

**Stanovisko  
hlavného kontrolóra k návrhu viacročného rozpočtu mesta na  
roky 2010 – 2012 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2010**

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.)

**p r e d k l a d á m**

**odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu mesta Nitra na roky 2010 – 2012 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2010.**

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2010 – 2012 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2010 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2010 – 2012 a návrhu rozpočtu na rok 2010, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p..

**A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA**

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2010 – 2012 a návrhu rozpočtu mesta na rok 2010 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

**1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

**1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a **zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p..

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia **zákonov:**

- **č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady** v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN).
- **č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 3 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo výške 70,3 %,
- **č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení** v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

## **1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mesta**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecnými nariadeniami mesta, ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatkového charakteru, najmä VZN č.13/2004 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, VZN č.6/2005 o miestnych daniach, VZN č.2/2002 o poplatkoch za znečistenie ovzdušia a i. Okrem toho bol spracovaný v zmysle **Pravidiel zostavovania rozpočtu** na roky 2009-2011, ktoré boli schválené uznesením č.225/2008- MZ z 26.6.2008.

## **1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta**

Návrh rozpočtu bol zverejnený v meste obvyklým spôsobom, ako aj na webovej stránke v zákonom stanovenej lehote **v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p..**

## **2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie **v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p.,** ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný **v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2009 až 2011 č. MF/11852/2007-411 (zverejnenej vo Finančnom spravodajcovi č. 3/2007).**

## **3. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu**

**Návrh rozpočtu** pre roky 2010-2012 už obsahuje údaje o **zámeroch** a **cieľoch mesta**, čím sa podstatne zvýšila **informačná hodnota tohto dokumentu** a súčasne sa implementujú **základy pre plánovanie výdavkov** v strednodobom časovom horizonte s možnosťou **konfrontovať plány obce so skutočnosťou**, t.j. prezentovať v rozpočte **ciele** (výkonnosť samosprávy) a **monitorovať ich dosahovanie**.

## **B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU**

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2010 – 2012 zverejnených MF SR a z vývoja hospodárenia mesta v roku 2009. MZ dňa 24.9.2009 uznesením č. 258/2009 schválilo východiskové ukazovatele rozpočtu roku 2010, ktoré obsahujú návrh príjmovej časti rozpočtu, ďalej výšku nevyhnutných výdavkov do návrhu rozpočtu podľa jednotlivých rozpočtových kapitol a návrhy limitov a výšky dotácií pre organizácie zriadené mestom. Na základe týchto východiskových ukazovateľov bol spracovaný súhrnný rozpočet na rok 2010. V zmysle Rozpočtových pravidiel mesta musí byť rozpočet zostavený **ako vyrovnaný**.

## **C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU**

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách

územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa §9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2010,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2011,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2012.

Viacročný rozpočet na roky 2010 – 2012 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Navrhovaný rozpočet na rok 2010 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2010 – 2012 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

Návrh rozpočtu mesta na rok 2010 obsahuje **celkové príjmy vo výške 36 068 170 €** a v rovnakej výške i celkové výdavky. V porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2009 to predstavuje **zníženie použiteľných prostriedkov takmer o 20 %**. Z toho bežný rozpočet bol zostavený s prebytkom 3 535 100,- €, kapitálový rozpočet so schodkom vo výške 1 289 350,- € a finančné operácie zo schodkom 2 245 750,- €. V kapitálovom rozpočte sa neuvažuje so žiadnym príjmom, vzhľadom na to, že neboli schválené žiadne uznesenia o predaji. V tejto časti je možné postrehnúť určitú rezervu v predaji prebytočného majetku formou verejných obchodných súťaží ako aj priamych predajov vyplývajúcich z pripravovaných zámerov mesta. Rovnako vo finančnej oblasti možno očakávať ďalší príjem súvisiaci s prijatým termínovaným úverom č.05/072/08.

Z hľadiska štruktúry príjmov je zrejmé, že **daňové príjmy tvoria najväčšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu**, pričom rozhodujúci podiel má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu. Tento príjem je naplánovaný v roku 2010 s **najvyšším prepadom oproti rozpočtu roku 2009 indexom 0,78**, čo v absolútnom vyjadrení predstavuje čiastku 4 664 000,- €. Uvedená skutočnosť je dôsledkom súčasného hospodárskeho vývoja.

Predložený návrh rozpočtu **v zásade nemení zadlženosť mesta a nezvyšuje daňové zaťaženie obyvateľstva**.

Návrh rozpočtu zahŕňa výdavky na činnosti, ktoré mestu vyplývajú zo zákonov a uzatvorených zmlúv, tak aby boli pokryté nevyhnutné požiadavky. Financovanie preneseného výkonu štátnej správy bude naďalej formou dotácii so ŠR, pričom rozpočtovaná výška vychádzala z predpokladu na úrovni roka 2009, vzhľadom na to, že zatiaľ nie je známa výška normatívu na žiaka.

Možno konštatovať, že uvedené zníženie rozpočtových príjmov sa nemohlo neprejavíť na **znížení rozpočtovaných výdavkov** vo všetkých sledovaných oblastiach a rozpočtových kapitolách, keď **najvýraznejší pokles možno očakávať v investičnej oblasti**. Je predpoklad, že nastaveným rozpočtom budú zabezpečené všetky základné funkcie samosprávy.

Súčasťou návrhu rozpočtu sú aj návrhy rozpočtov príspevkových a rozpočtových organizácií. Predložené stanovisko k návrhu rozpočtu je spracované na základe skutočností známych predkladateľovi ku dňu jeho spracovania. Mestská rada v Nitre na svojom zasadnutí konanom dňa 24.11.2009 prijala k predmetnému návrhu pozmeňujúce návrhy, ktoré nie sú zásadné a menia iba štruktúru výdavkov.

## **D. ZHRNUTIE**

Návrh viacročného rozpočtu mesta na roky 2010 – 2012 a návrh rozpočtu mesta na rok 2010 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi mesta.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v meste spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p..

## **ZÁVER**

**Odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Nitre predložený návrh rozpočtu schváliť.**

**Ing. František Halmo**  
**hlavný kontrolór**

V Nitre dňa 25.11.2009