhodnotenia preverovaných skutočností.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 a 400) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly boli všeobecné informácie za oblasť regionálneho školstva, rozpočet mesta, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s verejnými prostriedkami, pri plnení ostatných povinností pri výkone pôsobností na úseku školstva a kontrolný systém.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

## **1 Všeobecné informácie a rozpočet mesta**

Mesto Nitra (ďalej len „mesto“ alebo „kontrolovaný subjekt“) je v zmysle § 1 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) samostatný územný samosprávny a správny celok SR, združuje osoby, ktoré majú na jeho území trvalý pobyt. Mesto je právnickou osobou, ktorá za podmienok ustanovených zákonom samostatne hospodári s vlastným majetkom, vlastnými príjmami a s majetkom vo vlastníctve štátu, ktorý mu bol zverený. Základnou úlohou mesta pri výkone samosprávy je starostlivosť o všestranný rozvoj jeho územia a o potreby jeho obyvateľov.

Mesto malo k 01.01.2014 na svojom území 58 škôl a školských zariadení zriadených mestom, súkromnými a cirkevnými zriaďovateľmi, na ktorých financovaní sa podieľalo. Z uvedeného počtu bolo v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta 14 základných škôl (ďalej len „ZŠ“), ktorých súčasťou bol aj školské kluby detí (ďalej len „ŠKD“) a zariadenia školského stravovania resp. školské jedálne (ďalej len „ŠJ“), 25 materských škôl (ďalej len „MŠ“), jedna základná umelecká škola (ďalej len „ZUŠ“), jedno centrum voľného času (ďalej len „CVČ“), jedno centrum zdravia a dvojce jasle.

## Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Tabuľka č.1: Prehľad všetkých škôl, školských zariadení a predškolských zariadení k 01.01.2014

	Zriaďovateľ mesto	Súkromný zriaďovateľ	Cirkevný zriaďovateľ
ZUŠ	1	4	0
Jazyková škola		2	0
ZŠ	13	1	2
ZŠ s MŠ	1	1	1
MŠ	25		
Jasle	2		
Centrum zdravia	1		
CVC	1	0	1
Centrum špeciálneho pedagogického poradenstva	0	2	0

Zdroj: mesto Nitra

Kontrolou bolo zistené, že mesto v roku 2014 nezriadilo a nezrušilo žiadnu školu, alebo školské zariadenie (ďalej aj „ŠZ“) a taktiež nezriadilo školské obvody pre okolité obce. Ďalej bolo zistené, že mesto nemalo zriadenú ZŠ, ktorú navštevovalo viac ako 100 žiakov zo sociálne znevýhodneného prostredia (ďalej len „SZP“).

Návrh viacročného rozpočtu mesta na roky 2014 – 2016 bol prerokovaný na 36. zasadnutí mestského zastupiteľstva uznesením č. 405/2013-MZ z 12.12.2013 a zároveň bol schválený rozpočet mesta na rok 2014, ktorý bol zostavený vrátane rozpočtov pre rozpočtové a príspevkové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta v súlade s ustanovením § 4 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“).

Kontrolou bolo zistené, že rozpočet mesta bol zostavený a členený v súlade s ustanovením § 10 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako vyrovnaný v príjmovej a výdavkovej časti v sume 47 793 390,00 eur vrátane finančných operácií s rozdelením výdavkov do 16 programov.

## Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Prehľad o schválenom, upravenom rozpočte mesta a skutočnom čerpaní rozpočtu k 31.12.2014 je uvedený v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2: Prehľad o plnení rozpočtu mesta Nitra za rok 2014

Ukazovateľ	Rok 2014				Z toho skutočnosť za školsstvo (eur)
	Schválený rozpočet (eur)	Upravený rozpočet (eur)	Skutočnosť (eur)	Plnenie (%)	
bežné príjmy	43 201 416,00	46 032 311,06	46 440 570,22	100,89	9 292 612,45
kapitálové príjmy	3 800 000,00	4 270 447,66	3 655 096,36	85,59	
príjmové finančné operácie	791 974,00	10 894 856,00	10 856 028,66	99,64	
<b>Príjmy spolu</b>	<b>47 793 390,00</b>	<b>61 197 614,72</b>	<b>60 951 695,24</b>	<b>99,59</b>	<b>9 292 612,45</b>
bežné výdavky	39 548 338,00	45 154 199,21	44 069 305,10	97,60	11 308 709,07
kapitálové výdavky	4 886 632,00	12 338 694,38	9 035 926,83	73,23	46 800,00
výdavkové finančné operácie	3 358 420,00	3 707 966,56	3 693 004,59	99,60	
<b>Výdavky spolu</b>	<b>47 793 390,00</b>	<b>61 200 860,15</b>	<b>56 798 236,52</b>	<b>92,80</b>	<b>11 355 509,07</b>
Bežný rozpočet (+, -)	3 653 078,00	878 111,85	2 371 265,12	x	
Kapitálový rozpočet (+, -)	-1 086 632,00	-8 068 246,72	-5 380 830,47	x	
Finančné operácie (+, -)	-2 566 446,00	7 186 889,44	7 163 024,07	x	
<b>Prebytok/schodok rozpočtu</b>	<b>0,00</b>	<b>-3 245,43</b>	<b>4 153 458,72</b>		<b>x</b>
<b>Prebytok/schodok rozpočtu po vylúčení finančných operácií</b>	<b>2 566 446,00</b>	<b>-7 190 134,87</b>	<b>-3 009 565,35</b>		<b>x</b>

Zdroj: Finančný výkaz o plnení rozpočtu a o nerozpočtovaných pohyboch na účtoch subjektu verejnej správy FIN 1-12 k 31.12.2014

Dosiahnutá skutočnosť celkových príjmov predstavovala 99,59 % - né plnenie, t.j. skutočná výška príjmov bola nižšia o 245 919,48 eur a celkové výdavky boli splnené na 92,80 %, čo predstavovalo pokles výdavkov o 4 402 623,63 eur oproti upravenému rozpočtu. Celkový prebytok v dosiahnutej skutočnosti predstavoval 4 153 458,72 eur, čo bolo viac o 4 159 949,58 eur v porovnaní s upraveným rozpočtom, pričom prebytok bežného rozpočtu bol v sume 2 371 265,12 eur, schodok kapitálového rozpočtu bol v sume -5 380 830,47 eur a prebytok finančných operácií predstavoval 7 163 024,07 eur.

V bežných príjmoch schváleného rozpočtu mesta boli zapojené príjmy zo štátneho rozpočtu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy. Za oblasť školstva predstavovali normatívne finančné prostriedky (ďalej len „FP“) na rok 2014 sumu 8 221 837,00 eur, nenormatívne FP boli v sume 475 381,00 eur, vlastné príjmy škôl a školských zariadení v sume 561 394,45 eur a FP zo ŠR na kapitálové výdavky v sume 34 000,00 eur. Tieto kapitálové výdavky neboli čerpané v roku 2014 a boli presunuté do roku 2015.

Kontrolou bolo ďalej zistené, že programový rozpočet výdavkov mesta na roky 2014 – 2016 obsahoval zámery a ciele pre jednotlivé programy. Zámerom programu „Vzdelávanie“ bol kvalitný, efektívny a moderný systém školstva mesta. V programe sa sledovalo zabezpečenie činnosti ZŠ, ŠZ, MŠ v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta, záujmové vzdelávanie detí a mládeže, základné umelecké vzdelávanie, ŠKD a voľnočasové aktivity detí a mládeže. V programe bolo taktiež zahrnuté zákonom stanovené financovanie nešťátnych škôl a školských zariadení na území mesta a taktiež výdavky na školský úrad. Jeho súčasťou